

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАЛМЫЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДАЮ

*Председатель*

*Контрольно-счетной комиссии*

*Малмыжского муниципального района*

*Кировской области*

*Г.А. Кулапина*

*«16» марта 2021 года*

ОТЧEТ

о деятельности Контрольно-счетной комиссии

Малмыжского муниципального района Кировской области

за 2020 год

Деятельность контрольно-счетной комиссии муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области осуществлялась в 2020 году в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Малмыжский муниципальный район» Кировской области, Положением «О Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области», утвержденным решением районной Думы Малмыжского района от 20.12.2013 № 4/26 (далее - Положение о КСК) и другими нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность контрольно-счетной комиссии Малмыжского района.

**Основные итоги деятельности**

**Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района**

Деятельность Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы комиссии на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области от 19.12.2019 № 17 (с изм. от 21.12.2020 №12).

В 2020 году комиссией проведено 57 мероприятий, из них 4 контрольных и 53 экспертно-аналитических.

Подготовлено 28 экспертиз на проекты бюджетов Малмыжского муниципального района и поселений на 2021 год и плановый период, на проекты о внесении изменений в бюджет района на 2020 год, финансово-экономических экспертиз муниципальных программ.

Проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета за 2019 год в 19 муниципальных образованиях Малмыжского района, в том числе поселениях, и внешняя проверка годовой отчетности 3 главных администраторов бюджетных средств.

Общий объем проверенных в 2020 году бюджетных средств и муниципального имущества составил 1 355 135,66 тыс. рублей.

Деятельность контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде была направлена на оценку эффективности, результативности и законности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Контрольные мероприятия проводились в 9 учреждениях, в числе которых проверены 8 органов местного самоуправления Малмыжского района Кировской области и КОГКУ Центр занятости населения Малмыжского района Кировской области.

Основные показатели, характеризующие деятельность контрольно-счетной комиссии Малмыжского района в 2018-2020 годах, представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| Проведено контрольных мероприятий  | 10 | 8 | 4 |
| Проведено экспертно-аналитических мероприятий, из них:  | 45 | 43 | 53 |
| - экспертиз проектов муниципальных правовых актов | 24 | 23 | 28 |
| Объем бюджетных средств, охваченных внешней проверкой годового отчета об исполнении местного бюджета, тыс. руб. | 850293,7 | 1063926 | 552264,2 |
| Объем средств, проверенных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях (за исключением экспертиз проектов МПА), млн. руб. в том числе: | 387,9 | 1523,21 | 210,57 |
| стоимость проверенного муниципального имущества  | 81,8 | 1431,194 |  |
| Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями | 20 | 11 | 20 |
| Количество составленных актов (без учета актов осмотра) и отчетов | 19 | 12 | 30 |
| Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере, тыс. руб. | 305115 | 320727,8 | 62021,2 |
| Устранено финансовых нарушений в отчетном году, в том числе  | 7028,6 | 941,1 | 53716,6 |
| восстановлено бюджетных средств в отчетном году | 5,6 | 60 | 10,56 |
| Количество направленных представлений и предписаний | 15 | 7 | 14 |
| Количество мер дисциплинарного реагирования, вынесенных по результатам проверок Контрольно-счетной комиссии, и количество возбужденных дел, в том числе:  | 13 | 4 | 5 |
| количество лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности | 13 | 4 | 5 |

В результате выявлено 461 нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере на сумму 65 398,89 тыс. рублей (4,8% от общего объема проверенных средств и имущества), из них подлежащие устранению 54 547,5 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды нарушений** | **Сумма нарушений, выявленных в 2017 году (тыс. руб.)**  | **Сумма нарушений, выявленных в 2018 году (тыс. руб.)**  | **Сумма нарушений, выявленных в 2019 году (тыс. руб.)**  |
| При формировании и исполнении бюджета | 7 670 | 6 600,5 | 3 382,49 |
| При осуществлении муниципальных закупок | 1 378 | - | 4,6 |
| В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 78 830 | 3595 | 119,12 |
| Ведение бухгалтерского учета | 216 816 | 310 532,3 | 61 797,27 |
| Нецелевое использование бюджетных средств | 421 | - | - |
| Иные нарушения, в том числе неэффективное использование бюджетных средств | 65,4 | 234,9 | 95,41 |
| ***Итого*** | **370 515** | **320 962,7** | **65 398,89** |

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений, как и в предыдущие годы, приходится на ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности (94,5%).

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на депутатских комиссиях районной Думы Малмыжского района, рабочих совещаниях администрации Малмыжского района, администрации Малмыжского городского поселения, регулярно доводились до сведения органов местного самоуправления района.

В целях своевременного информирования сведения о результатах проведенных мероприятий в виде отчетов и заключений регулярно направлялись в районную Думу и прокуратуру Малмыжского района, а также размещались на официальном сайте муниципального образования Малмыжский муниципальный район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной комиссией были направлены органам местного самоуправления и руководителям проверяемых организаций, учреждений представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства. Всего направлено 14 представлений.

Предложения об устранении нарушений и привлечении к ответственности виновных лиц по результатам внешних проверок годовых отчетов поселений указывались в заключениях.

По представлениям комиссии за отчетный период к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица. За нарушение обязанности по предоставлению отчетности для проведения внешней проверки за 2019 год был составлен протокол об административной правонарушении в отношении главы Тат-Верх-Гоньбинского сельского поселения. В результате должностное лицо признано виновным, ему объявлено устное замечание.

На сегодняшний день по результатам проверок устранены финансовые нарушения в сумме 53 780,2 тыс. рублей или 98,6% от выявленных. Возвращено в бюджет 10,56 тыс. рублей.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2020 году проведено 53 экспертно-аналитических мероприятия.

Объем средств, проверенных при проведении экспертно-аналитических мероприятий составил 1 144,563 млн руб., в том числе объем средств, охваченных внешней проверкой годовых отчетов об исполнении местного бюджета муниципального района и поселений составил 552, 264 млн руб.

Мероприятиями охвачен 21 объект. По результатам экспертно-аналитической деятельности подготовлено 50 заключений, 3 отчета.

Информация о результатах экспертно-аналитической деятельности представлена на рисунке.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности в 2020 году контрольно-счетной комиссией Малмыжского района в рамках предварительного контроля проведены:

- ***экспертизы проектов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов муниципального района, городского и 17 сельских поселений,*** в ходе которых проведен анализ данных проектов и документов, представляемых одновременно с ним, на соответствие требованиям Бюджетного кодекса РФ, проанализированы доходы и расходы бюджетов по разделам бюджетной классификации, по видам расходов, по ведомственной структуре расходов, по муниципальным программам, по бюджетным ассигнованиям, направляемым на исполнение публичных нормативных обязательств, на формирование дорожного фонда, резервного фонда, условно утвержденных расходов в плановом периоде, по планированию софинансирования средств областного бюджета.

По итогам проведения экспертизы проектов вынесено 44 замечания и нарушений на общую сумму 304,6 тыс. рублей. Устранение осуществлялось в ходе проведения экспертизы.

- ***экспертиза проектов решений Малмыжской районной Думы о внесении изменений в бюджет Малмыжского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный 13.12.2019 №3/34;***

При проведении экспертизы давалась оценка обоснованности внесения изменений в доходную и расходную часть бюджета. Указанные замечания и недостатки устранялись в ходе проведения мероприятия.

Результаты экспертизы направлялись в районную Думу и озвучивались на ее заседаниях.

Необходимо отметить, что, как и в предыдущие годы, контрольно-счетной комиссией системно велась работа по ***экспертизе изменений, вносимых в действующие муниципальные программы Малмыжского района***.

Ввиду дефицита времени проверки проводились без подготовки заключения.

Финансово-экономическая экспертиза с подготовкой заключения проводилась в отношении муниципальной программы, планируемой к финансированию в 2021 году «Комплексная система обращения с твердыми бытовыми отходами» на 2021-2025 годы, а также муниципальные программы, утверждаемые в новой редакции, «Развитие транспортной системы в Малмыжском районе» на 2014-2025 годы и «Развитие агропромышленного комплекса в Малмыжском районе» на 2021-2025 годы.

В заключениях отмечены недостатки, связанные в основном с нарушением Порядка о разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ, Методических указаний по разработке муниципальных программ на территории Малмыжского муниципального района, неопределенностью целевых показателей эффективности реализации муниципальных программ, несвоевременностью внесения изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, а также с несоответствием объемов ресурсного обеспечения муниципальных программ бюджету муниципального образования

В рамках последующего контроля контрольно-счетной комиссией:

- ***проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Малмыжского муниципального района, городского и 17 сельских поселений за 2019 год и внешняя проверка годовых отчетов в отношении 3 главных распорядителей средств бюджета Малмыжского района.***

Цель проведения проверки - оценка полноты и достоверности показателей отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Малмыжского района и их соответствия требованиям бюджетного законодательства, порядку ведения бюджетного учета.

Контрольно-счетной комиссией проверены:

* соответствие бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств решению о бюджете (с изменениями) сводной бюджетной росписи;
* полнота представленной бюджетной отчетности за 2019 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления бюджетной отчетности № 191н;
* соблюдение контрольных соотношений взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности и соответствие ее регистрам бюджетного учета;
* материалы инвентаризации перед составлением годовой отчетности, реестры муниципальных закупок и т.д.

В заключениях на отчеты об исполнении бюджета за 2019 год контрольно-счетной комиссией дана общая оценка исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, произведен анализ использования бюджетных средств, анализ дебиторской и кредиторской задолженности, анализ изменения показателей муниципального имущества.

По итогам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год отмечено, что 3 главными администраторами бюджетных средств - администрацией Малмыжского района, управлением образования и управлением культуры администрации Малмыжского района допущены нарушения и недостатки на общую сумму 103,9 тыс. рублей, что в разы ниже прошлых лет, из них неэффективные бюджетные расходы в сумме 95,4 тыс. рублей.

В основном нарушения касаются полноты предоставления годовой отчетности и корректности заполнения форм, порядка утверждения и ведения бюджетных смет, соблюдения правил и методологии бюджетного учета, порядка и полноты проведения инвентаризации перед составлением годовой отчетности, нарушений порядка управления муниципальным имуществом и нарушений в сфере закупок.

По поселениям также проведена внешняя проверка годовой отчетности за 2019 год, в результате которой установлено нарушений и недостатков, свидетельствующих о недостоверности учета и отчетности в сумме 54 866,5 тыс. рублей.

По итогам внешней проверки администраторами бюджетных средств, в том числе поселениями были внесены допустимые исправления в формы отчетности, отражена в бухгалтерском учете стоимость материальных активов, полученных и (или) приобретенных в 2019 году и не поставленных на баланс и т.д.

На особом контроле в настоящее время находится реализация национальных проектов. В 2020 году в Малмыжском муниципальном районе реализовывалось 3 мероприятия в рамках региональных проектов Кировской области.

|  |
| --- |
| Национальные проекты |
| «Жилье и городская среда» | «Образование» | «Демография» |
| Федеральные проекты |
| «Формирование комфортной городской среды» | «Успех каждого ребенка» | «Спорт – норма жизни» |
| Региональные проекты |
| Формирование комфортной городской среды на территории Кировской области | Развитие региональной системы дополнительного образования детей в Кировской области | Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва в Кировской области |
| 6 571,52 | 1 778,7 | 2 928,7 |

В соответствии с планом работы на 2020 год совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области проводилось экспертно-аналитическое мероприятие ***«Мониторинг реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Кировской области» в 2020 году и полноты устранения нарушений, выявленных предыдущей проверкой»,*** которое проводилось в течение года с подведением итогов его реализации за полугодие, 9 месяцев и год.

В 2020 году в Малмыжском районе мероприятия в рамках проекта реализовывались в двух муниципальных образованиях: Малмыжское городское и Калининское сельские поселения на общую сумму 6 561,034 тыс. рубля, в том числе за счет средств федерального и областного бюджетов в сумме 6 495, 423 тыс. рубля или 99 %. Благоустроено 3 общественных территории и 4 дворовых территории многоквартирных домов.

В ходе проведения мониторинга была проведена оценка законности и результативности использования межбюджетных средств.

Один из положительных результатов мониторинга - это своевременное выявление нарушений и недостатков, часть которых оперативно устранялась, минимизируя в отдельных случаях бюджетные риски ввиду принятия превентивных корректирующих мер. Так, например, удалось избежать нецелевого использования бюджетных средств в размере 483,43 тыс. рублей в Калининском сельском поселении.

Мониторинг позволил своевременно выявить следующие нарушения и недостатки:

- низкое качество муниципальной нормативной правовой базы, регулирующей мероприятия на подготовительном этапе для участия в проекте и дальнейшей их реализации, было установлено в Калининском сельском поселении;

- нарушение администрацией Калининского сельского поселения Порядка применения бюджетной классификации, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н, в сумме 597,19 тыс. рублей;

- несоблюдение установленных Соглашениями условий предоставления субсидии: сроки заключения муниципальных контрактов, обеспечение софинансирования работ по благоустройству дворовых территорий по дополнительному перечню, проведение работ по образованию земельных участков под благоустраиваемыми многоквартирными домами;

- нарушение Подрядчиками установленных муниципальными контрактами сроков начала и окончательных сроков выполнения работ, некачественное выполнение работ, что привело в отдельных случаях к затягиванию сроков приемки работ;

- не обеспечено оперативное проведение администрацией Калининского сельского поселения претензионной работы;

- нарушение Заказчиками сроков оплаты работ, в том числе ввиду несвоевременного поступления денежных средств из областного бюджета;

- нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ по своевременному размещению в единой информационной сети закупок администрацией Калининского сельского поселения информации о заключении муниципальных контрактов, о приемке и оплате выполненных работ;

- нарушение сроков предоставления отчетности, предусмотренной Соглашениями.

Всего выявлено 50 нарушений на сумму 7 261, 1 тыс. рублей, устранено 3 073,09 тыс. рублей, большая часть в ходе проведения мониторинга.

Также в ходе проверки мониторинга была проведена оценка устранения нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия в 2019 году. В результате разрушение поверхностного слоя асфальтобетонного покрытия в дворовых территориях многоквартирных домов по ул. Красноармейской, 76А и ул. Чернышевского, д. 14, выполненного в 2018 году ООО «РМЗ 3», должно быть устранено им по решению суда до июня 2021 года.

По итогам проведенного мероприятия подготовлено 3 отчета и направлено администрациям Малмыжского городского поселения, Калининского сельского поселения, Малмыжского района, районной Думе Малмыжского района, где указаны предложения по устранению нарушений и недостатков.

Отчет о результатах проведенного мероприятия размещен на официальном сайте муниципального образования Малмыжский муниципальный район.

**Контрольная деятельность**

В 2020 году контрольно-счетной комиссией проведено 4 контрольных мероприятия, проверено 9 объектов, в том числе 3 мероприятия проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области. Объем средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 203 311,68 тыс. рублей.

Проверки проведены в КОГКУ ЦЗН Малмыжского района, администрации Малмыжского района, Малмыжском городском поселении, Аджимском, Новосмаильском, Рожкинском, Староирюкском, Савальском, Мари-Малмыжском сельских поселениях.

По результатам контрольных мероприятий составлено 9 актов и подготовлено 3 отчета, которые опубликованы на официальном сайте муниципального образования Малмыжский муниципальный район.

Результаты контрольной деятельности представлены на рисунке.

Также контрольно-счетная комиссия Малмыжского района участвовала в 2020 году в контрольном мероприятии по ***проверке законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Малмыжского района в 2018-2019 годах и текущем периоде 2020 года***, которое проводилось Контрольно-счетной палатой Кировской области.

В результате установлены нарушения гражданского законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, нарушения порядка применения бюджетной классификации, учета инвестиций и другие нарушения и недостатки, а также отмечены нарушения с признаками нецелевого, неправомерного и неэффективного расходования бюджетных средств.

Объем проверенных средств составил 177,6 млн рублей - 25,3 % от общего объема предоставленных трансфертов. Нарушений установлено на общую сумму 5 883,2 тыс. рублей. В адрес субъектов проверки направлены акты и представления об устранении нарушений. К дисциплинарной ответственности привлечены 7 должностных лиц.

В соответствии с планом работы на 2020 год совместно с контрольно-счетной палатой Кировской области контрольно-счетной комиссией проведена ***проверка******законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на реализацию отдельного мероприятия «Обеспечение реализации проекта по поддержке местных инициатив» государственной программы Кировской области «Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации» на 2013-2021 годы» в*** Малмыжском городском, Аджимском, Новосмаильском, Рожкинском, Староирюкском сельских поселениях.

В муниципальных образованиях в рамках проектов отремонтированы дороги, сельские Дома культуры, благоустроены места захоронения, отремонтированы объекты коммунального хозяйства, установлена детская игровая площадка, созданы условия для обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

Объем охваченных проверкой бюджетных средств составил 18 197,16 тыс. рублей.

Результаты проверки свидетельствуют о недостаточной эффективности использования бюджетных средств на реализацию проектов. В ходе проверки были установлены недостатки в муниципальной нормативной правовой базе, регулирующей реализацию проектов, нарушения с признаками неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств, нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и гражданского законодательства, нарушения порядка применения бюджетной классификации, бюджетного учета и отчетности. Всего выявлено 118 нарушений на общую сумму 112,9 тыс. рублей

Муниципальными образованиями и учреждениями допускалось неправомерное использование бюджетных средств на оплату работ по реконструкции и капитальному ремонту в сумме 13 573,1 тыс. рублей, а также на оплату невыполненных работ по ремонтам Новосмаильского и Рожкинского сельских домов культуры в сумме 185,6 тыс. рублей.

Установлены факты несоблюдения подрядчиками договорных обязательств, установленных муниципальными контрактами, что создало риски невыполнения или несвоевременного выполнения работ по проектам.

Низкий уровень качества осуществления строительного контроля привел к тому, что отдельные проекты реализованы с нарушением условий технических заданий муниципальных контрактов и низким качеством исполнения. Таким образом, бюджетные расходы в размере 59,99 тыс. рублей произведены с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

Установлены нарушения требований Федерального закона №44-ФЗ при планировании закупок и их реализации, обеими сторонами нарушаются договорные обязательства, по своевременному выполнению работ и своевременной их оплате.

Также муниципальными заказчиками несвоевременно и не в полном объеме размещаются документы и информация на официальном сайте ЕИС закупок.

В то же время при наличии большого количества нарушений по данному мероприятию по решению руководителей учреждений к дисциплинарной ответственности не было привлечено ни одно из должностных лиц.

***Совместно с контрольно-счетной палатой Кировской области проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Кировской области «Содействие занятости населения Кировской области» в 2018-2019 годах и за истекший период 2020 года»*** *в*Кировском областном государственном казенном учреждении Центр занятости населения Малмыжского района.

Расходы на реализацию государственной программы составили в контрольном периоде 47 540,37 тыс. рублей.

По итогам 2018-2019 гг. бюджетные средства, выделенные на мероприятия государственной программы, были освоены на 100 %. За 6 месяцев 2020 года на 52,6 %.

В ходе проверки было установлено занижение выплаты гражданину при организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в размере 0,08 тыс. рублей, переплата и недоплата заработной платы работникам учреждения ввиду нарушения порядка исчисления средней заработной платы на сумму 0,9 тыс. рублей, недоплата единовременной финансовой помощи при организации мероприятий по самозанятости в сумме 0,1 тыс. рублей.

Отмечены многочисленные нарушения по формированию личных дел, осуществлению административных процедур и другие нарушения и недостатки. Причиной является недостаточный контроль за соблюдением условий расходования бюджетных средств на программные мероприятия.

Также были установлены нарушения порядка и правил бюджетного учета, проведения инвентаризации и составления бухгалтерской отчетности, что привело к недостоверности отчетности учреждения за 2019 год в размере 4,6 тыс. рублей. Допущено неэффективное использование средств на возмещение пени по налогам и сборам в размере 0,061 тыс. рублей.

Всего в ходе контрольного мероприятия установлено нарушений и недостатков на сумму 5,8 тыс. рублей. Для их устранения в адрес учреждения КСП Кировской области направлено представление. Большая часть нарушений была исправлена в ходе проверки. Полнота устранений находится на контроле КСП Кировской области.

***Совместно с контрольно-счетной палатой Кировской области проведена проверка* «*Проверка законности и результативности использования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за 2017-2019 годы и истекший период 2020 года» в администрации Малмыжского района.***

Объектом проверки являлись средства областного бюджета, выделенные на строительство сельской дороги «Порез-Пукшинерь» в щебеночном исполнении протяженностью 4,3 км общей балансовой стоимостью 89,6 млн. рублей, переданной в эксплуатацию в 2018 году.

Проверки законности и результативности использования субсидии проводились в начале реализации проекта в 2017 году, а также контрольно-счетной палатой Кировской области в 2020 году в рамках контроля за использованием муниципальным районом межбюджетных трансфертов.

В ходе мероприятия, проведенного контрольно-счетной комиссией в 2020 году, установлены нарушения гражданского законодательства - не обеспечена государственная регистрация права собственности на объект капитального строительства, к бухгалтерскому учету объект стоимостью 89,6 млн. рублей принят с нарушением бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях без полного пакета первичных документов, что оказало влияние на достоверность показателей бюджетного учета и отчетности администрации.

В процессе эксплуатации дороги нарушилось качество дороги, выявлены повреждения и дефекты, не отвечающие проектно-сметной документации, вместо двухполосного организовано однополосное движение. Одними из причин недостатков являются некачественная подготовка проектно-сметной документации, замена материалов.

Ввиду того, что объект был принят Заказчиком без разногласий и введен в эксплуатацию, Подрядчик не принимает претензии в рамках гарантийного срока и отказывается устранять недостатки, обосновывая это тем, что их возникновение обусловлено ненадлежащим содержанием дороги в ходе эксплуатации.

Таким образом, Заказчик осуществляет устранение выявленных недостатков по вновь построенному объекту за счет средств районного бюджета, тем самым не обеспечивая эффективное использование средств местного бюджета.

Также за период строительства и ввода в эксплуатацию дороги произошел заметный спад сельскохозяйственного производства в муниципальном образовании Ральниковское сельское поселение, увеличилось количество безработных в муниципальном образовании, а ведь одной из целей строительства было обеспечение функционирования производства сельскохозяйственной продукции и развитие благоприятного инвестиционного фона в поселении.

С учетом изложенного необходимо констатировать, что финансовые средства, направленные на строительство автомобильной дороги, не в полной мере обеспечили запланированный необходимый результат.

Также в ходе проверки были установлены нарушения в части целевого использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, переданных в аренду ООО «Порез», нарушения договорных отношений Арендатором, в том числе по своевременной уплате арендных платежей, ненадлежащая работа по взысканию платежей и т.д.

По результатам контрольного мероприятия в адрес администрации района был подготовлен акт и направлено представление об устранении нарушений, сформирован отчет по мероприятию, переданный на рассмотрение районной Думой и прокуратурой Малмыжского района.

В результате в настоящее время проводится работа по государственной регистрации собственности на объект, в адрес Арендатора направлены претензии, увеличена арендная плата ввиду изменения кадастровой стоимости на земельные участки. К дисциплинарной ответственности никто не привлекался.

В соответствии с планом работы КСК на 2020 год проведена ***проверка эффективности и результативности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Малмыжского района, и использования бюджетных средств, направленных на содержание муниципального имущества» за 2018 - 2019 годы и истекший период 2020 года*** в 2 муниципальных образованиях Малмыжского района – Савальское и Мари-Малмыжское сельские поселения.

Согласно данным бюджетного учета и отчетности поселений стоимость муниципального имущества по состоянию на 01.01.2020 года составляла 50 499,2 тыс. рублей. За исследуемый период муниципальное имущество поселений не использовалось в хозяйственном обороте, о чем свидетельствуют данные учета и отчетности – отсутствие доходов.

Анализ имеющейся муниципальной нормативной правовой базы, регулирующей выполнение полномочий ОМС поселений при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, выявил ее низкое качество, несоответствие требованиям, противоречие вышестоящему законодательству либо полное отсутствие по некоторым направлениям.

Реестры муниципального имущества поселений содержат недостоверные сведения о его наличии и несопоставимы с данными выписок из государственного реестра недвижимого имущества, порядок их ведения нарушается и не соответствует требованиям федерального законодательства.

Искажение показателей, требующих устранения и восстановления, в целом составило 5 864,41 тыс. рублей.

На учете Савальского сельского поселения, например, состоят жилые квартиры, приватизированные еще в 2013 году собственниками жилья и т.д.

В целом недостоверность учета и отчетности поселений составила 6 930,8 тыс. рублей.

Муниципалитетами не контролируется и не обеспечивается наличие и (или) проведение процедуры обязательной регистрации права собственности, в том числе права оперативного управления.

Допущены нарушения земельного законодательства при передаче в аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований.

Администрацией Мари-Малмыжского сельского поселения не обеспечено планирование доходов с учетом заключенного договора аренды, отсутствует контроль за соблюдением условий Договора, своевременным поступлением арендной платы в бюджет и т.д.

Необходимо отметить, что выявленные нарушения практически аналогичны нарушениям, выявленным при проверках, проведенных в 2018 и 2019 годах, что свидетельствует о том, что муниципалитетами не приняты меры по проведению анализа собственной муниципальной нормативной правовой базы, инвентаризации муниципального имущества без формального подхода, усиления внутреннего муниципального финансового контроля за эффективным и рациональным использованием имущества.

Отчеты о результатах проверки ежегодно направляются поселениям для информации.

Всего выявлено 36 нарушений на общую сумму 6 930,8 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий были составлены и подписаны акты проверок, в адрес глав муниципальных образований направлены представления об устранении выявленных нарушений.

Мари-Малмыжским поселением в настоящее время нарушения устранены практически в 100 % размере, Савальское поселение отчиталось лишь частично.

К дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечено 3 должностных лица.

Отчет о проведенных контрольных мероприятиях был озвучен перед Советом Думы и на очередном заседании районной Думы, направлен главе Малмыжского района, прокуратуре Малмыжского района, а также 18 муниципальным образованиям Малмыжского района для принятия мер по выявлению в рамках внутреннего финансового контроля указанных недостатков и их своевременного устранения перед составлением годового бухгалтерского отчета за 2020 год.

**Контроль расходов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд**

В ходе проведения внешней проверки годовых отчетов за 2020 год, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной комиссией Малмыжского района, проводился аудит в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у 20 муниципальных заказчиков, а также опосредованно в учреждениях образования (школы и детские сады) во время проведения внешней проверки годовой отчетности ГРБС – Управления образования.

Установлено 123 нарушения без суммового выражения, в том числе:

- закупки осуществлялись без назначения ответственного должностного лица, что повлекло нарушения, имеющие признаки административного правонарушения,

- нарушения при утверждении и ведении плана-графика,

- нарушение требований к содержанию документации по закупкам,

- несоблюдение сроков исполнения муниципальных контрактов (договоров), приемка некачественных или невыполненных фактически работ, непредставление Исполнителями необходимой исполнительской документации, предусмотренной контрактами, нарушение Заказчиками сроков оплаты товаров, работ и услуг, непринятие мер по исполнению Подрядчиками гарантийных обязательств,

- нарушения при подготовке и размещении в ЕИС документации о закупках – заключение контракта, приемка товаров (работ, услуг), оплата выполненных работ.

Вместе с тем, необходимо отметить и положительный опыт.

Например, Малмыжское городское поселение, участвующее в проектах с финансированием за счет средств областного бюджета, наработало определенный опыт в закупках, осуществляемых конкурентными способами, тем самым улучшило качество приемки выполняемых работ, усилило претензионную работу, требует устранение недостатков работ в период гарантийного срока эксплуатации. Необходимо отметить, что в муниципалитете за счет проведения торгов достигается значительная экономия бюджетных средств.

Деятельность контрольно-счетной комиссии направлена на предупреждение нарушений в данной сфере, а также на выявление некачественно выполненных работ, мошеннических действий в части приемки работ (товаров, услуг) не соответствующих муниципальному контракту, либо фактически не выполненных, на обеспечение претензионной работы и т.д. Работа в данном направлении будет продолжена и в последующие годы.

**Взаимодействие с прокуратурой Малмыжского района**

В прокуратуру Малмыжского района в 2020 году направлены материалы 3 контрольных мероприятий и 3 экспертно-аналитических мероприятий для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования.

**Информационная деятельность**

В соответствии с Положением о контрольно-счетной комиссии Малмыжского района информация о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях размещается на официальном сайте администрации Малмыжского района в сети Интернет.

О результатах каждого проведенного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в 2020 году Контрольно-счетная комиссия докладывала на заседаниях районной Думы Малмыжского района.

**Основные направления деятельности**

**контрольно-счетной комиссии в 2021 году**

При составлении Плана работы на 2021 год были рассмотрены и учтены предложения Контрольно-счетной палаты Кировской области, районной Думы Малмыжского района, а также собственные направления.

Всего предусмотрено 39 экспертно-аналитических и 8 контрольных мероприятий, в том числе 2 совместных с Контрольно-счетной палатой Кировской области.

Для исключения дублирования в работе контролирующих органов и увеличения охвата государственным финансовым контролем объемов направляемых бюджетных средств план работы контрольно-счетной комиссии скоординирован с ревизорами финансового управления и управления образования администрации Малмыжского района.

Особое внимание и контроль в работе контрольно-счетной комиссии Малмыжского района будет уделяться, прежде всего, как и в предыдущие годы, обеспечению контроля за формированием и исполнением бюджета района и поселений.

В первом – втором квартале 2021 года совместно с проверкой годовых отчетов учреждений общего образования будет проводиться ***проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на оплату труда административно-управленческого персонала в муниципальных общеобразовательных учреждениях Малмыжского района Кировской области за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года.***

Продолжится практика ***проверок эффективности и результативности использования муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Малмыжского района, и использования бюджетных средств, направленных на содержание муниципального имущества за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года в муниципальных образованиях Малмыжского района.***

Как уже говорилось, на особом контроле в настоящее время находится реализация национальных проектов. В 2021 году совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области будут проводиться:

***- мониторинг реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Кировской области» и полноты устранения нарушений, выявленных предыдущей проверкой за 2020 год;***

***- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года;***

***- мониторинг реализации региональных (национальных) проектов.***

Дальнейшее развитие получит сотрудничество и взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина