

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА**

612920, г. Малмыж, ул. Чернышевского 2а,тел. 8(83347) 2-05-77, факс 2-05-77

ОТЧЕТ

о результатах внешней проверки

годовых отчетов об исполнении бюджета за 2013 год сельских поселений Малмыжского района

г.Малмыж 28.05.2014 г.

На основании заключенных Соглашений о передаче контрольно-счетной комиссии Малмыжского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельскими поселениями Малмыжского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (решение районной Думы от 19.12.2011 г. № 6/49) проведена внешняя проверка годовых отчётов об исполнении бюджета сельских поселений Малмыжского района за 2013 год.

14 января 2014 года 17 поселениям района под роспись глав поселений были направлены письменные запросы о предоставлении материалов по исполнению бюджетов поселений за 2013 год, с повторным уведомлением от 24.02.2014. Неоднократно было напоминание в устной форме о предоставлении необходимых документов.

В нарушение п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ из 17 поселений на 01.04.2014 года материалы по исполнению бюджетов поселений за 2013 год на проверку представило 15 поселений. Не представили Аджимское и Каксинвайское сельское поселение, в связи с чем на них было выписано представление на административное правонарушение.

**Целью внешней проверки было:**

- установить полноту и достоверность представленной бюджетной отчетности, а также документов и материалов, представленных в составе проектов решений об исполнении бюджетов муниципальных образований;

- проверить соблюдение требований бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;

- оценка законности, результативности (эффективности и экономности) использования в отчетном году бюджетных средств.

**Предметом внешней проверки являлись:**

- нормативные правовые акты и другие документы, регулирующие бюджетный процесс в органах местного самоуправления;

- годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность за 2013 год;

- сводная бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств и бюджетные сметы;

- первичные платежные и иные документы, результаты инвентаризации, Главная книга;

**Сроки проведения контрольного мероприятия с 14.03.2014 по 12.05.2014 года.**

**Проверяемый период деятельности 2013 год.**

**Основные результаты внешней проверки:**

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности.**

В нарушение п.6 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, утвержденного решением районной Думы Малмыжского района №3/28 от 28.03.2014 Константиновское с/поселение представило не всю требующуюся документацию.

В соответствии с Инструкцией №191н перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательно должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств (абз.3 п.1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49 (далее – Методические указания)).

Под активами организации понимаются основные средства, нематериальные активы, финансовые вложения, производственные запасы, готовая продукция, товары, прочие запасы, денежные средства и прочие финансовые активы, а под финансовыми обязательствами - кредиторская задолженность, кредиты банков, займы и резервы.

Однако к данной процедуре, установленной законодательством Российской Федерацией, сельские поселения подходят формально. То есть, сделать вывод на основании данных о результатах инвентаризации о фактическом наличии имущества и финансовых обязательств и соответствия их данным бухгалтерского учета не возможно и ориентироваться на данные инвентаризации при составлении годового отчета нельзя.

Причем, в предоставленных актах сверки с налоговыми органами по налоговым платежам на 01.01.2014 года у многих поселений имеется дебиторская и кредиторская задолженность по налогам и сборам, пеням и штрафам, которая не представлена в учете и соответственно в годовой бухгалтерской отчетности.

Из 17 сельских поселений только Константиновское сельское поселение не представило материалов по инвентаризации в связи с их отсутствием, хотя в годовом отчете в таблице 6 «Сведения о проведении инвентаризации» к Пояснительной записке ф.0503160 имеются данные о распоряжении о проведении инвентаризации в 2013 году от 26.11.2013 №19а.

В нарушение Методических указаний №49:

- в распоряжении о проведении инвентаризации не указываются причина проведения инвентаризации и подлежащее инвентаризации имущество и финансовые обязательства;

- инвентаризация проводится без выведения остатков по Главной книге на дату проведения инвентаризации, в связи с чем нет возможности для сравнения с данными бухгалтерского учета, поэтому необходимо проводить инвентаризацию на момент выведения остатков, то есть на 1 число, а также в связи с тем, что инвентаризация проводиться перед составлением годовой отчетности, дата проведения должна быть приближена к окончанию года;

- в состав инвентаризационной комиссии включаются материально-ответственные лица, состав комиссии меняется произвольно и не соответствует утвержденному распоряжением, некоторые поселения, даже при малом объеме имущества, создают инвентаризационные комиссии на каждое материально-ответственное лицо, тогда как возможно создание постоянно действующей инвентаризационной комиссии;

- не проводится инвентаризация имущества на забалансовых счетах, не в полном объеме по основным средствам, бланков строгой отчетности, денежных средств, по расчетам с подотчетными лицами, с поставщиками и подрядчиками, по оплате труда и начислениям на оплату труда, по налогам и сборам;

- допускается нарушение в оформлении инвентаризационных описей: не указывается наименование объекта, единицы измерения, допускается наличие не заполненных строк, не заполненные строки не прочеркиваются, нет подписи лица, производившего проверку цен, таксировки и подсчета итогов порядковых номеров материальных ценностей и общий итог количества в натуральных показателях, нет подписей материально-ответственных лиц и членов инвентаризационной комиссии (п.2.9 Методических рекомендаций), инвентаризационные описи представлены по не соответствующим формам;

- в инвентаризационных описях по расчетам с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами не указаны суммы, подтвержденные дебиторами или кредиторами, не проводится сверка с дебиторами и кредиторами, не прикладываются акты сверок расчетов в связи, с чем невозможно установить соответствие задолженности данным бухгалтерского учета;

В соответствии с Инструкцией №191н, бюджетная отчетность составляется на основании данных Главной книги и других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Главная книга ведется не по типовой форме в Большекитякском и Староирюкском с/поселении.

В нарушение Инструкции №157н «Об утверждении Единого плана счетов и Инструкции по его применению» не ведется Главная книга в Преображенском сельском поселении.

При анализе остатков по Главной книге с показателями Баланса (ф.0503130) выявлено не соответствие учетных данных в Арыкском, Калининском, Ст.Тушкинском, Ральниковском, Плотбищенском и Константиновском с/ поселениях.

Во многих поселениях учет ведется лишь по синтетическим счетам, то есть с указанием 7-значного номера, тогда как в соответствии с Инструкцией №162н и 157н счет состоит из 26 разрядов с указанием аналитической части или даже с применением старого плана счетов, в связи с чем возникает вопрос о достоверности составления годовой отчетности.

В Главной книге имеются отрицательные остатки по активным счетам «Основные средства» и «Материальные запасы», учета оплаты по выданным авансам в поселениях не ведется, сформированные же отрицательные остатки по счетам «Обязательства» на начало и конец года, проставляются в Баланс (ф.0503130) на счета «Расчеты по выданным авансам». В целом искажается годовая отчетность по Отчету о финансовых результатах (ф.0503121).

Почти во всех поселениях не ведется учет по санкционированию расходов, либо ведется лишь в части доведенных ассигнований и принятых бюджетных обязательствах, без доведения лимитов и принятия денежных обязательств. При этом, возникает вопрос о достоверности составления Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

При выборочной проверке первичных учетных документов в поселениях выявлены следующие нарушения:

1. Нарушение «Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотой и монетой Банка России на территории РФ», утвержденного ЦБ РФ от 12.10.2011 №373-П (далее – Положение №373-П):

- не соблюдается кассовая дисциплина, в кассе имеются остатки сверх установленного лимита остатка наличных денег (Преображенское с/поселение);

- кассовая книга ведется не ежедневно, а за период, в кассовой книге не указывается количество принятых приходных и расходных документов (Преображенское с/поселение);

- в кассовых документах (приходных и расходных кассовых ордерах) не указывается основание для их оформления и не перечисляются прилагаемые подтверждающие документы (квитанции, расчетно-платежные ведомости, платежные ведомости, заявления, счета, другие документы);

- при выдаче наличных денежных средств в расходных кассовых ордерах не указывается дата выдачи, получателем не заполняется сумма наличных денежных средств и не проставляется подпись, нет соответствующей корреспонденции;

- наличные денежные средства в подотчет выдаются без письменного заявления, где обязательно должно указываться назначение аванса, сумма наличных денег, срок, на который выдаются денежные средства, и без распоряжения руководителя учреждения.

2. Нарушение Инструкций №162н и 157н «Об утверждении Единого плана счетов и Инструкции по его применению»:

- Главная книга на 01.01.2014 года представляется без заключительных записей в конце года по закрытию счетов;

- допускается прием наличных денежных средств в кассу по ведомостям не типовой формы без оформления Реестра сдачи документов, с приложением квитанций (копий), тогда как прием наличных денежных средств в кассу от физических лиц осуществляется по приходным кассовым ордерам или квитанциям строгой отчетности;

- в первичных учетных документах, принимающихся к бухгалтерскому учету не заполняются все реквизиты, предусмотренные унифицированной формой документа, на документе не всегда имеется подпись руководителя или уполномоченного им на то лица (авансовые отчеты, счета, счета-фактуры, табеля учета рабочего времени, акты приема-передачи основных средств, акты на списание материальных запасов, путевые листы);

- учет ведется по старому плану счетов;

- не ведутся Журнал операций расчетов с дебиторами по доходам №5, Журнал по санкционированию №9, расчеты по счету 30300 "Расчеты по платежам в бюджеты" ведутся в Журнале операций по оплате труда №6, вместо Журнала по прочим операциям №8, к Журналам операций не прикладываются первичные документы, Журналы операций не подписываются главным бухгалтером и ответственным за оформление;

- допускается ведение расчетов по выданным авансам на счетах расчетов по принятым обязательствам с отрицательным показателем;

- используются формы первичного учета и регистров бюджетного учета не унифицированной формы;

- оплата по договорам производиться раньше подписания акта приема оказанных услуг.

3. Нарушение Приказа Минфина России от 21.12.2012 г. №171н (ред. от 31.12.2013) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" в части применения кодов классификации операций сектора государственного управления по группам «Расходы» и «Поступление нефинансовых активов».

4. Нарушается принцип эффективности использования бюджетных средств, статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Так, расходы по электроэнергии в поселениях, в соответствии с актом потребления распределяются на администрацию, учреждения культуры, уличное освещение, скважина, а оплата расходов происходит в основном за счет средств учреждений культуры и администрации: Старый Ирюк завышены расходы по Культуре и Управлению в части оплаты расходов за уличное освещение, Новосмаильское с/поселение расходы по Культуре завышены на 1486,06 рублей, Плотбищенское с/поселение расходы по Управлению завышены на 10543,88 рублей и по Культуре на 4120,97 рублей, Преображенское с/поселение расходы по Культуре завышены на 1386,38 рублей и занижены расходы управлению на 1167,78 рублей и Уличное освещение на 1269,6 рублей.

В Староирюкском с/поселении на начало 2013 года исчислен налог на имущество за 2012 год в сумме 49156 рублей и отнесен на расходы по разделу Культура, тогда как остаточной стоимости по основным средствам, на которую начисляется налог на имущество, по Культуре не имеется. В соответствии с Главной книгой остаточная стоимость имущества имеется лишь по разделу Управление.

Во всех сельских поселениях Малмыжского района уже с 2006 года установлен лицензионный программный продукт «Подсистема Бюджет КС» для автоматизации АХД» с ежегодной оплатой за обслуживание. В 2013 году оплата по нему составляла 15150 рублей. При этом данный программный продукт на сегодняшний день в некоторых поселениях не эксплуатируется по назначению или же эксплуатируется не в полном объеме (не автоматизирована Зарплата, соответственно и формирование бухгалтерской бюджетной отчетности). К ним относятся Аджимское, Арыкское, Большекитякское, Каксинвайское, Константиновское, Преображенское, Плотбищенское, Ральниковское, Рожкинское, Староирюкское, Старотушкинское сельские поселения. Из чего можно сделать вывод, что данные бюджетные расходы используются не эффективно.

5. Нарушается направление средств бюджета и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным решением о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Так, сформировавшиеся кредитовые остатки в 2013 году на начало года по налогу на имуществу и транспортному налогу в Ральниковском с/поселении по разделу Управление в сумме 100560 рублей оплачены за счет расходов Культуры.

При проверке годовой отчетности об исполнении бюджета за 2013 год, сформированной в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетова бюджетной системы Российской федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н выявлены следующие нарушения:

1. Остатки по Балансу главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) не соответствуют остаткам по данным Главной книги с/поселений (Старотушкинское, Ральниковское, Константиновское, Арыкское, Плотбищенское, Калининское сельские поселения);

2. Имеются нарушения в заполнении форм Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Пояснительная записка (ф. 0503160) с Таблицами (Приложениями) в части указания кодов бюджетной классификации, в соответствии сопоставимым показателям годовой отчетности:

- Аджимское с/п - Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) – 43027 рублей, Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) – 60350,45 рублей;

- Каксинвайское с/п - Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) – 2673500,62 рубля, Пояснительная записка (ф. 0503160) – 418000 рубля;

- Калининское с/п - Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) - 150 рублей, Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) – 2512494,43 рубля;

- Старотушкинское с/п - Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) – 15236 рублей, Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) - 1359 рубля, Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) – 478791,22 рубля, Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) – 7618 рублей;

- Константиновское с/п - Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) – 118864,16 рублей;

- Тат-Верх-Гоньбинское с/п - Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) – 4467,18 рублей, Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) – 44210 рублей, Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) - 4467,18 рублей;

- Плотбищенское с/п – Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) – 1903222,97 рублей; Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) – 716170,09 рублей, Пояснительная записка (ф. 0503160) – 265997,97 рублей;

- Ральниковское с//п - Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) - 149900 рублей.

3. В некоторых поселениях утвержденные бюджетные назначения в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503127) не соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета.

4. В Перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей, перечисляются формы, исключенные из бюджетной отчетности Инструкции №191н или же наоборот не включаются не представленные формы.

Кроме того, при проверке отчетности, представленной поселениями, выявлено её несоответствие показателям данным отчетности, представленным в финансовое управление.

1. **Анализ организации бюджетного процесса в сельских поселениях.**

Необходимые для организации и осуществления бюджетного процесса нормативные правовые акты имеют замечания и недостатки или вообще отсутствуют.

Почти во всех поселениях не приняты Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (ст.217 БК РФ), Порядок составления и ведения кассового плана (ст.217.1 БК РФ), Порядок исполнения бюджета по расходам (ст.219 БК РФ), Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ (ст.179 БК РФ), Порядок разработки среднесрочного финансового плана (ст.174 БК РФ), Порядок разработки прогноза социально-экономического развития (ст.173 БК РФ).

Замечания относятся к основному нормативному правовому акту, регулирующему организацию бюджетного процесса в муниципальных образованиях – положению о бюджетном процессе.

Не соответствует требованиям статьи 173 БК РФ период, на который разрабатывается Прогноз социально-экономического развития (не менее трех лет) и ежегодная разработка в Порядке, установленном администрацией муниципального образования.

В нарушение статьи 173 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в части Прогноза социально-экономического развития Прогнозы составлены в 2012 году на период 2012-2014 годы, в 2013 году параметры планового периода не уточняются с добавлением параметров второго года планового периода, одобряются решением представительного органа, вместо местной администрации, не соблюдается одновременность одобрения с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

В некоторых сельских поселениях Прогноз социально-экономического развития не составлялся, отчего возникает вопрос на основе чего составлялся проект бюджета на 2013 год (ст.169 БК РФ).

Не соответствует требованиям статьи 174 БК РФ утверждение проекта среднесрочного финансового плана местной администрацией.

В нарушение статьи 174 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в части Среднесрочного финансового плана значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта местного бюджета не соответствуют друг другу, утвержденный среднесрочный финансовый план не содержит основные параметры местного бюджета, а есть поселения, в которых среднесрочный финансовый план на 2013 год не утверждался.

Не соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ «Закон (решение) об исполнении бюджета» в части утверждения показателей отдельных приложений расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета.

В нарушение статьи 264.6 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в части решения об исполнении бюджета не указываются общий объем доходов, расходов и дефицита бюджета, значения показателей не соответствуют значениям годового отчета об исполнения бюджета, утверждаются не все показатели отдельными приложениями.

При внесении изменений в бюджеты поселения не вносятся или не своевременно вносятся изменения в части утверждения целевых статей, видов расходов, кодов доходов, общий объем доходов, расходов и дефицита (профицита) в текстовой части не соответствует утвержденным объемам соответствующими приложениями, при изменении объемов, утвержденных приложением ведомственной структуры расходов бюджета поселения, не вносятся изменения в соответствующий пункт решения об утверждении расходов на ведомственную целевую программу.

Ведомственные муниципальные целевые программы, на основании которых в 2013 году осуществляли свою деятельность поселения либо в действительности не разработаны, либо составлены на период 2012-2015 годы и с момента утверждения, т.е 2011 года изменения в них не вносились, соответственно в нарушение статьи 179 БК РФ не приведены в соответствие с решением бюджета с учетом изменений.

В соответствии с абз.3 п.1 ст.179 Бюджетного кодекса РФ Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается постановлением администрации сельского поселения, который не разработан в основной массе поселений.

В соответствии с абз.3 п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации, начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные программы, подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. В Положениях о бюджетном процессе этот срок установлен не позднее 01 августа текущего финансового года, сроки утверждения программы не соблюдались.

В тех поселениях, где утверждены Порядки, дата утверждения программ устанавливается не позднее 01 октября текущего финансового года, то есть есть несоответствие с Положением о бюджетном процессе в части даты утверждения программ на очередной финансовый год.

В нарушение ст.215.1 БК РФ сводная бюджетная роспись и кассовый план в поселениях не ведется, кроме Калининского с/поселения.

В нарушение ст.219.1 БК РФ показатели бюджетной росписи и лимитов по расходам, а также изменения, вносимые в течение года не доведены до получателей бюджетных средств, кроме Калининского поселения.

Сметы в нарушение принятых Порядков ведения и составления смет составляются не по всем видам расходов, принятых первоначальным бюджетом, при внесение изменений в бюджет и закрепление новых видов расходов и целевых статей, сметы в некоторых поселениях не составляются, в связи с чем возникает вопрос на основании чего производится финансирований в местном казначействе.

**3. Анализ доходной части бюджета**

Доходы бюджетов сельских поселений в 2013 году исполнены в сумме 72270,04 тыс.руб., что на 9669,01 тыс. руб. выше показателя по доходам за 2012 год.

Собственные доходы поселений, состоящие из налоговых и неналоговых доходов составили 14158,58 тыс. рублей или 19,6%, безвозмездные поступления из областного бюджета 56273,8 тыс.рублей или 77,9%, а также безвозмездные поступления от физических лиц и спонсоров, в том числе на проекты по местным инициативам 1837,7 тыс.рублей или 2,5%.

В 2013 году были проведены мероприятия в рамках реализации проектов по поддержке местных инициатив по Калининскому с/поселению – ремонт наружных сетей водопровода по ул. Большая и Слободка д. Ст.Коса на 1309 тыс.рублей, по Аджимскому с/поселению – ремонт проезжей части ул.Мира д.Исаево, ремонт электроосвещения и технического оснащения световой и звукоусиливающей аппаратуры, приобретение одежды сцены для дома культуры на сумму 3199,4 тыс.рублей, по Мари-Малмыжскому с/поселению – капитальный ремонт кровли и помещений Дома культуры на сумму 1405,3 тыс.рублей, по Староирюкскому с/поселению капитальный ремонт дома культуры на сумму 1472,2 тыс.рублей, по Старотушкинскому с/поселению – ремонт проезжей части улиц д.Новая Тушка и Куженерка на сумму 2239,8 тыс.рублей.

По сравнению с 2012 годом налоговые доходы бюджета снизились в следующих поселениях: Аджим, Арык, Б.Китяк, Калинино, Мари-Малмыж, Преображенка, Старый Ирюк и Старая Тушка в основном за счет снижения поступлений по НДФЛ, налогу на имущество, земельному налогу и госпошлины.

Наибольшая задолженность по НДФЛ на 01.01.2014 сложилась по Калининскому (1931720,06 рублей), Б.Китякскому (292015,28 рублей), Аджимскому (84324,49 рублей) с/поселениям, по налогу на имущество по Калининскому (258/407,25 рублей), Арыкскому (26366,54 рублей), Б.Китякскому (36135,51 рублей) с/поселениям, по земельному налогу по Савальскому (510924,30 рублей), Калининскому (421018,28 рублей), Ст.Тушкинскому (43509,72 рублей), Аджимскому (42395,03 рублей) с/ поселениям.

Выросли по сравнению с 2012 годом доходы по налогу на имущество физических лиц на 2,7 тыс.руб. или на 2,9%, по госпошлине на 22,3 тыс.руб. или в 4 раза.

Неналоговые доходы в 2013 году по сравнению с 2012 годом снизились во всех поселениях, кроме Арыкского, Калининского и Староирюкского. В основном снижение произошло за счет снижения или полного отсутствия средств самообложения в 2013 году, а также снижения поступлений от аренды имущества, земли и доходов от оказания платных услуг.

Самый высокий удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов сложился в Рожкинском с/поселении, более 77,3%

Самый низкий удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов поселения сложился: в Преображенском (7,5%), Мелетском (8,7%), Константиновском (13,2%), Каксинвайском (14,7%), Аджимском (17,5%), Ральниковском (20,7%), Арыкском (21,5%), Б.Китякском (26,3%), Плотбищенском (27,7%) и Н.Смаильском (29,9 %) с/поселениях.

Безвозмездные поступления в 2013 году выросли во всех поселениях кроме Арыкского, Каксинвайского, Н.Смаильского и Рожкинского с/поселений.

**4. Анализ расходной части бюджета**

В соответствии с представленными годовыми отчетами об исполнении бюджета расходы бюджетов поселений за 2013 год исполнены в сумме 75106,32 тыс. рублей, то есть в целом по поселениям с дефицитом 2836,28 тыс.рублей. Источником финансирования дефицита бюджета в поселениях является собственные остатки на счетах по учету средств бюджета.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований в целом по сельским поселениям составил 6289,03 тыс. рублей или 7,7 % к годовому плану.

Норматив расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденный Постановлением Правительства Кировской области от 28.12.2012 №189/887 (с изменениями от 13.08.2013№222/496, от 24.12.2013 №241/902) по сельским поселениям Малмыжского района в 2013 году соблюден.

Наибольшую долю в структуре расходов поселений занимает содержание органов местного самоуправления, в особенности в следующих:

Преображенское с/поселение – 52,1%, Б.Китякское с/поселение – 51,9%, Плотбищеское с/поселение – 49,8%, Арыкское с/поселение – 48,8%, Мелетское с/поселение – 48,6%, Ральниковское с/поселение – 47,4%, Константиновское – 47,1%, Каксинвайское с/поселение – 44,8%.

Далее по содержанию расходов данные распределяются следующим образом, на:

- культуру и кинематографию;

- национальная экономика (дорожное хозяйство);

- национальная оборона (обеспечение пожарной безопасности);

- жилищно-коммунальное хозяйство (коммунальное хозяйство, уличное освещение, благоустройство).

Причем, наибольший удельный вес расходов в общем объеме в 2013 году составляет:

«Оплата труда и начисления», «Коммунальные расходы».

**5. Выводы**

1. Бюджеты поселений за 2013 год исполнены по доходам 72270,04 тыс. рублей, или на 191,2 % к первоначальному годовому плану и на 100 % к уточненному, что дает сделать вывод о низком качестве планирования доходов, по расходам 75106,32 тыс. рублей или на 198,7 % к первоначальному плану. Дефицит бюджета составил 2836,28 тыс. рублей.

2. Результаты внешней проверки годового отчета свидетельствуют о частичной достоверности, а в некоторых поселениях и о недостоверности показателей бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения за 2013 год.

Отчетность составляется с нарушением требований Инструкции №191н.

3. Бюджетный учет осуществляется с нарушением ФЗ «О бухгалтерском учете» №402-ФЗ, Инструкций №157н и 162н, инвентаризация проводится с нарушением Методических указаний, кассовые операции ведутся с нарушением Положения о порядке ведения кассовых операций от 12.10.2011 №373-П, не соблюдаются Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ на 2013 год.

4.Организация бюджетного процесса осуществляется с нарушением Бюджетного кодекса РФ, **о**тсутствуют Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (ст.217 БК РФ), Порядок составления и ведения кассового плана (ст.217.1 БК РФ), Порядок исполнения бюджета по расходам (ст.219 БК РФ), Порядок разработки прогноза социально-экономического развития (ст.173 БК РФ), Порядок разработки среднесрочного финансового плана (ст.174 БК РФ), Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ (ст.179 БК РФ).

Положение о бюджетном процессе не соответствует действующему бюджетному законодательству.

**6. Предложения**

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетная комиссия Малмыжского муниципального района считает необходимым предложить:

1. Принять меры по устранению нарушений требований бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, а также по устранению причин и условий таких нарушений, положение о бюджетном процессе привести в соответствие с действующим законодательством.

2. Обеспечить соблюдение бюджетного законодательства в процессе составления проекта бюджета поселения, исполнения бюджета поселения и контроля над составлением бюджетной отчетности.

3.Обеспечить соблюдение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ.

4.Обеспечить соблюдение утвержденных Порядков при составлении проекта бюджета поселения и исполнения бюджета поселения.

5. Принять меры по соблюдению порядка ведения бюджетного учета и составления отчетности, составление отчетности осуществлять в строгом соответствии с требованиями бюджетного законодательства, повысить ответственность за рациональное и целевое использование бюджетных средств.

Главный инспектор контрольно-счетной комиссии

Малмыжского муниципального района Г.А.Кулапина