

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИСИИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАЛМЫЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«14» ноября 2019 г. №1

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Аудит эффективности использования бюджетных средств на развитие системы общего образования в Кировской области» за 2017 - 2018 годы и истекший период 2019 года»**

(утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Кировской области от 14.11.2019 г. №14)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 2.1.2 раздела II Плана работы контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 19.12.2018 № 16, распоряжение председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 26.09.2019 №10.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Нормативно-правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность общеобразовательного учреждения. Финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование бюджетных средств, материалы проверок и мониторинговых исследований, представленные муниципальным управлением образования, образовательными учреждениями.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Старый Ирюк Малмыжского района Кировской области (МКОУ СОШ с. Старый Ирюк);

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Старый Буртек Малмыжского района Кировской области (МКОУ СОШ с. Старый Буртек);

**4. Проверяемый период деятельности:** 2017 –2018 годыи истекший период 2019 года**.**

**5. Срок проведения контрольного мероприятия -** с 07 октября 2019 по 06 ноября 2019.

**6. Цель контрольного мероприятия:**

- оценка состояния нормативно-правовой базы, в том числе на предмет соответствия приоритетам государственной политики в сфере образования;

- оценка эффективности государственной (муниципальной) поддержки общего образования, достижение целей и решение задач в сфере общего образования;

- определить, обеспечивает ли государственное регулирование системы общего образования качество образования, соответствующее современным требованиям.

**7. По результатам контрольного мероприятия составлены и подписаны без разногласий акты:**

- № 1 от 07.10.2019 директором МКОУ СОШ с. Старый Ирюк Мубараковой Л.Н.;

- № 2 от 07.10.2019 директором МКОУ СОШ с. Старый Буртек Кульдеевой Е.И.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Анализ нормативных правовых актов в сфере общего образования, в том числе муниципальной программы на предмет наличия и содержания целей, задач, направлений деятельности, перечня мероприятий, показателей оценки эффективности.**

Муниципальная программа «Развитие образования в Малмыжском районе» на 2014 – 2020 годы» утверждена постановлением администрации Малмыжского района Кировской области от 14.10.2013 № 989.

Ее разработка осуществлялась с учетом требований, установленных Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области» (вместе с Методическими указаниями по ее разработке), утвержденным постановлением администрации Малмыжского района от 06.03.2015 №218

За период действия программы в нее внесено 30 изменений, в том числе касающихся продления срока ее действия до 2025 года, изменения финансового обеспечения мероприятий по ее реализации, сведений о целевых показателях эффективности, дополнения отдельными мероприятиями.

Основными целями муниципальной программы является обеспечение каждому жителю доступности качественного образования, соответствующего современным требованиям социально - экономического развития Малмыжского района и создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей.

Для их достижения программой установлены задачи, которые необходимо решить при ее реализации и которые соответствуют основным приоритетам государственной политики в сфере образования:

- совершенствование социально-экономических условий для обеспечения равного доступа населения района к качественным услугам дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей,

- создание условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,

- развитие кадрового потенциала системы образования района.

Для их реализации в рамках программы предусмотрен перечень отдельных мероприятий:

- «Развитие системы дошкольного образования»,

- «Развитие специального (коррекционного) образования» (до 2015 года),

- «Развитие системы общего образования»,

- «Развитие системы дополнительного образования»,

- «Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,

- «Повышение профессионального уровня педагогов»,

- «Проведение детской оздоровительной кампании»,

- «Управление в системе образования»,

- «Создание в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом»,

- «Выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации».

В тоже время необходимо отметить, что при формировании целевых статей муниципальных программ в бюджете района не обеспечивается взаимоувязка с наименованиями ее отдельных мероприятий и соответственно с объемами финансирования. Таким образом, сложно провести достоверный анализ по выполнению мероприятий и по использованию запланированных ассигнований.

Для оценки эффективности программы установлены двадцать пять целевых показателя, из них восемнадцать характеризуют состояние и развитие общего образования.

В ходе анализа было установлено, что в паспорте муниципальной программы и целевых показателях эффективности ее реализации не нашло отражения обеспечение качественного отдыха и оздоровления детей, при том, что программой предусмотрено отдельное мероприятие «Проведение детской оздоровительной кампании».

Распоряжением Правительства Кировской области от 28.02.2013 №41, утвердившим План мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отрасли образования Кировской области, направленные на повышение ее эффективности» (далее – распоряжение Правительства Кировской области от 28.02.2013 №41), органам местного самоуправления муниципальных образований было рекомендовано утвердить такие же планы мероприятий (дорожная карта) до 01.04.2013 года.

Постановлением администрации Малмыжского района от 19.04.2013 №347 утвержден план мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отрасли образования Малмыжского муниципального района Кировской области, направленные на повышение ее эффективности» с установлением количественных характеристик показателей до 2018 года.

Обеспечение реализации дорожной карты и организация мониторинга ее реализации возложена на Управление образования администрации Малмыжского района. Контроль за выполнением постановления – на начальника управления образования В.В.Остренко.

За период действия дорожной карты областного уровня вносилось четыре изменения, касающиеся общего образования, с рекомендациями о внесении изменений в муниципальные акты.

Как показал анализ документа, администрацией Малмыжского района в «дорожную карту» изменения не вносились.

За период действия постановления администрации от 19.04.2013 №347 мониторинг реализации плана мероприятий (дорожной карты) не проводился.

**8.2. Оценка организации государственной поддержки системы общего образования.**

**8.2.1 Анализ плановых и фактических объемов использования средств, выделенных их бюджетов всех уровней на организацию и развитие системы общего образования.**

Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Развитие образования в Малмыжском районе» на 2014-2025 годы» осуществляется с участием средств федерального, областного и районного бюджетов, в виде предоставления:

1) Субвенций из областного бюджета на выполнение передаваемых государственных полномочий субъектов Российской Федерации муниципальному району:

- на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях,

- на компенсацию оплаты жилых помещений, отопления и электроснабжения педагогов на селе,

- на финансовое обеспечение деятельности отдела по опеке и попечительству,

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю,

- на обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение,

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования.

2) Субсидий из областного бюджета с условием софинансирования расходов из районного бюджета:

- на выравнивание обеспеченности муниципальных образований области (оплата труда работников с начислениями, не обеспечивающихся госстандартом, тепло-, энергоресурсы),

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом,

- на реализацию мер, направленных на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствии с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, в муниципальных общеобразовательных организациях,

- на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях,

- на организацию и проведение оздоровительных лагерей в период каникул.

3) Прочих межбюджетных трансфертов из областного бюджета с условием софинансирования расходов из районного бюджета:

- на государственную поддержку муниципальных общеобразовательных организаций, обеспечивающих высокое качество образования;

4) Средств районного бюджета, в том числе за счет средств родителей (официальных представителей), взимаемых за уход и присмотр детей в детских дошкольных учреждениях, за питание обучающихся в школе, в том числе в летних оздоровительных лагерях, средств сотрудников школы за питание в школьной столовой.

Ответственным исполнителем программы и главным распорядителем бюджетных средств является Управление образования администрации Малмыжского района.

Исключение составляют субвенция на предоставление жилых помещений детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, субсидия на строительство детского сада в с. Новая Смаиль Малмыжского района в 2015 году, на приобретение здания под размещение школы в пос. Плотбище в 2018 году, где главным распорядителем средств является администрация Малмыжского района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализа­ции всех мероприятий муниципальной программы утвер­жден решениями районной Думы Малмыжского района Кировской области:

на 2017 год – от 19.12.2016 №3/5 (с изм.) и составляет 296377,7 тыс. рублей,

на 2018 год – от 29.11.2017 №4/13(с изм.) и составляет 296800,13 тыс. рублей,

на 2019 год – от 18.12.2018 №4/24 (с изм.) и составляет на 01.10.2019 года 290444,05 тыс. рублей.

Исполнение мероприятий программы утверждается решениями районной Думы «Об утверждении исполнения бюджета Малмыжского района» на соответствующий год и составило по итогам 2017 года - 291985,1 или 98,6% к плановым назначениям (25.04.2018 №4/17), по итогам 2018 года - 292822,96 или 98,7% к плановым назначениям (26.04.2019 №4/27), за 9 месяцев 2019 года – 207988,12 или 69,5% к плановым назначениям.

Ресурсное обеспечение, утвержденное программой «Развитие образования в Малмыжском районе», соответствует плановым ассигнованиям, предусмотренным решением районной Думы о бюджете на соответствующий год на ее реализацию.

Программа корректируется своевременно с учетом утвержденного постановлением администрации Малмыжского района от 06.03.2015 №218 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ» - в течение месяца со дня вступления в силу решения о бюджете.

Плановые и фактические ассигнования на организацию и развитие системы общего образования за 2017-2019 годы представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятия программы | Плановое финансирование  (БА, ЛБО), тыс. рублей | | | Кассовое исполнение,  тыс. рублей | | | % исполнения | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Развитие системы общего образования, в т.ч. | 211213,8 | 200568,7 | 197772 | 208758,4 | 198075,1 | 140086,9 | 99 | 98,8 | 70,8 |
| Субвенция на госстандарт | 132347 | 120721 | 123774,5 | 132347 | 120721 | 89940,5 | 100 | 100 | 72,7 |
| Господдержка школ, обеспечивающих высокое качество образования | 8705,9 | - | - | 8705,9 | - |  | 100 | - | - |
| Местный бюджет | 59528,3 | 60537,6 | 62337,8 | 57073,8 | 59954,1 | 42205,7 | 95,9 | 99 | 67,7 |
| Создание в сельских школах условий для занятий физкультурой и спортом | 1308,5 | 1324,1 | 2300,1 | 1308,5 | 1324 | 2081,9 | 100 | 100 | 90,5 |
| Выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями к безопасности в процессе эксплуатации | 1969,5 | 695,5 | 263,2 | 1969,5 | 695,5 | 263,2 | 100 | 100 | 100 |
| Предоставление мер социальной поддержки педагогам на селе | 5994,6 | 6177,6 | 6547 | 5994,6 | 6177,6 | 4952,3 | 100 | 100 | 75,6 |
| Проведение детской оздоровительной компании | 990 | 703,61 | 649,44 | 989,1 | 703,61 | 643,3 | 99,9 | 100 | 99,1 |
| Приобретение типового проекта для строительства школы | 370 | - | - | 370 | - | - | 100 | - | - |
| Приобретение зданий для размещения образовательных учреждений с их оснащением | - | 8450 | - | - | 8450 | - | - | 100 | - |
| Инженерные изыскания для строительства общеобразовательного учреждения, привязка проекта по результатам инженерных изысканий | - | 1949,3 | 1900 | - | 39,3 | - | - | 2 | - |
| Приобретение земельного участка для строительства школы | - | 10 | - | - | 10 | - | - | 100 | - |

За исследуемый период в целом на общее образование было выделено 609184,5 тыс. рублей, из них средства районного бюджета составили 187974,5 тыс. рублей или 30,9% от всех ассигнований.

В структуре исполненных расходов:

- 2017 года средства областного бюджета составили 150924,3 тыс. рублей или 72,3% от общей суммы расходов, местного бюджета 57834,1 тыс. руб. или 27,7%,

- 2018 года средства областного бюджета составили 137382,6 тыс. рублей или 69,4% от общей суммы расходов, местного бюджета – 60692,5 тыс. рублей или 30,6% от общей суммы расходов,

- за 9 месяцев 2019 года средства областного бюджета составили 97625,5 тыс. рублей или 69,7% от общей суммы расходов, местного бюджета — 42461,4 тыс. рублей или 30,3.

Согласно данным годовых отчетов об исполнении бюджета Малмыжского района Кировской области за 2017 и 2018 годы и Отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2019 года Малмыжского муниципального района кассовые расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы на общее образование составили:

- в 2017 году – 208758,4 тыс. руб. или 99% к плановым ассигнованиям, из них областные средства выполнены на 100%, средства местного бюджета на 96%,

- в 2018 году – 198075,1 тыс. руб. или 98,8% к плановым ассигнованиям, из них областные средства выполнены на 100%, средства местного бюджета на 96,1%,

- за 9 месяцев 2019 года – 140086,9 тыс. руб. ил 70,8% к плановым ассигнованиям, из них областные средства выполнены на 73,3%, средства местного бюджета на 65,9%.

Подведомственными учреждениями управления образования администрации Малмыжского района в сфере общего образования в исследуемый период являлись 26 муниципальных казенных общеобразовательных учреждения, в том числе:

- 3 начальные школы, реорганизованные в 2017 году и присоединенные к основным школам,

- 13 основных школ, одна из которых была реорганизована и присоединена к основной школе,

- 10 средних школ, в 2017 году МКОУ СОШ Лицей г. Малмыж была преобразована в бюджетное учреждение и с 01.01.2018 передана в областную собственность.

В настоящее время по состоянию на 01.10.2019 года в Малмыжском районе действуют 21 общеобразовательное учреждение.

В рамках выделенных бюджетных средств были проведены капитальные ремонты спортивных залов в 2014 году – МКОУ СОШ с. Калинино на 1212,84 тыс. рублей, в 2016 году - МКОУ СОШ с. Савали на 1175 тыс. рублей, в 2017 году - МКОУ СОШ с. Рожки на 1308,52 тыс. рублей, в 2018 году - МКОУ СОШ с. Большой Китяк на 1324,1 тыс. рублей, в 2019 году - МКОУ СОШ с. Новая Смаиль на 2081,9 тыс. рублей.

Средства областного бюджета, выделенные на выполнение предписаний надзорных органов и приведения зданий общеобразовательных учреждений в соответствие с требованиями к их безопасности в процессе эксплуатации, были направлены в исследуемый период 4 школам: МКОУ СОШ с. Калинино (2017, 2018, 2019 годы) в общей сумме 1424,59 тыс. рублей, МКОУ ООШ д. Арык (2017 год) в сумме 517,78 тыс. рублей, МКОУ ООШ пос. Плотбище (2017 год) в сумме 541 тыс. рублей.

Софинансирование к субсидии из средств районного бюджета составило по МКОУ СОШ с. Калинино (2017, 2018, 2019 годы) в сумме 75,06 тыс. рублей, МКОУ ООШ д. Арык (2017 год) в сумме 27,26 тыс. рублей, МКОУ ООШ пос. Плотбище (2017 год) в сумме 28,47 тыс. рублей.

Также за счет средств местного бюджета для осуществления вышеуказанных целей выделялись лимиты 14 школам в сумме 3052 тыс. рублей, в том числе:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование школы | 2017 | 2018 | 2019 | итого |
| 1 | Лицей г. Малмыжа | 189,5 | - | - | 189,5 |
| 2 | МКОУ СОШ №2 г. Малмыж | 255,4 | 75 | 50 | 380,4 |
| 3 | МКОУ СОШ с. Рожки | 40 | - | 276 | 316 |
| 4 | МКОУ СОШ с. Старый Ирюк | - | 70 | - | 70 |
| 5 | МКОУ СОШ с. Калинино | - | - | 100 | 100 |
| 6 | МКОУ ООШ д. Арык | 80 | - | 250 | 330 |
| 7 | МКОУ ООШ д. Большой Сатнур | 40 | - | - | 40 |
| 8 | МКОУ ООШ с. Каксинвай | 67 | 146 | - | 213 |
| 9 | МКОУ ООШ с. Ральники | 62,7 | 72 | - | 134,7 |
| 10 | МКОУ ООШ с. Савали | 27,6 | 50 | - | 77,6 |
| 11 | МКОУ ООШ с. Старая Тушка | - | 20 | 300 | 320 |
| 12 | МКОУ ООШ с. Большой Китяк | - | 118,8 | 600 | 718,8 |
| 13 | МКОУ ООШ с. Старый Буртек | - | - | 42 | 42 |
| 14 | МКОУ ООШ д. Кинерь | - | - | 120 | 120 |
|  | Всего | 762,2 | 551,8 | 1738 | 3052 |

С 2017 года ведется работа по подготовке проектно-сметной документации на строительство новой средней школы №2 г. Малмыж за счет средств местного бюджета, в рамках которой приобретен типовой проект для строительства (2017), выполняются инженерные изыскания для ее строительства, привязка проекта по результатам инженерных изысканий (2018, 2019).

При выполнении указанных работ Подрядчик – ООО «Институт по изысканиям и проектированию объектов строительства и инфраструктуры «Кировводпроект» нарушил сроки их сдачи в 2018 и 2019 годах в связи с чем до настоящего времени выделенные бюджетные средства не освоены.

В адрес исполнителя направлены требования об уплате пени, идут судебные разбирательства.

Управление образование, являясь главным распорядителем бюджетных средств муниципальной программы, на основании порядка составления и ведениябюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Малмыжского района и внесения изменений в них, утвержденного приказом финансового управления, доводит до подведомственных казенных учреждений лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования.

На их основе учреждениями составляются и утверждаются бюджетные сметы, которые согласовываются с начальником управления образования.

С 2017 года контрольно-счетной комиссией проводятся контрольные мероприятия по проверке законности, результативности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в Малмыжском районе» и муниципального имущества.

Также ежегодно в рамках внешней проверки бюджетной отчетности Управления образования, как главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС), осуществляется контроль за проверкой правильности составления и ведения бюджетной росписи.

В результате за исследуемый период были установлены нарушения:

- п.4 ст.219.1 Бюджетного кодекса РФ, когда допускалось без внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись Малмыжского района внесение изменений в бюджетную роспись ГРБС по расходам и в лимиты бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований Школ,

- ст. 221 Бюджетного кодекса РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 N 112н и утвержденного Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет управления образования, когда показатели утвержденных бюджетных смет не соответствовали доведенным лимитам бюджетных обязательств, изменения в смету вносились при отсутствии доведенных лимитов, либо смета не корректировалась с учетом доведенных лимитов, отсутствие необходимых обоснований (расчетов) к смете, их корректировки при внесении изменений в смету, нарушение сроков утверждения и внесения изменений в смету и т.д.

В тоже время необходимо отметить, что результаты проверки периода 2018 и 2019 годов свидетельствуют об усилении контроля со стороны ГРБС и устранения основной массы указанных нарушений.

Проведенный аудит в МКОУ СОШ с. Ст.Ирюк и МКОУ ООШ с. Ст.Буртек установил аналогичные нарушения в части ведения бюджетных смет, допущенные в 2017 – 2018 годах.

Имеются замечания к ведению смет в 2019 году в части отсутствия в отдельных случаях необходимых к ним обоснований (расчетов).

**8.2.2. Проверка выполнения условий, целей и порядка предоставления (получения) межбюджетных трансфертов на организацию и развитие системы общего образования. Проверка фактического выполнения мероприятий, на реализацию которых предоставлены бюджетные средства.**

Порядки предоставления и расходования субвенций на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и по возмещению расходов, связанных с предоставлением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам (за исключением совместителей) муниципальных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, меры социальной поддержки, утверждены постановлением Правительства Кировской области от 05.02.2013 №194/45.

Порядками предусматривается целевое направление использования средств, сроки предоставления сведений о потребности, отчетности, порядок возврата неиспользованных средств и т.д.

Проведенное в 2017 году контрольное мероприятие выявило нецелевое использование средств субвенции:

- в 2016 году по МКОУ Лицей г. Малмыж в сумме 10638,37 рублей, поскольку за счет переплаченных за счет средств субвенции страховых взносов в ПФ РФ и ФФОМС был проведен зачет кредиторской задолженности по начисленным пеням и штрафам;

- в 2016 году МКОУ СОШ с. Савали в сумме 1,18 тыс. рублей проведены за счет средств субвенции расходы, не относящиеся к учебной деятельности.

Нарушений в части предоставления субвенции на возмещение расходов по коммунальным услугам руководителям, педагогам и иным специалистам муниципальных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах не установлено.

За анализируемый период на организацию и развитие системы общего образования Малмыжскому району выделялись субсидии:

**1.** На создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, с 2014 года по 2018 годы и 9 месяцев 2019 года в размере 6950,1 тыс. рублей с софинансированием из районного бюджета 365,84 тыс. рублей в рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования» на 2014 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.09.2013 №226/595.

Согласно условиям предоставления требуется:

- наличие муниципальной программы, предусматривающей данные мероприятия,

- заключение соглашения о предоставлении субсидии,

- соблюдение доли софинансирования из районного бюджета (не менее 5%),

- наличие комплекса мероприятий по созданию в муниципальном образовании условий для занятий физической культурой и спортом,

- наличие проектной (до 31.01.2019 года), сметной документации на ремонт спортивных залов, перепрофилирование имеющихся аудиторий под спортивные залы для занятий физической культурой и спортом, смет на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений муниципальных общеобразовательных организаций,

- локального правового акта муниципальной общеобразовательной организации о создании (деятельности) школьного спортивного клуба,

- осуществление централизации закупок.

Проверкой установлено соблюдение первых трех условий предоставления субсидии.

Поскольку в рамках проведенного аудита в перечень проверенных объектов не вошли учреждения, которым предоставлялась в исследуемый период указанная субсидия, контрольно-счетной комиссией приводятся результаты контрольных мероприятий 2017 и 2018 годов, которые проводились в МКОУ СОШ с. Савали в 2016 году, в МКОУ СОШ с. Рожки в 2017 году.

Требуемые условия предоставления субсидии выполнены.

В тоже время проектная документация на создание условий для занятий физкультурой и спортом не составлялась, хотя произведенные ремонты свидетельствуют о реконструкции имеющихся в школе спортивных залов: сделаны отдельные душевые кабины и туалеты для девочек и мальчиков, мужская и женская раздевалки.

Смета на выполнение ремонтных работ в 2016 году подготовлена ООО «Стройград» по договору №1 от 27.02.15 в сумме 5000 рублей.

Рабочий проект «Ремонт спортивного зала в МКОУ СОШ с. Рожки подготовлен - ООО «Проект сервис плюс» по договору №72 от 01.12.2016 в сумме 4400 рублей. локальный сметный расчет составлен ООО «Стройград» по договору №5 от 26.01.17 в сумме 8000 рублей.

Достоверность определения сметной стоимости ремонтов проведена КОГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования в строительстве» в 2016 году - по договору №9/328 от 06.08.15 стоимостью 1916 рублей, в 2017 году - по договору №см-141 от 20.02.17 стоимостью 1412 рублей.

Закупки осуществлялись КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

Муниципальные контракты заключены по результатам проведенных электронных аукционов:

- в 2016 году с ООО «Сернурстрой» стоимостью 1174918,5 рублей с экономией 5,5%,

- в 2017 году с ИП Марданова Л.М. стоимостью 1168740 рублей с экономией 14%, в дальнейшем заключено дополнительное соглашение на увеличение объема до 10%, окончательная сумма составила 1208521 рублей.

Технический надзор осуществлялся в 2016 году ООО «Приор» по договору на сумму 15000 рублей.

В 2017 году в нарушение ст.53 Градостроительного кодекса РФ строительный надзор не осуществлялся, ответственность за его отсутствие администрация Малмыжского района взяла на себя (письмо в адрес Министерства образования Кировской области от 27.08.2017 № 1807-01-17).

Проверками были установлены нарушения:

- в 2017 году ООО «Сернурстрой» нарушил сроки исполнения установленных муниципальным контрактом сроков на 14 календарных дней, начисленные в его адрес пени в размере 8608,97 рублей поступили в бюджет с нарушением установленных сроков;

- некачественное выполнение работ по ремонту спортивного зала в МКОУ СОШ с. Рожки: в спортивном зале на потолке обрушена штукатурка, в кабинете учителя потрескалась штукатурка в дверных проемах (на косяках), также обрушилась штукатурка над дверью запасного выхода.

2. На реализацию мер, направленных на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствии с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, в муниципальных общеобразовательных организациях, с 2017 по 2018 годы и 9 месяцев 2019 года в размере 2781,7 тыс. рублей с софинансированием из районного бюджета 146,5 тыс. рублей в рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования» на 2014 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.09.2013 №226/595.

Согласно условиям предоставления требуется:

- наличие муниципальной программы, предусматривающей данные мероприятия,

- заключение соглашения о предоставлении субсидии,

- соблюдение доли софинансирования из районного бюджета (не менее 5%),

- наличие положительного результата проверки достоверности определения сметной стоимости реконструкции, капитального и текущего ремонта объекта, проведенной Кировским ОГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования в строительстве»,

- проведение Кировским ОГКУ «Управление капитального строительства» в соответствии с договорами, заключаемыми на безвозмездной основе, строительного контроля в процессе реконструкции, капитального ремонта объектов.

В рамках проведенного аудита в перечень проверенных объектов не вошли учреждения, которым предоставлялась в исследуемый период указанная субсидия.

Между тем, в рамках контрольного мероприятия, проведенного в МКОУ СОШ с. Калинино в 2018 году, было проверено фактическое выполнение работ по текущему ремонту по направленным учреждению средствам областного бюджета в 2017 и 2018 годах.

Смета на выполнение ремонтных работ в 2017 году подготовлена ООО «Стройград» по договору от 17.05.17 стоимостью 8 тыс. рублей, в 2018 году -безвозмездно.

Достоверность определения сметной стоимости ремонтов проведена КОГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования в строительстве» по договорам от 30.05 и 14.06.2017 года в 2017 году стоимостью 2046 рублей, от 10.05.18 в 2018 году стоимостью 750 рублей.

Закупки осуществлялись КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

Муниципальные контракты заключены по результатам проведенных электронных аукционов с ИП Марданова Л.М. с экономией к НМЦ в 2017 году по одной из закупок на выполнение работ по ремонту кровли и окон в актовом зале стоимостью 407010,45 рублей с экономией 4,5%, на выполнение работ по ремонту коридоров стоимостью 372984,50 рублей с экономией 12,5%, в 2018 году на выполнение ремонтных работ в здании школы стоимостью 273050,19 рублей с экономией 5,5%.

Нарушений сторонами обязательств муниципальных контрактов не установлено.

Между тем проведенный ремонт имеет признаки капитального ремонта, поскольку была проведена полная замена имеющихся оконных блоков на пластиковые, проведен ремонт крыши и т.д.

Согласно условиям предоставления субсидии капитальный ремонт требовал осуществления строительного контроля, который учреждением не проводился.

3. На реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Кировской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» на 2018 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 30.08.2017 №448-П в 2018 году выделено на приобретение здания для размещения общеобразовательной школы на 20 учащихся в п. Плотбище Малмыжского района Кировской области с оснащением в размере 8000 тыс. рублей из областного бюджета и в размере 450 тыс. рублей из районного бюджета.

Согласно условиям предоставления требуется:

- наличие муниципальной программы, предусматривающей данные мероприятия,

- заключение соглашения о предоставлении субсидии, с указанием в нем предельного объема субсидии, направленной за счет средств областного бюджета и предоставляемой на софинансирование расходного обязательства муниципального образования на приобретение зданий для размещения образовательных организаций с их оснащением.

- соблюдение доли софинансирования из районного бюджета,

- наличие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (в случае вновь построенного здания) и акта независимой экспертизы об оценке стоимости здания (заключения об оценке рыночной стоимости здания),

- наличие муниципального контракта, предусматривающего приобретение здания, оборудования, объектов благоустройства и иных объектов недвижимости (сооружений), необходимых для функционирования образовательной организации в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ней.

Главным администратором и получателем средств субсидии являлась администрация Малмыжского района.

Приобретение здания для размещения образовательной организации с оснащением не выделено отдельным мероприятием и предусматривается в составе «Развитие системы общего образования» муниципальной программы «Развитие образования в Малмыжском районе».

Приложением №6 к программе объект выделен в отдельный перечень с указанием финансового обеспечения из областного и районного бюджетов.

Софинансирование из бюджета муниципального района составило 450 тыс. рублей в соответствии с Соглашением, заключенным с Министерством образования Кировской области от 19.12.2018 №1-ПЗ.

Акт независимой экспертизы об оценке стоимости здания от 10.12.2018 серия ОРС №20181203 подготовлен ИП Мухаммадеев Р.Г. на основании муниципального контракта №167 от 06.12.2018 стоимостью 10 тыс. рублей, согласно которой рыночная стоимость объекта составила с НДС и стоимостью земельного участка 10017 тыс. рублей, без НДС стоимость участка 46 тыс. рублей и здания 8450 тыс. рублей.

Согласно условиям Соглашения при заключении контракта требовалась централизация закупок в соответствии с ч.7 ст.26 Закона №44-ФЗ.

Муниципальный контракт заключен администрацией Малмыжского района без проведения конкурентных способов закупки в соответствии с п.31 ст.93 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках муниципальных контрактов:

- от 24.12.2018 №174, заключенного с ИП Асхатзянов Р.Р. приобретено здание для размещения общеобразовательной школы на 20 учащихся с оснащением (кадастровый номер 43:17:430201:256) площадью 341,8 кв.м., расположенного по адресу Малмыжский район пос. Плотбище ул. Советская, д.1 стоимостью 8450 тыс. рублей,

- от 24.12.2018 №175, заключенного с ИП Асхатзянов Р.Р. приобретен земельный участок на котором размещено здание (кадастровый номер 43:17:430202:11) площадью 1,596 кв.м., стоимостью 10 тыс. рублей.

Имеется положительное заключение экспертов ООО «Финансово-аналитической службы «Консультант» №ЗЭ-1 ск/12/18 от 24.12.22018 о соответствии приобретаемого здания условиям муниципальных контрактов.

Оплата проведена в 2 этапа: за счет средств районного бюджета – 26.12.2018 №3137 на сумму 450 тыс. рублей и №3138 на сумму 10 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета от 27.12.2018 №3145 на сумму 8000 тыс. рублей.

Право муниципальной собственности на объекты зарегистрировано: на здание - 12.03.2019 №43:17:430201:256-43/002/2019-3, на земельный участок – 12.03.2019 №43:17:430202:11-43/002/2019-3.

По договору от 19.03.2019 о закреплении имущества на праве оперативного управления здание передано МКОУ ООШ пос. Плотбище.

В настоящее время школа фактически используется по назначению.

**8.2.3. Оценка достижения установленных показателей эффективности использования бюджетных средств и межбюджетных трансфертов в сфере общего образования, включая анализ достижения показателей эффективности.**

Основными задачами муниципальной программы являются:

- совершенствование социально-экономических условий для обеспечения равного доступа населения Малмыжского района к качественным услугам дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей,

- создание условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,

- развитие кадрового потенциала системы образования Малмыжского района.

Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы в части реализации мероприятий в сфере общего образования предусматриваются как в целом по программе, так и в рамках ее отдельных мероприятий: «Развитие системы общего образования», «Проведение детской оздоровительной кампании», «Повышение профессионального уровня педагогов», «Создание в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом», «Выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации».

Всего программой с 2013 года установлено 28 показателей, из них 18 показателей (64,3%) отражают эффективность реализации мероприятий в сфере общего образования.

Выполнение показателей эффективности реализации муниципальной программы за 2016 – 2018 годы на основании годовых отчетов о ходе ее реализации и план 2019 года представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | ед.изм | **2016** | | **2017** | | **2018** | | **2019** |
| **план** | факт | **план** | факт | **план** | факт | **план** |
| Удельный вес лиц, сдавших ЕГЭ по обязательным предметам, от числа сдававших | % | **100** | 99,3 | **100** | 100 | **100** | 100 | **100** |
| Удельный вес численности обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, от числа обучающихся | % | **68,2** | 68,3 | **69** | 76,4 | **71** | 72 | **77,5** |
| Доля педагогов, имеющих высшую квалификационную категорию в общей численности педагогов | % | **29** | 30,6 | **29** | 30,1 | **30** | 19 | **20** |
| Доля учителей, использующих современные образовательные технологии в профессиональной деятельности, в общей численности учителей | % | **100** | 100 | **100** | 100 | **100** | 100 | **100** |
| Средняя наполняемость классов в городской местности | чел. | **23,2** | 23,2 | **23,2** | 22,7 | **20** | 19,9 | **20** |
| Средняя наполняемость классов в сельской местности | чел. | **7,8** | 7,9 | **7,8** | 9,2 | **9,3** | 9,3 | **9,3** |
| Численность учащихся приходящихся на 1 учителя | чел. | **9** | 9,6 | **9** | 9,8 | **8,3** | 7,6 | **7,8** |
| Доля школ, имеющих доступ к сети Интернет со скоростью не ниже 2 Мбит/с | % | **100** | 100 | **100** | 100 | **100** | 100 | **100** |
| Охват детей в возрасте от 7 до 17 лет программами дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях | % | **83,5** | 68 | **84** | 80,8 | **84,5** | 74,7 | **85** |
| Количество муниципальных общеобразовательных организаций, в которых выполнены предписания надзорных органов и здания которых приведены в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации | чел. | **-** | - | **3** | 3 | **2** | 2 | **1** |
| Количество муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых отремонтированы спортзалы | чел. | **1** | 1 | **1** | 1 | **1** | 1 | **1** |
| Увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время (начальное общее образование), в общем количестве обучающихся за искл. дошкольного образования (введен с 2018 года) | чел. | **-** | 0,6 | **1,6** | 1,6 | **1,6** | 1,6 | **1,6** |
| Увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время (основное общее образование), в общем количестве обучающихся за искл. дошкольного образования (введен с 2018 года) | чел. | **-** | 0,7 | **-** | 1,6 | **1,6** | 1,6 | **1,5** |
| Увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время (среднее основное общее образование), в общем количестве обучающихся за искл. дошкольного образования (введен с 2018 года) | чел. | **-** | 3,2 | **-** | 5,7 | **1,7** | 1,7 | **1,8** |
| Количество зданий общеобразовательных организаций, введенных в эксплуатацию в результате приобретения | единиц | **-** | - | **-** | - | **1** | 1 | **-** |
| Удельный вес численности учителей в возрасте до 30 лет в общей численности учителей школ | % | **12** | 9,7 | **13** | 9,7 | **9,7** | 9,1 | **9,7** |
| Доля учителей, участвующих в профсоюзах и регулярно получающих в них профессиональную помощь и поддержку, в общей численности учителей | % | **50** | 50 | **55** | 55 | **55** | 56 | **57** |
| Отношение среднемесячной зарплаты педагогов образовательных организаций общего образования района к средней зарплате в Кировской области | % | **98** | 98,9 | **98** | 95,4 | **98** | 97 | **98** |

При проведении контрольных мероприятий в 2017 – 2018 годах было отмечено, что плановые показатели эффективности реализации муниципальной программы корректируются уже по окончании финансового года и уже с учетом внесенных изменений проводится анализ их исполнения, что не совсем корректно и не отражает истинную картину эффективности реализации мероприятий.

После проведения оценки выполнения муниципальной программы и утверждения годового отчета о ее реализации: за 2017 год – 01.03.2018, за 2018 год – 01.03.2019, в значения показателей эффективности вносятся изменения с целью их доведения до фактического уровня.

При анализе показателей сведений о целевых показателях эффективности, утвержденных в муниципальной программе, и сведений, утвержденных в годовом отчете выявлены существенные расхождения.

Так, например, завышен показатель «Удельный вес численности обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, от числа обучающихся», выполненный в 2017 году в отчете на 71% в программе составляет 76,4%, а в 2018 году на 72% в программе – 75,9%.

Из восемнадцати показателей в 2016 и 2017 годах не выполнено по четыре показателя или 22,3%, в 2018 году шесть показателей или 33,4%.

Свыше установленного плана в 2016 году выполнено пять показателей, в 2017 году четыре показателя, в 2018 году два показателя.

Целевые показатели эффективности выполнения мероприятий за счет средств областного бюджета, установленные соглашениями выполнены в исследуемом периоде в 100% размере.

На основе проведенного отделом по экономическим вопросам администрации Малмыжского района анализа годового отчета установлена одинаковая рейтинговая оценка реализации муниципальной программы в 2016 - 2018 годах – высокий уровень эффективности реализации муниципальной программы.

Обоснованием причин перевыполнения, указываемых управлением образования в Сведениях о достижении показателей эффективности реализации муниципальной программы, являются по показателям:

- «Удельный вес численности обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, от числа обучающихся» - улучшение материально-технической базы учреждений,

- «Доля педагогов, имеющих высшую квалификационную категорию в общей численности педагогов» - повышение заинтересованности педагогов в профессиональном росте, материальное стимулирование,

- «Средняя наполняемость классов в сельской местности» - снижение числа классов-комплектов.

Основными невыполняемыми показателями из года в год являются:

- «Средняя наполняемость классов в городской местности», что обосновывается передачей в областную собственность МКОЛУ СОШ Лицей г. Малмыж с 01.01.2018 года,

- «Охват детей в возрасте от 7 до 17 лет программами дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях», что обосновывается снижением численности детей занимающихся в кружках и секциях при школе,

- «Удельный вес численности учителей в возрасте до 30 лет в общей численности учителей школ», что обосновывается нежеланием молодых специалистов работать и проживать в сельской местности и не высокая оплата труда,

- «Отношение среднемесячной зарплаты педагогов образовательных организаций общего образования района к средней зарплате в Кировской области», что обосновывается изменением соотношения к средней заработной плате по Кировской области.

В ходе проведенного аудита в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк и МКОУ ООШ д. Старый Буртек был проведен анализ части показателей эффективности в разрезе каждого учреждения в результате которого было установлено, что:

- доля педагогов, имеющих высшую квалификационную категорию в общей численности педагогов, и средняя наполняемость классов в сельской местности в учреждениях выше среднего по району,

- а численность учащихся, приходящихся на 1 учителя, доля школ, имеющих доступ к сети Интернет со скоростью не ниже 2 Мбит/с, удельный вес численности учителей в возрасте до 30 лет в общей численности учителей школы ниже среднего по району.

**8.2.4. Проверка соблюдения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений.**

Постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2013 №242/947 «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности общеобразовательных организаций Кировской области» утверждены нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности общеобразовательных организаций Кировской области по уровням образования и корректирующие коэффициенты к нормативам.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Уровень образования | 2017 | 2018 | 2019 |
| на обеспечение урочной деятельности на одного обучающегося в год (оплата труда работников с начислениями и учебные расходы) | Начальное | 16651 | 18012 | 18012 |
| Общее | 23697 | 25181 | 25181 |
| Среднее | 29107 | 30793 | 30793 |
| на обеспечение внеурочной деятельности на 1 час внеурочной деятельности | в городских населенных пунктах | 131 | 137 | 137 |
| в сельских населенных пунктах | 164 | 172 | 172 |

Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» в учебные расходы включаются расходы на оплату труда, приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов).

Расчет субвенции, предоставляемой муниципальным районам осуществляется в соответствии с Методикой, утвержденной Законом об образовании Кировской области от 14.10.2013 №320-ЗО.

Размер направляемой в районы субвенции на образование утверждается Законом Кировской области об областном бюджете. Распределение, в том числе в разрезе школ осуществляется решением Министерства финансов Кировской области.

В соответствии с Порядком предоставления и расходования субвенций, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.02.2013 №194/45, средства субвенций распределяются муниципальными районами между муниципальными общеобразовательными учреждениями в соответствии с утверждаемой муниципальным правовым актом местной администрации методикой определения объема финансового обеспечения образовательной деятельности общеобразовательных организаций, рассчитываемого на основании утвержденных органами местного самоуправления нормативных затрат, учитывающих нормативы в рамках обеспечения внеурочной деятельности в части расходов на оплату труда педагогических работников, установленные Правительством Кировской области.

Методика определения объема финансового обеспечения образовательной деятельности общеобразовательных организаций Малмыжского района утверждена постановлением администрации Малмыжского района от 02.07.2015 №614 и соответствует Методике, утвержденной Законом об образовании Кировской области от 14.10.2013 №320-ЗО.

В соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Малмыжского района, утверждаемой финансовым управлением администрации Малмыжского района, расходные обязательства, исполняемые за счет целевых средств от других бюджетов бюджетной системы, планируются в объеме направляемых на эти цели доходов.

Таким образом, можно сделать вывод, что размер направляемой субвенции каждой школе определяется на областном уровне.

Проверка соблюдения финансирования в соответствии с установленными нормативами и анализ соблюдения принципа нормативного подушевого финансирования в расчете на одного обучающегося не проводилась.

**8.2.5. Проверка своевременности и обоснованности доведенного государственного задания (проверка объемов, расчетов и др.), анализ выполнения показателей муниципального задания.**

В соответствии с п. 3 ст. 69.2 БК РФ обязанность органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, по формированию и доведению муниципального задания возникает в отношении бюджетных и автономных учреждений. В отношении казенных учреждений это является правом.

По решению администрации Малмыжского района муниципальное задание доводилось Управлением образования до всех подведомственных казенных учреждений. Постановлением администрации Малмыжского района от 03.05.2018 № 268 такая обязанность была упразднена.

В тоже время при проведении контрольных мероприятий в 2017 и 2018 годах контрольно-счетной комиссией неоднократно отмечались нарушения и замечания при доведения показателей муниципального задания, в том числе:

- в нарушение ст.69.2 БК РФ и ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не соответствие наименования муниципальной услуги основным видам деятельности учреждения,

- несоответствие формы муниципального задания образцу, утвержденному постановлением администрации Малмыжского района,

- отсутствие в муниципальном задании объемов финансирования, планирование показателей без учета трехгодичного бюджета муниципального образования,

- расхождения плановых и отчетных показателей, что свидетельствовало об их недостоверности,

- отсутствие должного контроля за выполнением показателей муниципального задания и внесения корректировки при внесении изменений в бюджет.

**8.2.6. Анализ объемов финансирования и фактической потребности в бюджетных средствах на обеспечение функционирования и развития системы общего образования.**

При планировании расходов бюджета на очередной финансовый год в исследуемом периоде:

- постановлением администрации Малмыжского района ежегодно утверждались отдельные расчетные показатели, в том числе финансовые нормативы на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении, индексы изменения расходов к оплате труда, к коммунальным услугам и материальным затратам, а также показатели, характеризующие объем оказываемых услуг по каждому отраслевому направлению, в том числе общему образованию;

- приказом финансового управления администрации Малмыжского района утверждались Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Малмыжского района.

В соответствии с Методикой бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета исчисляются по утвержденным формулам с учетом установленной преимущественной очередности необходимых расходов с применением определенных индексов по каждому виду и установленных нормативов.

Минимально необходимые расходы бюджета района, куда входят оплата труда с отчислениями, оплата установленных для учреждений налогов, услуги связи, коммунальные услуги, продукты питания, ГСМ, арендные платежи планируются в основном на уровне расходов прошлых лет. Так, например, в 2019 году на уровне 2017 года.

Коэффициент индексации применяется обычно в отношении коммунальных расходов: электроэнергия, теплоэнергия, прочие виды топлива (дрова, уголь), водоснабжение и водоотведение. Так, например, в 2019 году они планировались на уровне 2017 года с применением индекса 1,04.

При проведении экспертизы бюджета выявляется несоответствие расчетных показателей, в том числе по общему образованию, установленным нормативам и Методикам, о чем указывается контрольно-счетной комиссией в заключении.

В ходе исполнения бюджетных ассигнований контроль за соблюдением установленных нормативов администрацией Малмыжского района не осуществляется.

Изменения в бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета вносятся в учетом фактической потребности и необходимости принятия безотлагательных мер при наличии бюджетных средств.

В ходе проведения контрольных мероприятий в 2017 и 2018 году, аудита в 2019 году и с учетом сведений управления образования контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что для обеспечения качества образования в соответствии с федеральными государственными стандартами общего образования необходимо улучшение материально-технических условий общеобразовательных учреждений.

В первую очередь это касается учебных расходов поскольку в связи с подушевым финансированием их доля в предоставляемой субвенции очень низкая – 1079 рублей. Особенно это чувствуется в сельских школах, поскольку стандарт для выполнения единый, а количество детей в таких школах очень низкое, и, как правило, снижается в динамике лет.

Существует также необходимость выделения средств из бюджетов вышестоящих уровней на капитальный ремонт, реконструкцию и модернизацию имеющейся инфраструктуры с целью приведения ее в соответствие с требованиями федеральных стандартов и увеличения качества образования.

**8.2.7. Проверка организации и осуществления контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.**

Бухгалтерский учет в общеобразовательных учреждениях Малмыжского муниципального района осуществляется бухгалтерами учреждений.

В рамках учетной политики утверждены Положения о внутреннем финансовом контроле, который подразделен на предварительный, текущий и последующий.

Как показывает, практика проведения контрольных мероприятий в общеобразовательных учреждениях с 2017 года, ни один из установленных видов контроля в учреждениях не осуществляется должным образом.

Устанавливаемые нарушения совершаются фактически на всех уровнях внутреннего финансового контроля. Плановые проверки не проводятся, график их проведения не устанавливается.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита утвержден постановлением администрации Малмыжского района 08.10.2014 №1075, в котором исполнение бюджетных полномочий по его осуществлению возложено на структурные подразделения (должностные лица) отраслевых органов администрации Малмыжского района и администраций поселений.

Управление образования администрации Малмыжского района, как главный администратор (администратор) бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в своих структурных подразделениях и подведомственных учреждениях - получателях бюджетных средств.

Приказом управления образования от 30.12.2016 №67 утверждено Положение об осуществлении ведомственного финансового контроля.

Контроль осуществляется на основании ежегодных планов, утверждаемых приказом Управления образования: 2017 год - №53 от 09.12.2016, на 2018 год - №76 от 05.12.2017, на 2019 - №29 от 03.12.2018, бухгалтером-ревизором Управления образования Е.П.Бушуевой.

За исследуемый период в общеобразовательных учреждениях проведено в 2017 году - 14 проверок, в 2018 году – 14 проверок, в 2019 году – из 11 запланированных по состоянию на 01.10.2019 года проведено 10 проверок.

В ходе проверок выявлено финансовых нарушений на сумму 777,7 тыс. руб., в том числе за 2017 год - 542,2 тыс. руб., за 2018 год – 153,3 тыс. руб., за 2019 год – 82,2 тыс. руб.

Восстановлено в бюджет 423,1 тыс. рублей, в том числе в 2017 году - 200,0 тыс. руб., в 2018 году - 149,2 тыс. руб., в 2019 году - 73,9 тыс. руб.

Основные нарушения: излишнее начисление или недоначисление компенсационных и стимулирующих выплат работникам, выплат по средней заработной плате, нарушения при проведении ежегодных инвентаризаций перед составлением годовых отчетов.

В рамках внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого главным специалистом-ревизором финансового управления администрации Малмыжского района, в общеобразовательных учреждениях района проводились проверки компенсационных выплат по коммунальным услугам, предоставляемых педагогам на селе, за счет средств субвенции из областного бюджета.

По данному направлению в исследуемый период в школах были запланированы и проведены 12 проверок, в том числе в 2017 году в 5 школах, в 2018 году в 7 школах, в 2019 году проверки не проводятся в связи с отсутствием специалиста.

Порядок проведения внутреннего муниципального финансового контроля утвержден постановлением администрации Малмыжского района 30.12.2016 №983 и 16.05.2019 №204.

Осуществление контроля за соблюдением Федерального закона о контрактной службе в сфере закупок от 05.04.2013 №44-ФЗ возложено на финансовое управление администрации Малмыжского района в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации Малмыжского района от 25.04.2014 №428, утратившего силу в связи с принятием нового постановления от 25.07.2018 №426.

За исследуемый период запланировано и проведено проверок, в том числе в 2017 году в 2 школах (МКОУ СОШ с. Калинино, МКОУ ООШ с. Мари-Малмыж), в 2018 году в 2 школах (МКОУ СОШ с. Т-В-Гоньба, МКОУ СОШ с. Старый Ирюк) и в 2019 году в 1 школе (МКОУ ООШ с. Константиновка).

**8.2.8. Проверка законности и эффективности использования муниципальными общеобразовательными учреждениями бюджетных средств и муниципального имущества.**

Источниками финансового обеспечения в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Малмыжском районе» деятельности МКОУ СОШ с. Старый Ирюк и МКОУ ООШ д. Старый Буртек в исследуемом периоде

являлись:

- средства областного бюджета в виде субвенций, субсидий;

- средства районного бюджета, в том числе в виде софинансирования к областным средствам (субсидиям) и родительской платы за питание обучающихся.

Объёмы средств, выделенных учреждениям в проверяемом периоде представлены в таблице (тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Объемы финансирования (тыс.руб.) | | | | | |
| 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| План | Факт | План | Факт | План | Факт  на 01.10.19 |
| МКОУ СОШ с. Старый Ирюк | 13650,9 | 13330 | 14917 | 14917 | 14693,7 | 10511,2 |
| МКОУ ООШ д. Старый Буртек | 3626,7 | 3625,7 | 3408,4 | 3407,4 | 3668,3 | 2696,2 |
| Всего | 17277,6 | 16955,7 | 18325,4 | 18324,4 | 18362 | 13207,4 |

Основными источниками финансирования учреждения являются средства областного бюджета, их доля в общем объеме расходов составляет в среднем в разрезе лет: 2017 – 66,2%, 2018 – 61,6%, 2018 – 57,2%.

Плановые ассигнования составили в целом за 3 года 53965 тыс. рублей, а их фактические исполнение по итогам 2017 и 2018 годов 99% от плановых назначений, по состоянию на 01.10.2019 года расходы учреждений составили в среднем 72%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды расходов | Вид расхода | Исполнено (тыс. руб.) | | | | | |
| 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| Всего расходов,  в том числе: | х | 16955,7 | 100 | 18324,4 | 100 | 13207,4 | 100 |
| Расходы на оплату труда | 111,119 | 11888,5 | 70,1 | 12555 | 68,6 | 9326,6 | 70,7 |
| Иные выплаты, кроме ФОТ (командировочные) | 112 | 18,8 | 0,1 | 6,6 | - | 0,3 | - |
| Социальные выплаты | 112 | 682,2 | 4 | 720,5 | 3,9 | 486,9 | 3,7 |
| Закупки товаров, работ и услуг | 200 | 4282,8 | 25,3 | 4883,7 | 26,7 | 3195,6 | 24,2 |
| Закупки товаров, работ и услуг (лагерь) | 200 | 50,9 | 0,3 | 44,3 | 0,2 | 75,6 | 0,6 |
| Уплата налогов и сборов | 800 | 32,9 | 0,2 | 114,2 | 0,6 | 122,4 | 1 |

Основную долю расходов учреждений занимают:

- оплата труда, составившая в структуре расходов 2017 года 70,1% или 11888,5 тыс. рублей, 2018 года 68,6% или 12555 тыс. рублей, 2019 года на 01.10.19 – 70,7% или 9326,6 тыс. рублей;

- закупки товаров, работ и услуг для нужд учреждений в целях содержания недвижимого и движимого имущества, а также организации образовательного процесса по общеобразовательным программам, составившие в структуре расходов 2017 года 25,3% или 4282,8 тыс. рублей, 2018 года 26,7% или 4883,7 тыс. рублей, 2019 года на 01.10.19 – 24,2% или 3195,6 тыс. рублей.

Остальные затраты распределяются на выплату компенсации педагогическим работникам, работающим и проживающим на селе, коммунальных услуг, уплату налогов, сборов и иных платежей, закупки на летний оздоровительный лагерь.

**Проверка использования средств на оплату труда работников общеобразовательных учреждений.**

Оплата труда в учреждениях в проверяемый период осуществлялась на основании трудового законодательства, принятых администрацией Малмыжского района муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок оплаты труда в общеобразовательных учреждениях, а также внутренних локальных нормативных актов, регулирующих оплату труда в каждом конкретном учреждении, правил их внутреннего трудового распорядка, трудовых договоров.

В 2018 году оплата труда работников общеобразовательных учреждений претерпела значительные изменения: с 01.09.2018 года увеличилась базовая тарифная ставка за установленную норму часов (18) с 7066 рублей до 11163 рублей, была отменена стимулирующая выплата за интенсивность и др.

Постановлением администрации Малмыжского района от 29.06.2018 года №357 было утверждено Примерное положение об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных организаций Малмыжского района (далее – Примерное положение №357), на основании которых все учреждения разработали и утвердили свои локальные акты.

Также постановлением администрации Малмыжского района было утверждено Положение об оплате труда руководителей муниципальных общеобразовательных организаций Малмыжского района Кировской области от 29.10.2018 №598 (далее – Положение от 29.10.2018 №598), действующее с 01.01.2019 года, взамен утратившего силу Положения от 30.01.2012 №65.

В целях повышения эффективности образования в соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 28.02.2013 №41 необходима оптимизация расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала исходя из предельной доли расходов на оплату их труда в общем фонде оплаты труда не более 40 процентов.

В нарушение вышеуказанного акта и п.2.1.12. Положения от 29.10.2018 №598 администрацией Малмыжского района не утвержден примерный перечень должностей, относимых к указанной категории, в связи с чем проверить соблюдение учреждениями установленного соотношения не представилось возможным.

В целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 №597 и от 01.06.2012 №761, распоряжения Правительства РФ от 26.11.2012 №2190-р, распоряжения Правительства Кировской области от 28.02.2013 №41 ежегодно Министерством образования Кировской области и администрацией Малмыжского муниципального района заключаются Соглашения по обеспечению уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций общего образования, педагогических работников муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования, в том числе по общему образованию:

- на 2017 год – не менее 23830 рублей (27.01.2017 №17 (с изменениями));

- на 2018 год – не менее 24030,20 рублей (29.01.2018 №17 (с изменениями));

- на 2019 год – не менее 25926,70 рублей (29.01.2019 №17).

Установленные предельные размеры Малмыжским муниципальным район соблюдены.

На основании информации предоставленной школами средняя заработная плата в с. Ст. Ирюк ежегодно превышала установленный предел в среднем на 17%, в д. Ст. Буртек ниже установленного предела в среднем на 24%.

За исследуемый период МКОУ СОШ с. Ст. Ирюк и МКОУ ООШ д. Ст. Буртек дважды переутверждало локальные акты об оплате труда, в том числе в 2017 году в связи с приведением имеющихся Положений в соответствии с требованиями действовавшего Примерного положения об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных организаций Малмыжского района от 24.06.20019№71 по представлению контрольно-счетной комиссии.

При этом в нарушение ст.8 Трудового кодекса РФ, Примерного положения №357, Устава школы ни один из локальных нормативных правовых актов МКОУ СОШ с. Ст.Ирюк, содержащий нормы трудового права, не утвержден приказом директора школы.

Анализ нормативной базы, регулирующей оплату труда в учреждениях, и определение компенсационных и стимулирующих выплат педагогическим работникам установил, что их расчет производится вразрез с требованиями установленными Положениями об оплате труда, действующими с 01.09.2018 года, в связи с чем занижается заработная плата работникам, осуществляющим педагогическую нагрузку свыше установленной нормы и завышается, выполняющим нагрузку ниже установленной нормы часов.

В 2018 году в МКОУ СОШ с. Ст.Ирюк не осуществлялся контроль за предельной величиной персонального повышающего коэффициента, что привело к неправомерному и неэффективному использованию бюджетных средств на их выплату.

Устанавливаются премиальные выплаты без учета вложенного труда и достигнутых результатов, что не отвечает эффективному использованию средств субвенции из областного бюджета.

Так, например, в МКОУ СОШ с. Ст.Ирюк установлена премия в фиксированном размере 5581,50 рублей, составляющая 50% должностного оклада, в связи с профессиональным праздником – Днем воспитателя работнику, проработавшему в учреждении на момент ее выплаты 5 рабочих дней.

В нарушение ст.60.2. Трудового кодекса РФ главному бухгалтеру МКОУ СОШ с. Ст. Ирюк, осуществляющему совмещение профессии учителя в основное рабочее время, приказом директора установлена заработная плата педагога, как внутреннему совместителю с начислением всех полагающихся в этом случае компенсационных и стимулирующих выплат. В то время как трудовой договор на внутреннее совместительство не заключен, не фиксируется время выполнения работы по совместительству в табеле учета рабочего времени.

Многие нарушения, выявленные в ходе проверки периода 2017 года и с января по август 2018 года, аналогичны нарушениям, выявленным при проведении проверок в 2017 и 2018 году.

Между тем было установлено, что с момента действия нового положения об оплате труда и неоднократного указания на нарушения контрольно-счетной комиссией в отчетах по итогам контрольных мероприятий 2017 и 2018 года, должностные лица учреждений также продолжают нарушать требования, устанавливаемые к оплате труда директора школы, бухгалтера и других работников.

Так, например, издание директором школы МКОУ ООШ д. Старый Буртек в отношении себя приказов о выплате стимулирующих доплат за период с 2017-2019 годы, а также завышение начисления выплаты за совмещение должности директора и учителя привело к незаконным переплатам в размере 51756,08 рублей, завышение начисления выплаты за совмещение должности директора и учителя в 2017 – 2018 годах по директору школы МКОУ СОШ с. Ст. Ирюк в размере 12997,57 рублей.

Также в отношении директора МКОУ СОШ с. Ст. Ирюк было допущено начисление премии при отсутствии распоряжения администрации района в размере 4000 рублей.

Ввиду допущенных бухгалтером нарушений и ошибок при начислении стимулирующих выплат, отпускных, начислении зарплаты были установлены:

1. Переплаты заработной платы по директору МКОУ ООШ д. Старый Буртек в сумме 1041,13 рублей и МКОУ СОШ с. Старый Ирюк в сумме 2599,82 рублей;

2. Начисления компенсационных и стимулирующих выплат без издания приказа или не соответствующих приказам размеров, без учета фактически отработанных дней и т.д.: в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк в размере 12214,27 рублей и МКОУ ООШ д. Старый Буртек в размере 21903,55 рублей;

3. В результате допущенных счетных ошибок в МКОУ ООШ д. Старый Буртек переплата в размере 656 рублей;

4. Недоплата заработной платы, возникшая в результате ошибок бухгалтера при установлении фактически отработанных работником дней, при определении стоимости часовой ставки за внеурочную деятельность составила в МКОУ ООШ д. Старый Буртек 1796,62 рублей, в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк в размере 450 рублей;

Начисление отпускных и иных выплат по средней заработной плате осуществлялось с нарушением требований трудового законодательства, постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы", постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 749 "Об особенностях направления работников в служебные командировки», что привело к недоплате в МКОУ ООШ д. Старый Буртек отпускных в размере 984,29 рублей и переплате в размере 4164,77 рублей.

Документы, используемые как первичные при начислении заработной платы, в нарушение требований Федерального закона №402-ФЗ не содержат обязательных реквизитов первичного документа.

Имеются множественные замечания к оформлению приказов учреждения о принятии работника на работу, установлению ему оплаты труда и компенсационных и стимулирующих надбавок.

Приказы, приложенные в подшивке бухгалтерских документов к журналу операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям №6, имеют существенные расхождения с приказами, предоставленными директором школы.

Допускаются исправления в приказах путем зачеркивания, обведения, дописывания и т.д., то есть исправления вносятся с нарушением требований п.7 ст.9 Федерального закона о бухгалтерском учете, Инструкции №157н и федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 №274н.

Выявлены множественные нарушения при заполнении табеля учета рабочего времени, его форма не соответствует образцу, установленному Приказом Минфина РФ №52н и не отвечает требованиям, предъявляемым к первичным документам, указанные сведения не всегда достоверны в части количества отработанных дней, периода нахождения работников в командировках, отпусках или больничных, в связи с чем данные табеля вступают в противоречие с проведенными операциями по начислению оплаты труда и их законностью.

Таким образом, Учреждениями было использовано с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетных средств на оплату труда с учетом отчислений во внебюджетные фонды в размере 30,2% на общую сумму 144955,81 рублей, в том числе МКОУ СОШ с. Старый Ирюк в сумме 41418,78 рублей, МКОУ ООШ д. Старый Буртек в сумме 103537,03 рублей.

В предыдущие периоды контрольно-счетной комиссией было установлено таких нарушений в 2017 году – 301 тыс. рублей, в 2018 году – 188,5 тыс. рублей.

Согласно постановлению Арбитражного суда Дальневосточного округа от 11.12.2018 г. № Ф03-5413/2018, рассмотревшего кассационную жалобу Департамента государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края на решение от 29.06.2018, постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 12.09.2018 по делу № А51-2838482017 Арбитражного суда Приморского края суда Приморского края - оплата труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений в число которых вошли – водитель, повар, кладовщик, сторож, машинист котельной, не осуществляющих реализацию основных общеобразовательных программ в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее - Закона об образовании), должна обеспечиваться за счет средств местного бюджета, обеспечивающего организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Проверкой было установлено, что в исследуемом периоде за счет средств субвенции из областного бюджета учреждениями производилась оплата труда сторожей и кочегаров школ, в том числе:

- по МКОУ ООШ д. Старый Буртек размер начисленной и выплаченной заработной платы с учетом отчислений во внебюджетные фонды таким работникам составил 365767,12 рублей, в том числе в 2017 году – 232366,51 рублей, в 2018 году – 93112,82 рублей, 9 месяцев 2019 года – 40287,79 рублей;

- по МКОУ СОШ с. Старый Ирюк - 514597,90 рублей, в том числе в 2017 году – 149476,79 рублей, в 2018 году –196540,10 рублей, 9 месяцев 2019 года – 168581 рублей.

Также, как и в предыдущие контрольные мероприятия была выявлена необоснованная предоплата НДФЛ по состоянию на 01.01.2019 года в сумме 11016 рублей, что свидетельствует об использовании бюджетных средств, в том числе средств субвенции на цели, не соответствующие целям и условиям их предоставления, а также не предусматривающиеся бюджетными сметами (МКОУ СОШ с. Старый Ирюк).

Ежегодно в рамках контрольных мероприятий и внешней проверки годовых отчетов ГРБС контрольно-счетной комиссией указывается о не полной и не качественно проведенной инвентаризации, что как подтверждает практика, влияет на достоверность показателей годовой бухгалтерской отчетности.

В подтверждение указанного в ходе проверки были установлены расхождения с данными МРИ ФНС РФ №4 по Кировской области по состоянию на 01.01.2019 года по 5 счетам бюджетного учета в сумме 22076,15 рублей, в том числе по Дебету 11016 рублей, по Кредиту 11060,15 рублей, что свидетельствует об искажении отчетности, классифицирующейся как грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности, которое влечет за собой в соответствии со ст.15.11 КоАП РФ привлечение к административной ответственности должностного лица с наложением штрафа.

Также проверкой выявлены факты уплаты учреждениями пени и штрафов за нарушение законодательства в части уплаты взносов во внебюджетные фонды, НДФЛ, за нарушение требований, предъявляемых Роспотребнадзором, в сумме 11,8 тыс. рублей, что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

**Проверка законности и эффективности использования общеобразовательными учреждениями бюджетных средств и муниципального имущества**

Вторыми по значимости и объемам бюджетных расходов общеобразовательных учреждений являются закупки товаров, работ и услуг для нужд учреждений, доля которых достигает в общем объеме до 35%.

В МКОУ СОШ с. Старый Ирюк их размер составил в среднем за исследуемый период 24%, в МКОУ ООШ д. Старый Буртек – 32,5%.

Следовательно, использование доведенных учреждениям лимитов бюджетных обязательств с соблюдением принципов бюджетной системы, установленных ст.34 Бюджетного кодекса РФ, «экономности» и «результативности» играет важную роль.

Основные направления бюджетных расходов при осуществлении закупок представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | КОСГУ | 2017 | | 2018 | | на 01.10.2019 | |
| МКОУ СОШ с. Старый Ирюк | МКОУ ООШ д.Старый Буртек | МКОУ СОШ с. Старый Ирюк | МКОУ ООШ д.Старый Буртек | МКОУ СОШ с. Старый Ирюк | МКОУ ООШ д.Старый Буртек |
| Всего расходов,  в том числе: | х | 3260,4 | 1074,4 | 3803,7 | 1124,3 | 2311,8 | 939,2 |
| Услуги связи | 221 | 11,5 | 4,84 | 15 | 5,84 | 8,9 | 3,73 |
| Транспортные услуги | 222 | 0,5 | - | - | - | - | - |
| Коммунальные услуги | 223 | 1485,8 | 130 | 1642,8 | 143,5 | 1072,7 | 785,19 |
| Услуги по содержанию имущества | 225 | 85,4 | 23,13 | 221,3 | 59,33 | 113 | 20,21 |
| Прочие услуги | 226 | 235 | 66,58 | 188,1 | 75,01 | 74,6 | 41,18 |
| Страхование | 227 | 2,7 | - | 9,1 | - | 3,3 | - |
| Прочие расходы | 290 | 1,3 | 0,96 | - | 0,94 | - | 0,4 |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 172,9 | 15,59 | 221 | 55 | 104,6 | - |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 1265,5 | 833,3 | 1506,4 | 784,6 | 934,7 | 88,51 |

Все закупки товаров (работ, услуг) для нужд муниципальных казенных общеобразовательных учреждений осуществлялись в соответствии с п. 4, 5, 8, 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) без проведения конкурентных способов.

За счет средств районного бюджета МКОУ СОШ с. Старый Ирюк в 2017 году проведен ремонт двигателя автобуса в размере 70 тыс. рублей, в 2018 году произведена замена шести оконных блоков в здании детского сада по дошкольной группе со стоимостью работ в размере 95,4 тыс. рублей.

В МКОУ ООШ д. Старый Буртек за счет дополнительных средств районного бюджета на устранение нарушений по предписаниям Роспотребнадзора в 2019 году в размере 42 тыс. рублей проведена замена электрической проводки, замена счетчиков и т.д.

В нарушение Приказа Минфина №52н, утверждающего формы первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, учреждениями не составляются акты приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств (ф. 0504103). Сведения о произведенных ремонтах и изменениях в нарушение требований п.27 Инструкции №157н не заносятся в инвентарную карточку объектов.

За исследуемый период не проводилось никаких значительных вложений в обновление материально-технической базы учреждений. В основном расходы осуществлялись на текущее содержание имущества, а также на услуги, оказываемые организациями, в целях обеспечения отдельных требований федеральных государственных образовательных стандартов и СанПиНов.

За счет средств субвенции на учебные расходы в исследуемом периоде учреждения приобретали учебники, учебную литературу, учебные наглядные пособия, ноутбуки, проекторы с экраном, МФУ, принтеры, учебную мебель, швейные машинки.

Необходимо отметить, что основными затратами в общеобразовательных учреждениях, как правило, являются коммунальные услуги, занимающие значительный удельный вес в расходах учреждений.

Доля коммунальных услуг в структуре расходов на закупки в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк составляют в среднем 45%. Поскольку в МКОУ ООШ д. Старый Буртек имеется своя котельная, то основные затраты приходятся на приобретение угля и дров. В ходе анализа данных расходов было установлено:

1) В 2019 году в нарушение приказа Минфина России от 29.11.2007 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления*»* МКОУ ООШ д. Старый Буртек допущено неверное отражение расходов на приобретение угля и твердого топлива в по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» вместо 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов», тем самым завысив расходы по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» на 685,22 тыс. рублей;

2) Поставщиком теплоэнергии МКОУ СОШ с. Старый Ирюк является ООО «Приор».

С 2017 года стоимость тарифа за тепло значительно снижается с 1898,3 рублей за 1 Г/кал в 2017 году до 1476,70 рублей в 2019 году, что составило в целом 22,2%.

Поскольку приборы учета тепловой энергии на границе раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон не установлены, то количество потребляемой теплоэнергии определяется расчетом ООО «Приор» согласно Приложению №2 к контракту.

При проверке соблюдения сторонами условий контракта было установлено, что в 2018 и 2019 годах ООО «Приор» не согласовывая с Заказчиком, самовольно осуществлял поставку теплоэнергии вне рамок отопительного сезона (май, июнь, сентябрь), устанавливаемого постановлением администрации Малмыжского района и свыше установленных лимитов.

Счета на оплату в 2018 году за май и июнь в размере 36429,64 предъявлены в декабре 2018 года, за май и сентябрь 2019 года в октябре 2019 года в размере 116806,97 рублей.

Действия Подрядчика противоречат обязательствам, установленным муниципальным контрактом, что привело к дополнительным непредвиденным расходам бюджета района.

Таким образом, отсутствие приборов учета и возможности контролировать Заказчиком объемы поставляемого тепла способствуют возникновению злоупотреблений со стороны Поставщиков.

Вторыми по значительности являются расходы на приобретение продуктов питания и ГСМ, составляющие более 80% расходов направляемых на приобретение материальных запасов.

В ходе проверки было установлено, что по состоянию на 01.10.2019 года согласно путевых листов МКОУ СОШ с. Старый Ирюк было заправлено и израсходовано бензина в количестве 2360,97 литров, что в три раза превышает количество приобретенного бензина за весь период 2019 года.

Данный факт указывает, что учреждением осуществляется заправка в долг ввиду отсутствия лимитов бюджетных обязательств и средств в бюджетной смете.

Объем затраченного бензина за 9 месяцев 2019 года практически в 2 раза превышает размер принятых учреждением обязательств по заключенному с ООО «Альбиойл» муниципальному контракту на весь год.

Также было установлено, что учреждением в нарушение правил ведения бухгалтерского учета, установленных ст.9 и ст.10 Федерального закона о бухгалтерском учете от 06.12.2011 №402-ФЗ и Инструкции №157н не осуществляется отражение фактов хозяйственной деятельности по движению продуктов питания и ГСМ и накопления учетных данных, в регистрах бухгалтерского учета.

За период с 01.01.2019 по 01.10.2019 года не обсчитаны меню-требования, накопительные ведомости по приходу и расходу продуктов питания, путевые листы.

В Главной книге отсутствуют сведения о фактическом наличии материальных запасов, поскольку за 9 месяцев отражено лишь их поступление.

МКОУ СОШ с. Старый Ирюк завышен размер зимней нормы списания бензина, поскольку расчет производится с нарушением правил, установленных распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 №АМ-23-р.

Допускается применение первичных учетных документов, противоречащих требованиям, установленных ст.9 Федерального закона о бухгалтерском учете от 06.12.2011 №402-ФЗ и п.3 Инструкции №157н, в документах отсутствуют необходимые для первичных документов сведения, используются документа, не утвержденные учетной политикой.

Нецелевого использования бюджетных средств в исследуемом периоде ни у одного из учреждений не установлено.

Для осуществления общеобразовательной деятельности учреждения должны быть обеспечены необходимыми уровнем материально-технического обеспечения.

В соответствии с гражданским законодательством муниципальные казенные учреждения владеют и пользуются имуществом, переданным ему собственником – муниципальным образованием, на праве оперативного управления в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и распоряжаются этим имуществом с согласия собственника.

Закрепление права оперативного управления осуществляется на основании постановления администрации Малмыжского района, договоров о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления и актов приема-передачи в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования Малмыжский муниципальный район, утвержденного районной Думой Малмыжского района Кировской области от 20.09.10 №15/47.

Земельные участки, на которых размещены образовательные учреждения переданы учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права собственности.

В ходе сверки имущества, находящегося на балансовом учете Школ с. Старый Ирюк и д. Старый Буртек, с данными из реестра муниципального имущества Малмыжского района согласно предоставленным выпискам и годовой бухгалтерской отчетности учреждений было установлено:

1) В нарушение Приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424, утверждающего Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, директором школы с. Старый Ирюк не обеспечено своевременное направление сведений о приобретенном имуществе в уполномоченный Отдел администрации Малмыжского района для включения в Реестр муниципального имущества и закрепления его за учреждением на праве оперативного управления.

Общая стоимость такого имущества за исследуемый период составила 498494,23 рублей.

Аналогичные нарушения устанавливались в общеобразовательных учреждениях и в ходе проверок в 2017 и 2018 годах.

2) Стоимость здания школы МКОУ СОШ с. Старый Ирюк, отраженная в бухгалтерском учете и в Реестре муниципального имущества в сумме 9072192,17 рублей, не соответствует стоимости указанной в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) к Пояснительной записке (ф.0503160) годовой бухгалтерской отчетности в сумме 9375016,07 рублей.

Таким образом, показатели бюджетной отчетности учреждения за 2017 и 2018 годы необоснованно завышены и недостоверны на 302823,90 рублей.

3) В нарушение требований абз.2 п.71 Инструкции №157н земельные участки в бухгалтерском учете МКОУ СОШ с. Старый Ирюк учтены не по кадастровой стоимости. Следовательно, показатели бюджетного учета по счету 1.103.00.000 «Непроизведенные активы» и бюджетной отчетности учреждения за 2017 и 2018 годы недостоверны на 578380 рублей.

Необходимо отметить, что контрольно-счетной комиссией ежегодно, при проведении внешней проверки годовой бухгалтерской отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Управления образования, указывается о низком качестве материалов инвентаризации подведомственных учреждений и формальном подходе при ее проведении, в числе которых не раз указывалась школа с. Старый Ирюк.

Данный факт, как показывает практика проводимых проверок, значительно влияет на достоверность показателей учета и отчетности учреждений. За исследуемый период инвентаризация недвижимого имущества и земельных участков в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк не проводилась.

4) В нарушение п.5 ст.1 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» Малмыжским муниципальным районом не обеспечена государственная регистрация права муниципальной собственности на здания и земельные участки, переданные в оперативное управление и постоянное бессрочное пользование МКОУ СОШ с. Старый Ирюк и МКОУ ООШ д. Старый Буртек. Земельные участки не поставлены на учет в реестр муниципального имущества района.

5) Не поставлен на учет в реестре муниципального имущества и на баланс учреждения отдельно стоящее здание котельной МКОУ ООШ д. Старый Буртек.

Имущество учреждений по данным бюджетного учета

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Имущество | Балансовая стоимость | | | | Остаточная стоимость | | | |
| МКОУ СОШ с. Старый Ирюк | | МКОУ ООШ с. Старый Буртек | | МКОУ СОШ с. Старый Ирюк | | МКОУ ООШ с. Старый Буртек | |
| на 01.01.2018 | на 01.01.2019 | на 01.01.2018 | на 01.01.2019 | на 01.01.2018 | на 01.01.2019 | на 01.01.2018 | на 01.01.2019 |
| Здания | 9375 | 9375 | 2270,6 | 2270,6 | - | - | 765,6 | 727 |
| Машины и оборудование | 947,8 | 1006,3 | 361 | 397,6 | 95,3 | 26,7 | - | - |
| Транспортные средства | 715 | 715 | - | - | - | - | - | - |
| Производственный и хозяйственный инвентарь | 271,3 | 271,3 | 156,2 | 156,2 | - | - | - | - |
| Прочие основные средства | 1105,1 | 1180,3 | 177,6 | 191,3 | - | - | - | - |
| Нематериальные активы (земельные участки) | 2298,2 | 2298,2 | 4822,4 | 4822,4 | - | - | - | - |
| Итого | 14712,4 | 14846,1 | 7787,7 | 7838,1 | 95,3 | 26,7 | 765,6 | 727 |
| Основные средства, стоимостью до 3000 рублей | 192,3 | 220,3 | 114,9 | 114,9 | 0 | 0 | - | - |
| Всего | 14904,7 | 15066,4 | 7902,6 | 7953 | 95,3 | 26,7 | 827,5 | 799,8 |

Балансовая стоимость имущества учреждений по состоянию на 01.01.2019 составила в целом 23019,4 тыс. рублей, в том числе МКОУ СОШ с. Ст. Ирюк – 15066,4 тыс. рублей, МКОУ ООШ д. Ст. Буртек – 7953 тыс. рублей.

Остаточная стоимость имущества на 01.01.2019 составила 1070,3 тыс. рублей, в том числе МКОУ СОШ с. Ст. Ирюк – 26,7 тыс. рублей, МКОУ ООШ д. Ст. Буртек – 799,8 тыс. рублей.

Износ составил в целом 94%, в том числе по МКОУ СОШ с. Ст. Ирюк – 99,8%, МКОУ ООШ д. Ст. Буртек – 92%.

Увеличение стоимости имущества в проверенный период осуществлялось:

- за счет безвозмездной передачи из области учебной литературы в сумме 56,64 тыс. рублей;

- за счет приобретения в пределах выделенных учреждениям на данные цели лимитам бюджетных обязательств в соответствии с бюджетной сметой, в том числе учебной литературы и учебных пособий в сумме 213,22 тыс. рублей, оргтехники, мебели и другого оборудования и инвентаря в сумме 310,86 тыс. рублей.

Проверка наличия и использования имущества выявила:

1) В нарушение п.46 Инструкции №157н МКОУ ООШ д. Старый Буртек не обеспечена маркировка инвентарных номеров на объектах основных средств;

2) С 2016 года в МКОУ ООШ д. Старый Буртек не эксплуатируется интерактивная доска балансовой стоимостью 105 тыс. рублей ввиду ее неисправности.

По пояснению директора школы требуется приглашение специалиста для ее ремонта. При этом за период с 2016 по 2019 годы руководителем не было принято никаких необходимых мер по эффективному использованию данного имущества.

3) МКОУ СОШ с. Старый Ирюк допускаются нарушения п.34 Инструкции №157н и Порядка списания имущества, находящегося в муниципальной собственности Малмыжского муниципального района от 29.11.2013 №17/25:

- принятие и списание активов не оформляется соответствующими решениями постоянно действующей инвентаризационной комиссии, актами приема-передачи и актами на списание объектов основных средств;

- списание объектов основных средств проводится без согласования с собственником имущества.

В целом имущество учреждениями используется в целях, определенных Уставом школы. Наличие случаев нецелевого использования не установлено.

**8.2.9 Анализ существующей сети и имеющейся потребности общеобразовательных учреждений, наполняемости классов (групп) общеобразовательных учреждений.**

На территории Малмыжского района на 01.09.2017 года функционировало 26 общеобразовательных организаций, в том числе 3 начальные общеобразовательные школы, 13 основных общеобразовательных школ и 10 средних общеобразовательных школ.

За исследуемый период проводились мероприятия по оптимизации сети общеобразовательных учреждений с целью рационального использования бюджетных средств и повышения наполняемости классов в школах.

В 2017 году согласно постановлениям администрации Малмыжского района:

- две начальные школы в д. Порез и д. Пукшинерь были реорганизованы и присоединены к МКОУ ООШ с. Ральники (от 10.01.2017 № 2, от 10.01.2017 № 3),

- начальная школа д. Малый Китяк была реорганизована и присоединена к МКОУ СОШ с. Большой Китяк (от 13.03.2017 №151),

- основная школа в д. Преображенка была реорганизована и присоединена к МКОУ ООШ с. Каксинвай (от 28.02.2017 №116, 16.10.2017 №654),

МБОУ «Лицей г. Малмыжа» с 01.01.2018 передан в областную собственность Кировской области.

По состоянию на 01.10.2019 года система общего образования Малмыжского района представлена 21 общеобразовательной организацией, где 9 учреждений – средние общеобразовательные школы, 12 учреждений – основные общеобразовательные школы.

В настоящее время основная общеобразовательная школа в д. Новый Кокуй находится в стадии реорганизации в целях присоединения ее к МКОУ ООШ с. Каксинвай.

По информации управления образования потребность в общеобразовательных учреждениях отсутствует.

Обучение во всех школах ведется в одну смену.

Если на 01.09.2017 количество обучающихся в общеобразовательных учреждениях Малмыжского района составляло 2535 человек, то на 01.09.2018 численность снизилась до 1838 человек, что составляет 697 человек или 27,5%, что обусловлено передачей Лицея на уровень областного бюджета.

В настоящее время по состоянию на 01.09.2019 численность обучающихся в Малмыжском районе составляет 1822 человека, со снижением к уровню прошлого года на 16 человек или на 0,9%.

По данным управления образования средняя наполняемость классов в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в городской местности составила в 2017 - 22,7 чел., 2018 - 19,9 чел., 2019 – 20,0 чел.

Средняя наполняемость классов в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности составила в 2017 – 9,2 чел., 2018- 9,3 чел., 2019 – 9,3 чел.

Численность учащихся муниципальных общеобразовательных организаций, приходящихся на одного учителя составила в 2017 – 9,8 чел., 2018 – 7,6 чел., 2019 – 7,8 чел.

**8.2.10. Анализ качества предоставляемых услуг в общеобразовательных учреждениях.**

В соответствии со ст. 95.2 Закона об образовании от 29.12.2012 №273-ФЗ независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями проводится общественными советами по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

Пунктом 7 указанной статьи определен перечень вопросов, осуществляемых общественным советом.

Организация данного процесса должна выполняться органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия учредителя муниципальных учреждений.

Информация о результатах независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности размещается органами местного самоуправления на своих официальных сайтах и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети «Интернет» - «bus.gov.»

Состав информации о результатах независимой оценки и Порядок ее размещения на официальном сайте утверждены приказом Минфина России от 22.07.2015 №116н и 07.05.2019 № 66н.

В целях выполнения вышеуказанного в Малмыжском районе был создан общественный совет, действующий на основании Положения об Общественном совете при управлении образования администрации Малмыжского района», утвержденного приказом управления образования от 25.11.2013 № 85.

Независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности проводилась в 2017 году на основании плана мероприятий, утвержденного постановлением администрации Малмыжского района Кировской области от 30.12.2016 № 959.

В независимой оценке приняли участие 37 муниципальных образовательных учреждений, в том числе 26 школ.

С 1 февраля по 30 апреля 2017 года проведены следующие оценочные процедуры: анализ официальных сайтов муниципальных образовательных учреждений, анкетирование родителей (законных представителей) обучающихся, самих обучающихся по общим критериям, как открытость и доступность информации об организациях, комфортность условий, в которых осуществляется образовательная деятельность, доброжелательность, вежливость работников, удовлетворенность условиями ведения образовательной деятельности организаций, а также доступность услуг для инвалидов.

Общее количество принявших участи составило 2648 человек.

Удовлетворенность качеством предоставляемых образовательных услуг в среднем составило 116 баллов, что составляет 72,5% от максимального балла.

Максимальный процент удовлетворенности качеством услуг отмечен по критерию «Доброжелательность, вежливость и компетентность работников».

Самый низкие проценты были установлены по критериям - «Наличие условий организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов», «Комфортность условий в которых осуществляется образовательная деятельность» - это материально-техническое и информационное обеспечение учреждений, наличие необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организация питания обучающихся.

Решение данных вопросов значительно увеличило бы качество предоставляемых услуг образовательной деятельности учреждений Малмыжского района.

Результаты независимой оценки размещены на официальном сайте администрации Малмыжского района и «bus.gov».

Рассмотрев итоговые показатели проведенной оценки Общественным советом Малмыжского района был разработаны рекомендации образовательным учреждениям Малмыжского района:

- доработать официальные сайты с разделами обратной связи с получателями образовательных услуг, предусматривающими возможность взаимодействия сторон;

- создать условия для организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Никаких иных оценок качества предоставляемых услуг в муниципальном образовании Малмыжский муниципальный район не проводится.

Методики определения значений показателей, характеризующих качество муниципальных услуг в сфере образования Малмыжского района, не утверждались.

Управление образования по запросу контрольно-счетной комиссии предоставило сведения за исследуемый период об обученности и качеству обучения в школах района, согласно которого:

1) По 9 средним общеобразовательным учреждениям ежегодную 100% обученность обеспечивали школы с. Константиновка, с. Новая Смаиль, с. Ральники, с. Рожки, с. Старый Ирюк, при этом ежегодное качество обучения выше 55% в школах с. Калинино, с. Новая Смаиль, с. Савали, с. Рожки, с. Старый Ирюк.

2) По 12 общим общеобразовательным учреждениям ежегодную 100% обученность не обеспечила лишь школа с. Мари-Малмыж, а ежегодное качество обучения ниже 55% в школах с. Мари-Малмыж, д. Кинерь, п. Плотбище, с. Старый Бурец, с. Старая Тушка.

**8.2.11. Проверка организации доставки детей до общеобразовательных учреждений, в том числе в связи с их закрытием, включая обеспечение безопасности.**

Доставка обучающихся из близлежащих населенных пунктов до образовательного учреждения и обратно, осуществляется в 9 общеобразовательных учреждениях: МКОУ СОШ с. Аджим, МКОУ СОШ с. Большой Китяк, МКОУ СОШ с. Новая Смаиль, МКОУ СОШ им. генерал-лейтенанта В.Г. Асапова с. Калинино, МКОУ СОШ с. Константиновка, МКОУ СОШ с. Старый Ирюк, МКОУ ООШ с. Каксинвай, МКОУ ООШ с. Старая Тушка, МКОУ ООШ с. Ральники.

Приказами по образовательным учреждениям назначены сопровождающие при перевозке детей на школьных автобусах, ответственные за безопасность дорожного движения, получены лицензии на перевозку детей.

Договоры на прохождение предрейсовых медицинских осмотров водителей заключены с КОГБУЗ «Малмыжская ЦРБ».

Ежегодно учреждениями проводится технический осмотр транспортных средств.

Автобусы оборудованы тахографом и оснащены аппаратурой спутниковой навигации системы ГЛОНАСС.

В ходе проверки МКОУ СОШ с. Старый Ирюк наличие данной аппаратуры не было подтверждено, поскольку, как выяснилось, бухгалтером она была списана на текущие расходы.

Поскольку гараж на территории школы с. Старый Ирюк отсутствует транспортное средство стоит на охраняемой теплой стоянке на территории СПК СА колхоз «Зерновой» по договору аренды без взимания оплаты.

В рамках проведенного аудита было установлено, что в нарушение п.3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 №1177, перевозка детей в МКОУ СОШ с. Большой Китяк, МКОУ СОШ с. Старый Ирюк, МКОУ ООШ с. Старая Тушка и МКОУ ООШ с. Каксинвай осуществляется с нарушением, поскольку с года выпуска транспортных средств прошло более 10 лет.

В МКОУ ООШ д. Старый Буртек транспортное обслуживание детей не обеспечено ввиду отсутствия необходимой проходимости имеющейся дороги. Из 15 учащихся школы один проживает в д. Троедворка и 6 учащихся из д. Постниково, находящихся в двух километрах и в четырех километрах от места учебы.

Доставка детей в школу обеспечивается родителями собственными силами.

Необходимо отметить, что стоимость расходов на доставку детей ежегодно увеличивается в связи с ростом требований к обеспечению ее безопасности и росту расходов на ГСМ, запчасти, обслуживание автобуса, при этом количество перевозимых детей сокращается. Затраты на указанные цели осуществляются полностью за счет средств местного бюджета.

**6.2.12. Проверка обеспеченности общеобразовательных учреждений спортивными залами и сооружениями, тренажерными устройствами, спортивными площадками, бассейнами, с учетом реализации мероприятий по модернизации и развитию инфраструктуры общего образования.**

Из 21 действующих на территории Малмыжского района общеобразовательных учреждениях в 17 имеются спортивные залы, но по предписанию Роспотребнадзора в виду аварийности закрыт спортзал в МКОУ СОШ № 2 г. Малмыж.

В МКОУ ООШ с. Каксинвай, МКОУ ООШ с. Старый Бурец, МКОУ ООШ д. Кинерь имеются приспособленные помещения для физкультурно-спортивных занятий.

В рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования в Кировской области» за счет предоставленных областных средств в виде субсидии с 2014 по 2019 годы были отремонтированы пять спортивных залов в средних общеобразовательных учреждениях с. Калинино, с. Савали, с. Рожки, с. Большой Китяк, с. Новая Смаиль.

Спортивные площадки имеются в пяти средних общеобразовательных учреждениях - с. Калинино, с. Большой Китяк, с. Константиновка, с. Новая Смаиль и пяти общих общеобразовательных учреждениях п. Плотбище, с. Старая Тушка, с. Тат-Верх Гоньба, с. Каксинвай, д. Кинерь.

Тренажерными залами обеспечены два средних общеобразовательных учреждения - с. Калинино и с. Рожки и два общих общеобразовательных учреждения - с. Ральники и с. Старый Бурец.

Результаты проверки обеспеченности общеобразовательных учреждений МКОУ СОШ с. Старый Ирюк и МКОУ ООШ д. Старый Буртек спортивным залом свидетельствуют о необходимости проведения капитальных ремонтов, поскольку они не соответствуют действующим в настоящее время стандартам и санитарным правилам, и нормам, устанавливающимся федеральным законодательством к образовательному процессу.

Также необходимо отметить низкий уровень обеспеченности школ спортивным оборудованием и инвентарем, что отмечается в рамках проведенных проверок в 2017 и 2018 годах.

В соответствии с распоряжением Министерства образования Кировской области от 07.10.2019 №852 МКОУ СОШ с. Старый Ирюк включена в 2020 году в перечень образовательных организаций, в которых будет обновлена материально-техническая база и созданы Центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в рамках которых планируется ремонт спортивного зала учреждения.

**8.2.13. Проверка обеспеченности общеобразовательных учреждений двухразовым горячим питанием.**

Одноразовое горячее питание обучающихся организовано в 17 общеобразовательных учреждениях Малмыжского района, двухразовое в средних общеобразовательных учреждениях с. Большой Китяк, с. Константиновка и с. Калинино, осуществляемое на базе школьных столовых.

Из-за отсутствия пищеблока в МКОУ ООШ с. Старый Бурец по решению родительского комитета в школе организован перерыв продолжительностью 1 час для горячего питания детей в домашних условиях.

Аутсорсинг в учреждениях не применяется. Приготовлением обедов занимаются повара, принятые по штатному расписанию.

Материально-техническая база столовых не обновляется, изношенность по состоянию на 01.01.2019 года составляла 100%.

Ремонты проводятся по мере необходимости, в том числе с целью устранения, выявленных надзорными органами нарушений и недостатков.

Фактически учреждения располагают достаточным набором необходимого исправного оборудования для организации питания: плиты электрические, водонагреватели, холодильники и т.д.

Поставка продуктов питания осуществляется по прямым договорам в основном организациями и индивидуальными предпринимателями Малмыжского района.

При школах имеются учебно-опытные земельные участки, где силами учащихся выращиваются картофель и овощи, что идет на удешевление стоимости питания.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с питанием детей осуществляется за счет средств родителей (официальных представителей).

На готовый продукт в учреждениях установлена торговая наценка – 5% в школе с. Старый Ирюк, 10% в школе д. Старый Буртек, используемая на приобретение хозяйственных товаров, инвентаря, моющих и чистящих средств, посуды и т.д.

Локальный нормативный правовой акт, регулирующий порядок организации питания обучающихся, в учреждениях отсутствует.

Ценовой разрыв стоимости питания в исследованном периоде составил от 10 до 30 рублей.

В нарушение требований СанПиН 2.4.1.3049-13 по состоянию на 24.10.2019 в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк не было утверждено Роспотребнадзором в Вятскополянском районе двухнедельное меню на период осень-зима, в связи с чем ежедневное меню на день не вывешивается.

Необходимость неоднократного его согласования, если к нему имеются замечания, с обязательным направлением оригинала документа в офис в г. Вятские Поляны увеличивает расходы учреждения на дополнительные поездки и затягивает сроки утверждения меню.

В ходе проверки обеспечения обучающихся питанием в учреждениях были установлены нарушения СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 №45, Федерального закона о бухгалтерском учете от 06.12.2011 №402-ФЗ, Инструкции №157н, Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н, Порядка осуществления наличных денежных расчетов с применением бланков строгой отчетности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 06.05.2008 №359 и Порядка проведения инвентаризации.

**8.2.14. Проверка материально-технического состояния общеобразовательных учреждений, в том числе зданий на предмет наличия необходимого уровня благоустройства и охраны.**

Приказами Министерства образования и науки РФ утверждены Федеральные государственные образовательные стандарты общего образования: от 17.10.2013 №1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования», от 17.05.2012 №413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования», где определены требования к материально-техническим условиям учреждений для реализации образовательных программ.

По сведениям управления образования, предоставленным по запросу контрольно-счетной комиссии, установлено следующее:

1) Все образовательные учреждения имеют в оперативном управлении здания и земельные участки, на которые зарегистрировано соответствующее право собственности.

В Малмыжском районе нет зданий в общеобразовательных учреждениях, находящихся в аварийном состоянии.

Требуется капитальный ремонт зданий МКОУ СОШ с. Новая Смаиль, МКОУ СОШ с. Рожки, МКОУ СОШ с. Старый Ирюк и спортивного зала МКОУ СОШ № 2 г. Малмыжа.

Так, например, в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк с момента ввода здания в эксплуатацию – 1983 год в нем ни разу не проводился капитальный ремонт.

По результатам плановых мероприятий по контролю МКОУ СОШ с. Старый Ирюк Роспотребнадзором в Вятскополянском районе в 2018 году в учреждении были выявлены нарушения норм санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации помещений, в том числе к содержанию территории, к содержанию помещений, к воздушно-тепловому режиму, к помещениям и внутренней отделке помещений, к оборудованию, инвентарю, посуде и таре, к условиям хранения, приготовления и реализации пищевых продуктов.

Был составлен протокол об административном правонарушении (27.04.2018 №0081) и направлено предписание об их устранении (27.04.2018 №0019) до 01.05.2020 года. Учреждение было оштрафовано на 10000 рублей.

Часть замечаний школа устранила, но имеются нарушения, требующие проведение капитального ремонта, в том числе замена части окон в учебных помещениях, в рекреационных зонах и производственных помещениях столовой, поскольку рамы изношены, не проводится замена разбитых стекол, рамы невозможно открыть.

По результатам проверки готовности общеобразовательного учреждения к новому учебному году и его приемки в 2019 году, комиссия, созданная администрацией Малмыжского района с участием надзорных органов, указала о необходимости проведения в школе капитального ремонта. Состояние материально-технической базы и оснащенности образовательного процесса были признаны удовлетворительными.

В частности, низкий процент оснащенности предметных кабинетов, в особенности английского языка и истории – 30-40%, физики и химии, русского языка, математики – 60%, начальных классов – 80%.

Состояние мебели признано удовлетворительными.

Кабинеты начальных классов и английского языка не оборудованы средствами пожаротушения.

Максимальная вместимость в соответствии с проектами МКОУ СОШ с. Старый Ирюк 320 человек, фактическая посещаемость 118 человек, МКОУ ООШ д. Старый Буртек 190 человек, фактическая посещаемость 15 человек.

Графиков проведения текущих и капитальных ремонтов в учреждениях не утверждается.

В школах не обеспечен доступ в здание инвалидов и лиц с ограниченными возможностями.

2) Все общеобразовательные учреждения района имеют водопровод, центральное отопление.

МКОУ ООШ д. Кинерь (здание школы), МОУ ООШ д. Новый Кокуй отапливаются дровами.

Все учреждения имеют канализацию (местный выгреб).

В тоже время при проверке МКОУ ООШ д. Старый Буртек было установлено, что местный выгреб имеется только в туалете и столовой.

Канализация (водоотвод) в организованных в кабинетах школы раковин с водой и мест для обеспечения учащихся питьевой водой отсутствует. Установлены ведра.

Горячее водоснабжение организовано в столовых учреждений и туалете в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк за счет водонагревателей.

В школе с. Старый Ирюк на территории имеется площадка для сбора твердых бытовых отходов (ТБО) с контейнером, который вывозится по мере накопления.

В МКОУ ООШ д. Старый Буртек такой площадки нет, ТБО выносятся на организованную площадку в населенном пункте.

Туалеты размещены на одном этаже отдельно для мальчиков и девочек, отдельного туалета для персонала нет.

3) Все школы оборудованы системами обнаружения пожара, системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, эвакуационными и аварийными выходами и первичными средствами пожаротушения.

Кнопками экстренного вызова оборудованы МКОУ СОШ № 2 г. Малмыжа, МКОУ СОШ с. Калинино, МКОУ СОШ с. Савали.

Охрану в ночное время осуществляют сторожа, в дневное время – вахтеры.

В МКОУ СОШ с. Старый Ирюк организована система видеонаблюдения.

В учреждениях установлена автоматическая пожарная сигнализация «Сигнал-20» с выводом радиосигнала на пульт управления.

4) Обновление технического оснащения и оборудования кабинетов, лабораторий мастерских, закупка расходных материалов, обеспечивающих изучение учебных предметов не производились на протяжении 20 дет.

Причина – высокая стоимость и отсутствие необходимого финансирования.

Выделяемых средств едва хватает на приобретение учебников и учебных пособий, закупаемых ежегодно, что связано с изменениями законодательства в требованиях к обучающему материалу.

Удельный вес учебных расходов в общем объеме финансирования за счет средств субвенции составляют в 2017 году – 2,6%, в 2018 году - 2,6%, в 2019 году запланировано 2,3%, по итогам 9 месяцев – 1,7%.

Актовый зал в учреждениях отсутствует. В МКОУ СОШ с. Старый Ирюк сцена организована в рекреационной зоне на 2 этаже.

Библиотека учреждений оборудована в отдельном кабинете без читального зала и доступа к информационным ресурсам Интернета Отдельной ставки библиотекаря в школах нет. Нагрузку совмещает учитель.

Медицинский кабинет и медицинский работник в учреждениях отсутствует. Медицинское обслуживание организовано по договору с Малмыжским ЦРБ.

Исходя из вышеуказанного можно сделать вывод, что в целом обеспеченность материально-техническими условиями для реализации образовательных стандартов исследованных в 2019 году учреждений - удовлетворительная, но имеет массу недостатков и недоработок.

Оснащение учреждений основными средствами, замена устаревших и потерявших свои первоначальные свойства и качества объектов, модернизация оборудования стоит на последнем месте в структуре расходов учреждения – до 6% - в связи с недостаточностью финансирования на вышеуказанные цели, как из вышестоящих уровней бюджета, так и из местного бюджета.

**8.2.15. Проверка законности и эффективности осуществления закупок товаров, работ и услуг.**

Одним из принципов бюджетной системы РФ, установленного ст.34 Бюджетного кодекса РФ является принцип эффективности использования бюджетных средств, означающий, что участник бюджетного процесса в рамках полномочий должен исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) является одним из инструментов для достижения этих целей.

Проведенный аудит закупок в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк и МКОУ ООШ д. Старый Буртек свидетельствует о том, что учреждениями при осуществлении закупок такой цели не преследовалось, поскольку за исследуемый период не было инициировано ни одного конкурентного способа закупки.

Все закупки осуществлялись в соответствии с п.4, 5, 8, 29 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ путем заключения муниципальных контрактов (договоров) с единственными поставщиками (подрядчиками) товаров, работ и услуг.

В нарушение ст.38 Закона №44-ФЗ в МКОУ ООШ д. Старый Буртек не назначен контрактный управляющий по закупкам, в учреждениях отсутствуют должностные лица, имеющие соответствующее образование в сфере закупок. Такие же нарушения отмечались и при проведении проверок в 2017 и 2018 годах.

Общий объем проверенных закупок составил за период 2017 - 2019 годы 14375,0 тыс. рублей, где наибольший удельный вес занимают:

- коммунальные услуги, включающие услуги электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, вывоз жидких и твердых бытовых отходов – до 50% и выше;

- затраты на приобретение материальных запасов, достигающие 30%, которые включают в основном продукты для организации питания обучающихся, приобретение дров, угля, ГСМ, запчастей.

***В ходе проведения аудита закупок, были установлены следующие нарушения требований гражданского законодательства, Закона №44-ФЗ и других нормативных правовых актов:***

- в нарушение п.9 ст.17 и п.15 ст.21 Закона №44-ФЗ МКОУ ООШ д. Старый Буртек не обеспечивает своевременное утверждение и размещение в ЕИС плана закупок и плана-графика;

- в нарушение п.11 ст.21 Закона №44-ФЗ МКОУ СОШ с. Старый Ирюк и МКОУ ООШ д. Старый Буртек заключало муниципальные контракты (договора), не предусмотренные на момент заключения планом-графиком, в 2017 году - 10 контрактов с 9 единственными поставщиками (исполнителями), в 2018 году 20 договора с 18 единственными поставщиками (исполнителями) и в 2019 году 46 контрактов с 34 единственными поставщиками (исполнителями) общей стоимостью 2839,85 тыс. рублей;

- в отдельных муниципальных контрактах (договорах) не указывается объем и стоимость закупки, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора, не установлены обстоятельства и меры ответственности за нарушение условий контракта Поставщиком;

- не соблюдаются сроки исполнения муниципальных контрактов (договоров), заключенных в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, со стороны Заказчика, что может привести к дополнительным расходам районного бюджета по уплате начисленных пени и штрафов, судебных издержек в случае подачи Поставщиком товаров, работ, услуг исков в суды различной инстанции (МКОУ СОШ с. Старый Ирюк).

Необходимо отметить, что аналогичные нарушения устанавливались при проверках общеобразовательных учреждений в 2017 и 2018 годах.

**8.3. Оценка эффективности государственного регулирования системы общего образования.**

**8.3.1. Проверка укомплектованности общеобразовательных учреждений педагогическими, руководящими и иными работниками.**

**Проверка соответствия уровня квалификации работников общеобразовательных учреждений требованиям, предъявляемым к занимаемым должностям.**

**Проверка расходования бюджетных средств, направленных на обучение (переподготовку, повышение квалификации) работников общеобразовательных учреждений.**

По сведениям, предоставленным управлением образования администрации Малмыжского района по состоянию на 01.10.2019 года:

- все общеобразовательные учреждения на 100% укомплектованы руководящими, педагогическими и иными работниками. Вакантные ставки закрыты к началу 2019-2020 учебного года;

- уровень квалификации педагогических работников соответствует требованиям, предъявляемым к занимаемым должностям;

- всего в муниципальных общеобразовательных учреждениях Малмыжского района работают 260 руководящих и педагогических работников, из которых 196 человек имеют высшее образование и 64 среднее специальное;

- высшую квалификационную категорию получили 54 педагога, первую квалификационную категорию 111 человек., аттестованы на соответствие занимаемой должности 73 человека.

В ходе проведения аудита было установлено:

- в нарушение требований Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 №761н у директора МКОУ СОШ с. Старый Ирюк отсутствует дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики;

- не в полной мере соблюдаются требования федеральных образовательных стандартов, обязывающих в целях непрерывности профессионального развития работников организации, прохождения дополнительных профессиональных программ по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года.

Согласно информации МКОУ СОШ с. Старый Ирюк два учителя превысили установленный срок с момента последнего прохождения обучения;

За исследуемый период в МКОУ СОШ с. Старый Ирюк курсы повышения квалификации прошли 14 человек, в МКОУ ООШ д. Старый Буртек – 4 человека.

За счет средств субвенции из областного бюджета педагогические работники МКОУ СОШ с. Старый Ирюк прошли обучение по 108 часовой программе «Информационные технологии в образовании» в КОГПОАУ «Савальский политехникум», по 36 часовой программе «Преемственность уровней образования в условиях его стандартизации как один из важнейших факторов в реализации ФГОС» в КОГОАУ ДПО «Институт развития образования Кировской области»

По окончании курсов работниками получены сертификаты обучения.

Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

**8.3.2. Проверка полноты, обоснованности, своевременности и соблюдения порядка предоставления мер социальной поддержки педагогическим и иным работникам общеобразовательных учреждений.**

Нормативно-правовые акты, регулирующие предоставление мер социальной поддержки педагогическим и иным работникам общеобразовательных учреждений основывается на нормативных правовых актов Кировской области, в том числе:

- Законе Кировской области от 14.10.2013 №320-ЗО «Об образовании в Кировской области».

- Постановлении Правительства Кировской области от 07.07.2011 №110/295 «О порядке предоставления компенсации в размере 100% расходов на оплату жилых помещений, отопления и электроснабжения в виде ежемесячной денежной выплаты работникам областных государственных, муниципальных образовательных организаций, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кировской области»,

- Постановлении Правительства Кировской области от 05.04.2011 №97/118 «Об утверждении нормативов отопления многоквартирных домов и жилых домов при наличии печного отопления».

По данным управления образования получателями мер по социальной поддержки педагогическим и иным работникам общеобразовательных учреждений Малмыжского района являлись в 2017 году 275 человек с объемом расходов 6753,6 тыс. рублей, в 2018 году 268 человек с объемом расходов 7027 тыс. рублей, в 2019 году 259 человек с объемом расходов по состоянию на 01.10.2019 года 7443 тыс. рублей.

В исследуемом периоде на исполнение данных полномочий за счет средств субвенции из областного бюджета проверяемым учреждениям были выделены ассигнования в следующем размере:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | МКОУ СОШ с. Старый Ирюк | | | МКОУ ООШ с. Старый Буртек | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Всего, в том числе | 525,8 | 614 | 650 | 152,7 | 112,8 | 120 |
| Компенсация коммунальных расходов | 520,4 | 608,6 | 643,5 | 161,8 | 111,9 | 118,8 |
| Услуги ресурсоснабжающих организаций по предоставлению реестров плательщиков коммунальных услуг | 5,4 | 5,4 | 6,5 | 1 | 0,9 | 1,2 |

В 2017 и 2018 году исполнение лимитов составило 100%. По состоянию на 01.10.2019 года по школе с. Старый Ирюк 82,5% по школе с. Старый Буртек 32,3%.

Получателями компенсации являлись в учреждениях директора, учителя и воспитатели, в Старом Ирюке – 19 человек, в старом Буртеке – 4 человека.

Нарушений в выплате компенсации не установлено.

**8.3.3. Проверка обеспеченности общеобразовательных учреждений необходимой учебной литературой.**

Согласно ст.8 Федерального закона об образовании в РФ от 29.12.2012 №273-ФЗ образовательные учреждения, имеющие государственную аккредитацию и реализующие образовательные программы общего образования, используют в своей деятельности учебники, рекомендуемые федеральным [перечнем](consultantplus://offline/ref=A0F11377F8693F7F352BAC97E30593230797F7206B0964A68D4F6663BFE8717500BD1DE2A1998B01220503F5295880A7B40C75E3678B2A83x6a7G), утвержденным Приказом Минпросвещения России от 28.12.2018 № 345 (с изменениями).

По сведениям, предоставленным управлением образования, общеобразовательные учреждения Малмыжского района на 100 % обеспечены необходимой учебной литературой.

В ходе анализа приобретенной МКОУ СОШ с. Старый Ирюк и МКОУ ООШ д. Старый Буртек в исследуемый период учебной литературы, отклонения от утвержденных перечней не выявлено.

По заявлению руководителей учреждений обеспеченность учебной и учебно-методической литературой достаточна. В тоже время иными библиотечно-информационными ресурсами, хранящимися на электронных носителях, и требуемыми в соответствии с установленными образовательными стандартами школы не обладают.

По результатам контрольного мероприятия в адрес директоров МКОУ СОШ с. Старый Ирюк и МКОУ ООШ д. Старый Буртек подготовлено и направлено 2 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующим.

**9. Предложения:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия и.о. главы Малмыжского района Кировской области.

2. Администрации Малмыжского района:

2.1. Внести изменения в муниципальные правовые акты, в том числе:

- муниципальную программу «Развитие образования в Малмыжском районе» на 2014-2025 годы»,

- план мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отрасли образования Малмыжского муниципального района Кировской области направленные на повышение ее эффективности», утвержденной постановлением администрации Малмыжского района от 19.04.2013 №347.

2.2. Утвердить примерный перечень должностей, относимых к административно-управленческому и вспомогательному персоналу.

2.3. Рассмотреть причины не выполнения обязательств по мониторингу реализации плана мероприятий (дорожной карты), утвержденной постановлением администрации Малмыжского района от 19.04.2013 №347.

2.4. С учетом выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений в общеобразовательных учреждениях СКОУ СОШ с. Старый Ирюк и МКОУ ООШ д. Старый Буртек рассмотреть вопрос о привлечении руководителей к ответственности.

3. Управлению образования администрации Малмыжского района, как главному распорядителю бюджетных средств, в рамках бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом РФ:

- усилить контроль за соблюдением подведомственными учреждениями бюджетного законодательства, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета.

- при согласовании нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда в учреждениях, осуществлять контроль за соответствием их содержания действующему законодательству и нормативным правовым актам администрации Малмыжского района, соблюдения предельных размеров компенсационных и стимулирующих выплат и выполнения соотношения предельной доли расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем фонде оплаты труда не более 40 процентов.

Довести результаты контрольного мероприятия до всех подведомственных учреждений.

4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия председателю районной Думы Малмыжского района и в районную Думу пятого созыва Малмыжского района Кировской области;

5. Направить Акты и Отчет о результатах контрольного мероприятия прокуратуре Малмыжского района Кировской области;

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 4 листах.

2. Акты, оформленные по результатам контрольного мероприятия, на 83 листах в 4 экземплярах.

3. Представления об устранении нарушений и недостатков на 20 листах в 4 экземплярах.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина