

287

АДМИНИСТРАЦИЯ МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.02.2011

г. Малмыж

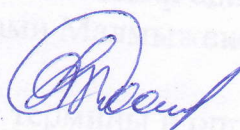
№ 565

Об утверждении Порядка оценки бюджетной и социальной
эффективности инвестиционных проектов, реализуемых на территории
Малмыжского района

В целях повышения эффективности расходования средств районного бюджета, направляемых на реализацию инвестиционных проектов, совершенствования системы инвестиций, руководствуясь пунктом 28 части 5 статьи 32 Устава муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области, администрация Малмыжского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционных проектов, реализуемых на территории Малмыжского района. Прилагается.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Малмыжского района от 28.06.2010 № 396 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов».
3. Опубликовать постановление в Информационном бюллетене органов местного самоуправления муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области.
4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава администрации
Малмыжского района



А.В. Костюнин

УТВЕРЖДЕН

постановлением
администрации районаот 27.07.2011 № 565

ПОРЯДОК оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционных проектов, реализуемых на территории Малмыжского района

1. Общие положения

1.1. Порядок оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционных проектов, реализуемых на территории Малмыжского района (далее – Порядок) разработан в целях обеспечения отбора инвестиционных проектов к финансированию (полностью или частично) за счет средств бюджета муниципального района (далее – местный бюджет), а также последующего ведения мониторинга реализации проектов и предотвращения случаев бюджетного финансирования неэффективных проектов.

1.2. Порядок используется в целях подготовки управленческих решений администрации Малмыжского района о возможности и целесообразности финансирования из местного бюджета или оказания муниципальной поддержки по реализации инвестиционного проекта.

1.3. Проведение оценки эффективности инвестиционных проектов основывается на принципах объективности, обоснованности, полноты и обеспечения гласности результатов оценки.

1.4. Инвестиционные проекты оцениваются на предмет их бюджетной и социальной эффективности.

1.5. Основой для оценки эффективности инвестиционных проектов, нуждающихся в предоставлении муниципальной поддержки, являются сведения, представляемые в составе инвестиционного проекта.

1.6. Настоящий Порядок оценки действует при оценке инвестиционных проектов, планируемых к финансированию за счет средств местного бюджета, во всех случаях, если иное не предусмотрено нормами действующего законодательства Российской Федерации, Кировской области и муниципальными правовыми актами Малмыжского района.

2. Основные термины и определения

2.1. Инвестиционный проект – система организационно-правовых, аналитических, инженерно-технических, экономических и расчетно-финансовых документов, необходимых для обоснования и проведения соответствующих работ по реализации проекта в целях достижения коммерческого, экономического или социального эффекта.

2.2. Инвестиционный проект социального характера – инвестиционный проект, основной целью которого является достижение определенного социального эффекта (инвестиционные проекты, направленные на развитие социальной и инженерной инфраструктуры).

2.3. Инвестиционный проект иного (отличного от социального) характера – инвестиционный проект, основной целью которого является достижение определенного коммерческого и (или) экономического эффекта (инвестиционные проекты, реализуемые в рамках реального сектора экономики).

2.4. Эффективность проекта – эффективность технико-экономических и организационных решений, предусмотренных проектом.

2.5. Социальная эффективность инвестиционного проекта – значимые для населения Малмыжского района последствия социального характера от реализации проекта, скорректированные на коэффициент соответствия инвестиционного проекта приоритетам социально-экономического развития Малмыжского района.

2.6. Бюджетная эффективность инвестиционного проекта – изменение за определенный период времени размера в абсолютном выражении сальдо бюджетных доходов и бюджетных расходов в результате реализации инвестиционного проекта.

2.7. Инициаторами инвестиционного проекта являются структурные подразделения и отраслевые органы администрации Малмыжского района, а также администрации городского и сельских поселений района, предлагающие к рассмотрению вопрос о финансировании инвестиционного проекта с привлечением средств местного бюджета.

3. Общая схема оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционных проектов

3.1. Инвестиционные проекты проходят оценку эффективности в два этапа.

3.2. На первом этапе оценки структурными подразделениями, отраслевыми органами администрации Малмыжского района, администрациями городского и сельских поселений, в компетенции которых находится реализация инвестиционного проекта, направляется в отдел по экономическому развитию администрации Малмыжского района паспорт-заявка инвестиционного проекта, по форме указанной в приложении 1. В свою очередь отдел, совместно с финансовым управлением администрации Малмыжского района готовит предварительное заключение о возможности и целесообразности финансирования инвестиционного проекта.

3.3. На втором этапе (в ходе реализации инвестиционного проекта) отделом по экономическому развитию ежегодно проводится оценка бюджетной и социальной эффективности инвестиционного проекта по

представленному инициатором инвестиционного проекта отчету о ходе реализации инвестиционного проекта согласно приложению 2.

3.4. По инвестиционным проектам социального характера оценка бюджетной эффективности не проводится, поскольку не является для данных проектов приоритетной. По иным инвестиционным проектам (отличных от социальных) проводится оценка как бюджетной, так и социальной эффективности.

4. Методика оценки эффективности инвестиционных проектов социального характера

4.1. При проведении оценки эффективности инвестиционных проектов социального характера расчет социальной эффективности инвестиционного проекта (СЭ) производится по формуле:

$$СЭ = Сэ \times Ксп, \text{ где}$$

СЭ - социальная эффективность инвестиционного проекта;

Сэ - социальный эффект от реализации инвестиционного проекта;

Ксп - коэффициент соответствия инвестиционного проекта приоритетам социально-экономического развития Малмыжского района.

4.2. Социальный эффект от реализации инвестиционного проекта (Сэ) определяется как сумма условных единиц социальной эффективности, соответствующих совокупности следующих критериев, изложенных в таблице 1.

Таблица 1

Критерий оценки	Значение показателя (Сэ) усл. ед.
Для всех инвестиционных проектов	
В результате реализации инвестиционного проекта дополнительные услуги социального характера получают не менее 5 % условных потребителей - жителей Малмыжского района	35
Реализация инвестиционного проекта способствует повышению качества жизни населения Малмыжского района	35
Проектом предусмотрено создание новых рабочих мест	10
Для социальных проектов	
Инвестиционный проект включен в областные или федеральные целевые программы	20
Для проектов, отличных от социальных	
Срок реализации инвестиционного проекта не превышает 2 лет	20

Коэффициент соответствия инвестиционного проекта приоритетам социально-экономического развития Малмыжского района (Ксп)

определяется отделом по экономическому развитию администрации Малмыжского района, в результате экспертной оценки на основе следующей системы критериев, изложенных в таблице 2.

Таблица 2

Критерий оценки	Значение коэффициента (Ксп)
Инвестиционный проект в полной мере соответствует приоритетам социально-экономического развития Малмыжского района	1
Инвестиционный проект частично соответствует приоритетам социально-экономического развития Малмыжского района	0,5

Инвестиционный проект в полной мере соответствует приоритетам социально-экономического развития Малмыжского района в строгом соответствии одному или нескольким из следующих вариантов:

- разработан во исполнение Программы социально-экономического развития Малмыжского района;
- разработан во исполнение федеральной, областной или местной целевой программы (с указанием наименования, даты, номера нормативно-правового акта);
- разработан во исполнение иных нормативно-правовых актов (с указанием наименования, даты, номера нормативно-правового акта).

5. Методика оценки эффективности планируемых к реализации иных (отличных от социальных) инвестиционных проектов

5.1. Оценка социальной эффективности иных инвестиционных проектов (отличных от социальных) проводится в соответствии с разделом 4.

5.2. При проведении оценки эффективности данных проектов производится расчет бюджетной эффективности от реализации инвестиционного проекта.

5.3. Оценка бюджетной эффективности отражает последствия реализации проекта для местного бюджета. Она рассчитывается как сумма планируемых к уплате налогов за минусом предоставляемых субъекту инвестиционной деятельности мер муниципальной поддержки в виде налоговых и иных льгот и компенсации процентной ставки по кредитам, привлекаемым для реализации инвестиционного проекта.

5.4. Определение бюджетной эффективности от реализации инвестиционного проекта производится путем выбора из технико-экономического обоснования инвестиционного проекта показателей, учитываемых при расчете бюджетной эффективности.

5.5. Оценка бюджетной эффективности производится за трехлетний период (по реализации инвестиционного проекта) путем заполнения формы, представленной в приложении 2.

252

5.6. Отрицательное значение планируемой бюджетной эффективности является причиной отклонения инвестиционного проекта.

6. Оценка эффективности инвестиционных проектов

Оценка эффективности реализуемых инвестиционных проектов производится отделом по экономическому развитию администрации Малмыжского района, по методикам, приведенным в разделах 4 и 5 настоящего Порядка (применительно к соответствующей категории инвестиционных проектов).

7. Отбор инвестиционных проектов

7.1. Проведение отбора инвестиционных проектов к финансированию из районного бюджета (для предоставления муниципальной поддержки) осуществляется отдельно по инвестиционным проектам социального характера и по инвестиционным проектам иного (отличного от социального) характера.

7.2. Критерием определения приоритетности является наибольшая социальная и (или) бюджетная эффективность, возникающая при реализации инвестиционного проекта.

8. Мониторинг эффективности реализации инвестиционных проектов

8.1. Эффективность реализуемых и финансируемых за счет средств районного бюджета инвестиционных проектов подлежит обязательному мониторингу.

8.2. Мониторинг эффективности реализуемых и финансируемых за счет средств районного бюджета инвестиционных проектов производится отделом по экономическому развитию администрации Малмыжского района.

8.3. В целях обеспечения мониторинга эффективности инвестиционных проектов инициаторы инвестиционного проекта, два раза в год до 20-го декабря и 20 июля каждого года, представляют в отдел по экономическому развитию администрации Малмыжского района отчет о ходе осуществления инвестиционного проекта, выполненного за отчетный период, а также о причинах (при наличии) отклонения плановых показателей осуществления инвестиционного проекта от фактических (приложение 3).

8.4. По результатам анализа и проверки полученных отчетов отдел по экономическому развитию администрации Малмыжского района формирует годовой отчет о ходе реализации инвестиционных проектов, включая оценку эффективности в соответствии с разделами 4 и 5 настоящего Порядка (применительно к соответствующей категории инвестиционных проектов), и представляет его в финансовое управление администрации Малмыжского района (с целью осуществления контроля за реализацией и эффективностью проектов).

8.5. В ходе проведения отделом по экономическому развитию администрации Малмыжского района оценки эффективности реализуемых инвестиционных проектов выявляются основания для прекращения (приостановления) финансирования инвестиционного проекта за счет средств местного бюджета.

9. Прекращение (приостановление) финансирования инвестиционного проекта за счёт средств местного бюджета

В случае выявления в ходе реализации инвестиционного проекта оснований, содержащихся в приложении 4, финансирование инвестиционного проекта за счет средств местного бюджета может быть прекращено или приостановлено до переработки инвестиционного проекта.

3. Срок реализации инвестиционного проекта

4. Форма реализации инвестиционного проекта (строительство, реконструкция объекта капитального строительства, иные инвестиции)

Им

5. Участники инвестиционного проекта

6. Единоновременные расходы на реализацию инвестиционного проекта: сметная стоимость объекта инвестиционной в ценах года представления паспорта инвестиционного проекта, с указанием года ее определения - _____ в тыс. рублей.

7. Технологическая структура вложений:

	Сметная стоимость, в текущих ценах / в ценах соответствующих лет (тыс. рублей)
Сметная стоимость инвестиционного проекта	
в том числе:	
строительно-монтажные работы, из них дорогостоящие материалы, художественные изделия для отделки интерьеров и фасада	
приобретение машин и оборудования, из них дорогостоящие и (или) импортные машины и оборудование	
прочие затраты	

Приложение 1
к Порядку оценки бюджетной и
социальной эффективности
инвестиционных проектов,
реализуемых (планируемых к
реализации) на территории
Малмыжского района

**ПАСПОРТ-ЗАЯВКА
инвестиционного проекта**

1. Наименование инвестиционного проекта _____
2. Цель инвестиционного проекта _____
3. Срок реализации инвестиционного проекта _____
4. Форма реализации инвестиционного проекта (строительство, реконструкция
объекта капитального строительства, иные инвестиции) _____
5. Участники инвестиционного проекта _____
6. Единовременные расходы на реализацию инвестиционного проекта: сметная стоимость
объекта инвестиционной в ценах года представления паспорта инвестиционного проекта,
с указанием года ее определения - _____ г. _____ в тыс. рублей.
7. Технологическая структура вложений:

	Сметная стоимость, в текущих ценах/ в ценах соответствующих лет (тыс. рублей)
Сметная стоимость инвестиционного проекта	
в том числе:	
строительно-монтажные работы, из них дорогостоящие материалы, художественные изделия для отделки интерьеров и фасада	
приобретение машин и оборудования, из них дорогостоящие и (или) импортные машины и оборудование	
прочие затраты	

258

8. Источники и объемы финансирования инвестиционного проекта, тыс. рублей:

Годы реализации инвестиционного проекта	Сметная стоимость инвестиционного проекта	Источники финансирования инвестиционного проекта			
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные средства
Инвестиционный проект - всего					
в том числе: 20__ год 20__ год 20__ год __..					

9. Показатель непосредственного результата вследствие реализации инвестиционного проекта:

- численность населения, которое будет иметь доступ к рассматриваемой услуге после реализации проекта _____ человек;
- численность населения, которое имеет доступ к рассматриваемой услуге в настоящее время _____ человек.

Инициатор инвестиционного проекта _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Дата _____

Handwritten signature

Приложение 2
к Порядку оценки бюджетной и
социальной эффективности
инвестиционных проектов,
реализуемых (планируемых к
реализации) на территории
Малмыжского района

МЕТОДИКА
оценки бюджетной эффективности инвестиционных проектов

Показатель	Значение показателя, тыс. руб.			
	1-й год реализации инвестиционного проекта	2-й год реализации инвестиционного проекта	3-й год реализации инвестиционного проекта	Итого за три года
1. Доходы местного бюджета в связи с реализацией инвестиционного проекта				
в том числе: дополнительные налоговые поступления в результате реализации инвестиционного проекта				
иные доходы				
2. Сумма ассигнований из местного бюджета на реализацию инвестиционного проекта, всего				
3. Бюджетная эффективность, итого (стр. 1 - стр. 2)				

Handwritten signature

приемки их в эксплуатацию;

- отсутствие документальных подтверждений наличия предусмотренного инвестиционным проектом персонала;

- отсутствие документальных подтверждений начального этапа предусмотренного инвестиционным проектом выпуска товара (работ, услуг).

2.3. Отсутствие реального бюджетного или социального эффекта в ходе реализации инвестиционного проекта (если его возникновение было запланировано на промежуточных этапах реализации инвестиционного проекта).

2837

Приложение 3
к Порядку оценки бюджетной и
социальной эффективности
инвестиционных проектов,
реализуемых (планируемых
реализации) на территории
Малмыжского района

ФОРМА ОТЧЕТА
о ходе реализации инвестиционного проекта
за _____ 20__ г.

Наименование инвестиционного проекта	Информация о выполнении мероприятия (что сделано, как соблюдаются плановые сроки выполнения и т.д.)	Муниципальный заказчик проекта (исполнители)	_____ год	Источники финансирования, тыс. рублей					Причины невыполнения (проблемы, сдерживающие реализацию мероприятий программ)	Предложения по устранению проблем, сдерживающих реализацию мероприятий программ
				Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные средства		
Проект 1			план							
			факт							
			отклонение							
Проект 2			план							
			факт							
			отклонение							
Проект „„			план							
			факт							
			отклонение							
Всего по проектам			план							
			факт							
			отклонение							

Приложение 4

к Порядку оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории Малмыжского района

ПЕРЕЧЕНЬ

критериев для досрочного прекращения (приостановления) финансирования инвестиционного проекта за счёт средств местного бюджета

1. По инвестиционным проектам социального характера:

1.1. Увеличение требуемых объемов финансирования более чем на 50 % от запланированных на год.

1.2. Отсутствие необходимости в строительстве объекта в связи с изменением демографической ситуации, сокращением численности населения, принятой в расчетах, более чем на 50 % в связи с частичным или полным закрытием населенного пункта.

2. По иным (отличным от социальных) инвестиционным проектам:

2.1. Несогласованное изменение субъектом инвестиционной деятельности в ходе реализации инвестиционного проекта направленности и основных технических и экономических параметров инвестиционного проекта:

- изменение номенклатуры (ассортимента) выпускаемых или реализуемых товаров (работ, услуг);

- изменение места реализации инвестиционного проекта.

2.2. Существенное изменение субъектом инвестиционной деятельности сроков реализации инвестиционного проекта, в том числе в части продолжительности строительства:

- отсутствие документальных подтверждений приемки выполненных работ по строительству предусмотренных инвестиционным проектом объектов, приобретения основных средств и нематериальных активов, актов приемки их в эксплуатацию;

- отсутствие документальных подтверждений набора предусмотренного инвестиционным проектом персонала;

- отсутствие документальных подтверждений начального этапа предусмотренного инвестиционным проектом выпуска товаров (работ, услуг).

2.3. Отсутствие реального бюджетного или социального эффекта в ходе реализации инвестиционного проекта (если его возникновение было запланировано на промежуточных этапах реализации инвестиционного проекта).

Наличие указанного критерия определяется фактическим значением индикаторов эффективности на уровне ниже 50 процентов от запланированных.

2.4. Резкое ухудшение финансового состояния субъекта инвестиционной деятельности, выражающееся в появлении установленных действующим законодательством Российской Федерации признаков несостоятельности (банкротства).

Наличие указанного признака определяется неспособностью субъекта инвестиционной деятельности удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.

2.5. Несоблюдение условий, при которых субъекты инвестиционной деятельности могут быть получателями муниципальной поддержки.

2.6. Реализация инвестиционного проекта с нарушением требований действующего законодательства Российской Федерации и Кировской области:

- наличие вступивших в законную силу судебных решений, а также решений уполномоченных органов о нарушении требований действующего законодательства (в том числе строительных норм и правил, экологических нормативов и т.д.), которые не устранены инвестором;

- лишение субъекта инвестиционной деятельности, реализующего инвестиционный проект, лицензий на осуществление предусмотренной инвестиционным проектом деятельности в связи с нарушением норм действующего законодательства.

Глава администрации
Малмыжского района



А.В. Костин