

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАЛМЫЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

« 16 » ноября 2020 года №1

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и результативности использования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за 2017-2019 годы и истекший период 2020 года»**

**1. Основание проведения совместного контрольного мероприятия:** пункт 2.1.3 раздела 2 Плана работы контрольно-счетной комиссии Малмыжского муниципального района Кировской области на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 19.12.2019 № 17.

**2. Предмет совместного контрольного мероприятия:**

бюджетные средства, направленные на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту сельских дорог;

документы, подтверждающие плановые и фактические объемы финансирования, работ, и др.;

нормативные правовые акты, регламентирующие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, отражающие получение и расходование средств, выполнение мероприятий, бухгалтерская, финансовая и иная отчетность и документация;

**3. Цель контрольного мероприятия:**

оценка законности и результативности использования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования (далее – сельские дороги), а также на их капитальный ремонт и ремонт.

**4. Объект:** Муниципальное казённое учреждение администрация Малмыжского района Кировской области

**5. Проверяемый период:** 2017 – 2019 годы и истекший период 2020 года.

**6.1. Основные результаты контрольного мероприятия с учетом предыдущих проверок данной сферы:**

Реализация мероприятия осуществлялась в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Кировской области на период 2014-2020 годов» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2025 годы.

Субсидия на строительство автомобильной дороги Порез-Пукшинерь протяженностью 4,3 км предоставлялась в 2017 и 2018 годах в соответствии с Соглашениями, заключенными между Министерством транспорта Кировской области и муниципальным казенным учреждением администрация муниципального образования Малмыжский муниципальный район в размере в 2017 году – 87017182 рублей с софинансированием из местного бюджета в сумме 89642 рублей, в 2018 году – 3120096 рублей с софинансированием из местного бюджета в сумме 3114 рублей.

Проект строительства автодороги Порез-Пукшинерь был выполнен в 2014 году ООО НПЦ «Зилант Строй», расходы на его подготовку составили 1650 тыс. рублей. Стоимость проекта составила 89685128 рублей. Положительное заключение государственной экспертизы проекта получено 24.12.2014 №43-1-6-1381-14.

Выполнение строительных работ осуществлялось ООО «Строительная Недвижимость» (далее – Подрядчик) по муниципальному контракту от 17.07.2017 №0340200003317001471-0174203 стоимостью 85530 тыс. рублей.

Всего фактически было принято и оплачено строительных работ по контракту в 2017 году 82406,79 тыс. рублей, в том числе из местного бюджета 84905 рублей, в 2018 году 3123,21 тыс. рублей, в том числе из местного бюджета 3114 рублей.

По решению Арбитражного суда Кировской области (Исполнительный лист от 09.04.2019 №А28-16289/2018) администрацией Малмыжского района за счет средств местного бюджета были приняты и оплачены дополнительные расходы Истца - ООО «Строительная Недвижимость» по переносу сетей электроснабжения в рамках муниципального контракта с учетом встречного иска к нему в сумме 2200086 рублей.

Работы были выполнены субподрядчиком ПАО «МРСК Центра и Приволжья», являющимся собственником электросетевых установок.

Расходы бюджета на оплату услуг по авторскому надзору, который осуществлялся ООО «Проект Строй СКК», составили 50 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии 49948 рублей, за счет средств местного бюджета 52 рублей.

Осуществление строительного контроля выполнялось ООО «Актив Строй» за счет средств районного бюджета, стоимость услуг составила 150 тыс. рублей .

Автомобильная дорога Порез-Пукшинерь протяженностью 4,3 км введена в эксплуатацию 31.08.2018 года (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №RU 43517318-14-2018 от 31.08.2018).

Общая стоимость дороги с учетом всех вышеуказанных расходов по состоянию на 01.10.2020 года составила 89580086 рублей.

Гарантийный паспорт на объект предоставлен ООО «Строительная Недвижимость» 29.08.2018 года, гарантийный срок на земляное полотно составляет 8 лет, на основание дорожной одежды и водопропускные трубы - 6 лет, на нижний слой покрытия и барьерное ограждение - 5 лет, верхний слой щебеночного покрытия - 4 года, на дорожные знаки и сигнальные столбики – 2 года.

Проверка законности и результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета бюджету Малмыжского района на строительство автомобильной дороги общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов Порез-Пукшинерь, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования осуществлялась:

1) Контрольно-счетной комиссией Малмыжского района в 2017 году в рамках совместного с Контрольно-счетной палатой Кировской области контрольного мероприятия **«**Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Кировской области и дорожных фондов муниципальных образований Кировской области» (акт №1 от 07.11.2017).

По результатам проверки было указано о нарушении подрядчиком ООО «Строительная Недвижимость» установленных графиком работ промежуточных сроков выполнения работ по муниципальному контракту, с последствиями по нарушению своевременного выполнения обязательств по контракту, об отсутствии претензионной работы с Подрядчиком, о нарушении Подрядчиком во время строительства целостности асфальтобетонного покрытия дороги, проходящей через с. Аджим (Аджимское с/поселение) и соединяющей транспортное сообщение с с. Ральники (Ральниковское с/поселение), а также низкий уровень строительного контроля, который осуществлялся по муниципальному контракту ООО «Актив Строй».

2) Контрольно-счетной палатой Кировской области в 2020 году в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Малмыжского района в 2018-2019 годах и текущем периоде 2020 года» (акт б/н от 09.07.2020).

По результатам проверки было указано, что ввиду неисполнения Подрядчиком ООО «Строительная Недвижимость» в 2017 году обязательств по контракту муниципальное образование Малмыжский район не обеспечило выполнение условий Соглашения о предоставлении субсидии в 2017 году, что привело к дополнительным бюджетным расходам Малмыжского района на уплату штрафных санкций за счет средств районного бюджета (п/п от 31.05.2018 №1071) в размере 82,4 тыс. рублей (нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств в соответствии со ст.34 БК РФ). Фактические осмотры строительства в ходе проведенных проверок не производились.

**6.2. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

1) В нарушение ст.131 Гражданского кодекса РФ и п.6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» администрацией Малмыжского района не обеспечено направление в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, необходимого пакета документов для государственной регистрации права собственности на объект капитального строительства «Автомобильная дорога Порез-Пукшинерь».

2) В нарушение [части 1 статьи 9](consultantplus://offline/ref=2F767974A45260E15B42354FA7CC87C8A39288996C2F237E0119409FB9C1A9883CD8C031BC6752F91A540FF14A5DA3E9490D329C8E27C890n7h1I) Федерального закона от 6 декабря 2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», [пункта 36](consultantplus://offline/ref=2F767974A45260E15B42354FA7CC87C8A39389936F28237E0119409FB9C1A9883CD8C031BC6754F81D540FF14A5DA3E9490D329C8E27C890n7h1I) и 332 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н автомобильная дорога Порез-Пукшинерь стоимостью 89580086 рублей принята к бухгалтерскому учету без приложения первичных учетных документов, подтверждающих государственную регистрацию права оперативного управления, что оказывает влияние на достоверность показателей бюджетного учета и отчетности.

3) В 2019 году при весеннем комиссионном обследовании автодорог, находящихся в муниципальной собственности Малмыжского района, администрацией Малмыжского района установлено, что на всем протяжении автомобильной дороги Порез-Пукшинерь имеется колейность, просадка и нарушение целостности покрытия с удалением материала на обочины.

В адрес ООО «Строительная Недвижимость» направлялись письма с предложением о направлении специалиста Подрядчика для проведения совместного обследования дороги и принятия решения по мерам устранения выявленных дефектов и повреждений.

В результате дорога была повторно обследована, составлен акт о наличии вышеуказанных повреждений и дефектов на всем протяжении дороги, но представитель Подрядчика от подписи отказался.

Администрация Малмыжского района в адрес Подрядчика направила претензию об устранении указанных дефектов, но он отказался их исполнить, обосновывая тем, что возникшие дефекты и замечания не являются гарантийным случаем и возникли от ненадлежащего содержания собственником автомобильной дороги.

Необходимо отметить, что Заказчиком не в полной мере были проведены работы, которые он должен был сделать в случае отказа Подрядчика от составления или подписания акта обнаруженных недостатков.

В соответствии с п.7.4 муниципального контракта №0340200003317001471-0174203-02 от 17.07.2017 Заказчик назначает квалифицированную экспертизу, которая составит соответствующий акт по фиксированию недостатков, но в нарушение указанного такая экспертиза не проводилась.

Устранение выявленных недостатков в настоящее время производится администрацией Малмыжского района за счет средств районного бюджета в рамках содержания автомобильных дорог местного значения, что влечет неэффективное использование средств местного бюджета.

До строительства автомобильная дорога, соединяющая сельские населенные пункты Порез и Пукшинерь Ральниковского сельского поселения, находилась в грунтовом исполнении, в период осенне-весенней распутицы являлась практически непроезжей и не обеспечивала постоянную круглогодичную транспортную доступность.

Строительство выполнено с поднятием земляного полотна, устройством проезжей части шириной 6 м в щебеночном исполнении, шириной обочины с каждой стороны по 1 м, произведен посев газонных трав, устройство барьерных ограждений, установлены сигнальные столбики и дорожные знаки, установлены искусственные сооружения в виде бетонных опор и труб, обустроены остановки, а также проведено переустройство сетей электроснабжения, тем самым жители населенных пунктов обеспечены круглодичным сообщением, беспрепятственной возможностью выезда жителями в районный и областной центры, а также безопасностью дорожного движения.

|  |  |
| --- | --- |
| 20201001_095603.jpg | 20201001_094621.jpg |

Фактический осмотр дороги свидетельствует об удовлетворительном состоянии объекта. В тоже время отмечены недостатки: местами щебень не расклинен, то есть отсутствует мелкая фракция, вследствие чего щебень остается рыхлым и передвижение по дороге затруднительно, в связи с чем, вместо двухполосного движения по дороге фактически организовано движение в одну полосу.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 20201001_094215.jpg | 20201001_093355.jpg | 20201001_095455.jpg |

Данный факт свидетельствует о том, что объект стоимостью 89,6 млн. рублей не отвечает заявленному проектно-сметной документацией и муниципальным контрактом результату и эффективности использованных средств.

***Оценка эффективности расходов на мероприятия***

***по сельской дороге Порез-Пукшинерь***

Целевой показатель результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия на строительство дороги Порез-Пукшинерь – ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции выполнен администрацией в 2018 году.

Как уже указывалось, строительство дороги положительно повлияло на транспортную доступность между населенными пунктами в течение всего года и организацию безопасного дорожного движения.

В тоже время необходимо отметить, что построенная дорога не повлияла на функционирование производства сельскохозяйственной продукции в поселении или благоприятного инвестиционного фона для ее развития. Скорее, наоборот, за исследуемый период произошел спад сельскохозяйственного производства и увеличение количества безработных в муниципальном образовании.

Так, в 2017 году на территории муниципального образования Ральниковское сельское поселение функционировали два сельскохозяйственных предприятия: ООО «Порез» со среднесписочной численностью 31 человек (животноводческое и растениеводческое направление) и ООО «Ральники» со среднесписочной численностью 8 человек (растениеводческое направление). Согласно данным годовых отчетов ООО «Порез» закупило в 2017 году племенное поголовье на сумму 2836 тыс. рублей, что фактически свидетельствует о развитии производства.

Но уже в 2018 году ООО «Порез» продало все свое поголовье и производством более не занималось, среднесписочная численность работников в 2020 году составляет 2 человека.

Также значительно снизился объем производства и по ООО «Ральники», среднесписочная численность хозяйства 2 человека.

Вследствие неблагоприятной обстановки в данных предприятиях, и в СПК СА колхоз «Каксинвайский», ООО «Бурец» и ООО «Сельское» в 2017-2019 годах не были выполнены следующие целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Малмыжском районе»: удельный вес прибыльных с/х организаций района, средний надой молока в расчете на 1 корову молочного стада в с/х предприятиях района, средняя урожайность зерновых культур в с/х предприятиях района (годовые отчеты по эффективности реализации муниципальной программы за 2017, 2018, 2019 годы).

В 2018 году администрация Малмыжского района в соответствии с п.8 ст.10 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель с/х назначения с ООО «Порез» заключает в 2018 году сроком на 5 лет договоры аренды на 6 земельных участков площадью 21180349 кв.м. общей кадастровой стоимостью 24633786,23 рублей с арендной платой в сумме 73901,38 рублей в год.

Согласно п.3.2.1 договоров Арендатор обязан использовать имущество только по прямому назначению и разрешенным использованием способами – «земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для сельскохозяйственного производства».

Фактически ООО «Порез» земельные участки не обрабатываются, что в том числе подтверждается годовыми отчетами с/х предприятия. Проверки в рамках земельного контроля в отношении предприятия в 209-2020 годах не проводились.

Проверкой установлены нарушения Арендатором ст.614 Гражданского кодекса РФ и условий договора в части соблюдения сроков уплаты арендной платы.

В нарушение абз.2 п.2 ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией не был организован надлежащий контроль за полнотой и своевременностью поступлений, а также взысканию пени за нарушение сроков платежей в бюджет муниципального района.

Также при проверке было установлено изменение площади одного земельного участка и кадастровой стоимости одного из земельных участков, предоставленных в аренду в результате переоценки.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Малмыжского района подготовлено и направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, способствующих их совершению, и привлечению к ответственности виновных должностных лиц.

**7. Выводы**

1. В результате строительства автомобильной дороги между населенными пунктами Порез-Пукшинерь Малмыжского района в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Кировской области на период 2014-2020 годов» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2025 годы, осуществлявшегося в 2017-2018 годах, создан объект капитального строительства сельская дорога «Порез-Пукшинерь» в щебеночном исполнении протяженностью 4,3 км, IV категории общей балансовой стоимостью 89,6 млн. рублей.

До строительства автомобильная дорога, соединяющая сельские населенные пункты Порез и Пукшинерь Ральниковского сельского поселения, находилась в грунтовом исполнении, в период осенне-весенней распутицы являлась практически непроезжей и не обеспечивала постоянную круглогодичную транспортную доступность.

Строительство дороги положительно повлияло на транспортную доступность между населенными пунктами в течение всего года и организацию безопасного дорожного движения.

За время реализации проекта проводились проверки законности и результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета бюджету Малмыжского района на строительство, в том числе контрольно-счетной комиссией Малмыжского района в 2017 году, контрольно-счетной палатой Кировской области в 2020 году.

Основные нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий:

1) Нарушение подрядчиком ООО «Строительная Недвижимость», условий муниципального контракта, в том числе сроков выполнения работ, что привело к несвоевременной сдачи объекта в эксплуатацию, применение им техники, превышающей грузоподъемность, установленную проектной документацией, что привело разрушению дороги, проходящей через с. Аджим (Аджимское с/поселение) и соединяющей транспортное сообщение с с. Ральники (Ральниковское с/поселение), собственником которой является администрация Малмыжского района.

Впоследствии все это послужило возникновению дополнительных расходов местного бюджета на уплату штрафов в областной бюджет в сумме 82,4 тыс. рублей за невыполнение условий Соглашения, а также дополнительных расходов местного бюджета на восстановление разрушенной дороги. Все это не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств в соответствии со ст.34 БК РФ.

2) На момент проверки в 2017 году администрацией не проводилась претензионная работа с Подрядчиком, в том числе в части не соблюдения им промежуточных сроков выполнения работ. К качеству проектно-сметной документации и условиям муниципального контракта также имелись замечания, поскольку имеющиеся пробелы в них не позволили Заказчику предъявить определенные претензии и затянули сроки исполнения работ по строительству.

3) Также был отмечен низкий уровень строительного контроля, который осуществлялся по муниципальному контракту ООО «Актив Строй».

2. В рамках настоящего контрольного мероприятия были установлены следующие нарушения и недостатки:

1) В нарушение гражданского законодательства администрацией Малмыжского района не обеспечено государственная регистрация права муниципальной собственности и оперативного права управления на объект капитального строительства «Автомобильная дорога Порез-Пукшинерь».

2) К бухгалтерскому учету объект стоимостью 89,6 млн. рублей принят с нарушением бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях без полного пакета первичных документов, что оказало влияние на достоверность показателей бюджетного учета и отчетности администрации.

3) В процессе эксплуатации дороги нарушилось качество дороги, выявлены повреждения и дефекты, не отвечающие проектно-сметной документации, вместо двухполосного организовано однополосное движение.

Однако администрации не удалось стребовать с Подрядчика их устранение в рамках гарантийного срока, поскольку не была проведена соответствующая квалифицированная экспертиза, которая составит соответствующий акт по фиксированию недостатков.

Устранение выявленных недостатков в настоящее время производится администрацией Малмыжского района за счет средств районного бюджета в рамках содержания автомобильных дорог местного значения, что влечет неэффективное использование средств местного бюджета.

4) В результате строительства дороги Порез-Пукшинерь предполагалось, что объект не только обеспечит круглогодичную транспортную доступность между населенными пунктами и объектами производства и переработки сельскохозяйственной продукции, безопасность дорожного движения, но и обеспечит функционирование производства сельскохозяйственной продукции в поселении и поспособствует развитию благоприятного инвестиционного фона в поселении.

Однако за исследуемый период произошел заметный спад сельскохозяйственного производства, увеличилось количество безработных в муниципальном образовании ввиду реорганизации основного действующего на момент начала строительства сельскохозяйственного предприятия: ООО «Порез» и снижения производства в ООО «Ральники».

Если в 2017 году в данных сельхозпредприятиях работало 39 человек, то по данным годовых отчетов на сегодняшний день работают лишь 4 человека. Эффективность их деятельность находится на низком уровне, что подтверждается данными отчетности.

5) Переданные администрацией Малмыжского района ООО «Порез» в аренду земельные участки сельскохозяйственного назначения с разрешенным использованием – « для сельскохозяйственного производства» фактически не используются и не обрабатываются по целевому назначению. Проверки в рамках земельного контроля в отношении предприятия в 2019-2020 годах не проводились.

6) В нарушение гражданского законодательства и условий договоров аренды ООО «Порез» не всегда своевременно соблюдаются сроки уплаты арендных платежей.

7) В нарушение бюджетного законодательства администрацией не организован надлежащий контроль за полнотой и своевременностью поступлений, а также взысканию пени за нарушение срока платежей.

**8. Предложения**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия главе Малмыжского района Кировской области.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в районную Думу пятого созыва Малмыжского района Кировской области для информации.

3. Направить отчет в Прокуратуру Малмыжского района для информации.

Приложение:

1. Акт, оформленные по результатам контрольного мероприятия, на 9 листах в 2 экземплярах.

2. Представление об устранении нарушений и недостатков на 3 листах в 1 экземпляре.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина