

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИСИИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАЛМЫЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«31»августа 2021 г. №1

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на оплату труда административно-управленческого персонала в муниципальных общеобразовательных учреждениях Малмыжского района Кировской области за 2019 – 2020 годы и истекший период 2021 года»**

(утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Кировской области от 31.08.2021 г. №8)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 2.2.1. раздела II Плана работы контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 18.12.2020 № 11, распоряжение председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 05.02.2021 №2.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Нормативно-правовые акты и иные документы, регламентирующие оплату труда общеобразовательного учреждения, платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, бухгалтерская и иная отчетность, материалы проверок образовательных учреждений

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Аджим Малмыжского района Кировской области (МКОУ СОШ с. Аджим);

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Большой Китяк Малмыжского района Кировской области (МКОУ СОШ с. Большой Китяк);

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Константиновка Малмыжского района Кировской области (МКОУ СОШ с. Константиновка);

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №2 г. Малмыж Кировской области (МКОУ СОШ №2 г. Малмыж);

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа д. Арык Малмыжского района Кировской области (МКОУ ООШ д. Арык);

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Каксинвай Малмыжского района Кировской области (МКОУ ООШ с. Каксинвай);

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа д. Кинерь Малмыжского района Кировской области (МКОУ ООШ д. Кинерь);

**-** муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа д. Большой Сатнур Малмыжского района Кировской области (МКОУ ООШ д. Большой Сатнур).

**4. Проверяемый период деятельности:** 2019 –2020 годыи истекший период 2021 года**.**

**5. Срок проведения контрольного мероприятия -** с 05 февраля 2021 по 30 июня 2021 года.

**6. Цель контрольного мероприятия:**

Проверить законность и результативность использования бюджетных средств на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала. Оценить соблюдение предельной доли оплаты труда указанного контингента в общем фонде оплаты труда общеобразовательной организации.

**7. По результатам контрольного мероприятия составлены и подписаны акты:**

**без разногласий**

- № 1 от 11.02.2021 директором МКОУ ООШ с. Каксинвай Каримовой Ф.Х.;

- № 2 от 25.02.2021 директором МКОУ ООШ д. Арык Галимзяновой С.Г.;

- № 3 от 10.03.2021 директором МКОУ ООШ д. Большой Сатнур Стрельцовой Е.В.;

- № 1 от 10.03.2021 директором МКОУ СОШ с. Аджим Напольских О.И.;

- № 3 от 24.03.2021 директором МКОУ СОШ с. Константиновка Берестовым Ю.В.;

- № 4 от 24.03.2021 директором МКОУ СОШ №2 г Малмыж Блиновым М.В.;

- № 5 от 20.07.2021 директором МКОУ ООШ д. Кинерь Лисаковой И.А.;

**с разногласиями** - № 2 от 24.03.2021 директором МКОУ СОШ с. Большой Китяк Пузанковой С.Ф.;

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Анализ плановых и фактических объемов использования средств, выделенных их бюджетов всех уровней на организацию и развитие системы общего образования.**

Ресурсное обеспечение общеобразовательных учреждений Малмыжского района осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Малмыжском районе» и «Профилактика правонарушений и преступлений в Малмыжском районе Кировской области» с участием средств федерального, областного и районного бюджетов, в виде предоставления:

1) Субвенций из областного бюджета на выполнение передаваемых государственных полномочий субъектов Российской Федерации муниципальному району:

- на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях,

- на выполнение отдельных государственных полномочий по начислению и выплате компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, участвующим в проведении указанной государственной итоговой аттестации

- на компенсацию оплаты жилых помещений, отопления и электроснабжения педагогов на селе.

2) Субсидий из областного бюджета с условием софинансирования расходов из районного бюджета:

- на выравнивание обеспеченности муниципальных образований области (оплата труда работников с отчислениями, не обеспечивающихся госстандартом, тепло-, энергоресурсы),

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом,

- на реализацию мер, направленных на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствии с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, в муниципальных общеобразовательных организациях,

- на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно тепловому режиму, водоснабжению и канализации,

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование,

- на реализацию мероприятий по подготовке образовательного пространства в муниципальных общеобразовательных организациях, на базе которых создаются центры образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»,

- на организацию и проведение оздоровительных лагерей в период каникул.

3) Иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам.

4) Средств районного бюджета, в том числе за счет средств родителей (официальных представителей), взимаемых за питание обучающихся в школе, в том числе в летних оздоровительных лагерях, средств сотрудников школы за питание в школьной столовой.

Ответственным исполнителем программы «Развитие образования в Малмыжском районе» и главным распорядителем бюджетных средств является Управление образования администрации Малмыжского района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации всех мероприятий муниципальной программы утвержден решениями районной Думы Малмыжского района Кировской области:

на 2019 год – от 18.12.2018 №4/24 (с изм.) и составляет 293 936,84 тыс. рублей,

на 2020 год – от 13.12.2019 №3/34(с изм.) и составляет 314 113,09 тыс. рублей,

на 2021 год – от 21.12.2020 №3/49 (с изм.) и составляет на 01.09.2021 года 349 140,95 тыс. рублей.

Исполнение мероприятий программы утверждается решениями районной Думы «Об утверждении исполнения бюджета Малмыжского района» на соответствующий год и составило:

- по итогам 2019 года – 293 075,72 или 99,7% к плановым назначениям (30.04.2020 №3/40),

- по итогам 2020 года – 312 235,24 или 99,4% к плановым назначениям (27.04.2021 №4/54),

- за 6 месяцев 2020 года – 182 194,71 или 52,96% к плановым назначениям по состоянию на 01.07.2021 года.

Ресурсное обеспечение, утвержденное программой «Развитие образования в Малмыжском районе», соответствует плановым ассигнованиям, предусмотренным решением районной Думы о бюджете на соответствующий год на ее реализацию.

Программа корректируется своевременно с учетом утвержденного постановлением администрации Малмыжского района от 06.03.2015 №218 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ» - в течение месяца со дня вступления в силу решения о бюджете.

Плановые и фактические ассигнования на организацию и развитие системы общего образования за 2019-2021 годы представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятия программы | Плановое финансирование  (БА, ЛБО), тыс. рублей | | | Кассовое исполнение,  тыс. рублей | | | % исполнения | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 6 месяцев  2021 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Развитие системы общего образования, в т.ч. | 198055,34 | 214015,33 | 234688,8 | 197816,1 | 213594,97 | 129454,94 | 99,9 | 99,8 | 55,2 |
| Субвенция на госстандарт | 122725 | 127047 | 126077 | 122725 | 127047 | 74778,79 | 100 | 100 | 59,3 |
| Субвенция на выплату компенсации педагогам, участвовавшим в подготовке и проведении ГИА | - | - | 161,7 | - | - | - | - | - | - |
| Субвенция на предоставление мер социальной поддержки педагогам на селе | 5983,1 | 5999,9 | 6025,2 | 5983,1 | 5999,9 | 4304,5 | 100 | 100 | 71,4 |
| Субсидия на создание в сельских школах условий для занятий физкультурой и спортом | 2082,8 | 1778,7 | 2006,3 | 2081,94 | 1778,66 | - | 100 | 100 | - |
| Субсидия на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями к безопасности в процессе эксплуатации | 263,2 | 3930,88 | 3154,8 | 263,2 | 3930,83 | - | 100 | 100 | - |
| Субсидия на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно тепловому режиму, водоснабжению и канализации | - | 2624,4 | 4473 | - | 2624,4 | - | - | 100 | - |
| Субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование | - | 2817,8 | 7276,5 | - | 2817,8 | 3926,88 | - | 100 | 54 |
| Субсидия на реализацию мероприятий по подготовке образовательного пространства в муниципальных общеобразовательных организациях, на базе которых создаются центры образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» | - | - | 606,2 | - | - | - | - | - | - |
| Субсидия на выравнивание | 16203,73 | 22648,58 | 38169,7 | 16203,73 | 22648,58 | 23342,77 | 100 | 100 | 61,2 |
| Субсидия на проведение детской оздоровительной компании | 643,26 | - | 760,18 | 643,26 | - | 130,31 | 100 | - | 17,1 |
| Иной МБТ на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам | - | 4372,8 | 13592,9 | - | 4372,8 | 7939,66 | - | 100 | 58,4 |
| Финансовое обеспечение деятельности учреждений общего образования за счет средств местного бюджета | 50154,25 | 42795,27 | 32385,32 | 49915,87 | 42375 | 15032,03 | 99,5 | 99 | 46,4 |

За исследуемый период в целом на общее образование было выделено 646759,47 тыс. рублей, из них средства районного бюджета составили 126312,67 тыс. рублей или 19,53% от всех ассигнований.

В структуре исполненных расходов:

- 2019 года средства областного бюджета составили 147644,61 тыс. рублей или 74,6% от общей суммы расходов, местного бюджета 50171,49 тыс. руб. или 25,4%,

- 2020 года средства областного бюджета составили 170960,29 тыс. рублей или 80,03% от общей суммы расходов, местного бюджета – 42634,68 тыс. рублей или 19,97% от общей суммы расходов,

- за 6 месяцев 2021 года средства областного бюджета составили 109988,1 тыс. рублей или 87,9% от общей суммы расходов, местного бюджета — 15162,34 тыс. рублей или 12,1%.

Согласно данным годовых отчетов об исполнении бюджета Малмыжского района Кировской области за 2019 и 2020 годы и Отчета об исполнении бюджета за 6 месяцев 2021 года Малмыжского муниципального района кассовые расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы на общее образование составили:

- в 2019 году – 198055,34 тыс. руб. или 99,9% к плановым ассигнованиям, из них областные средства выполнены на 100%, средства местного бюджета на 99,5%,

- в 2020 году – 213594,97 тыс. руб. или 99,8% к плановым ассигнованиям, из них областные средства выполнены на 100%, средства местного бюджета на 99%,

- за 6 месяцев 2021 года – 129454,94 тыс. руб. ил 55,2% к плановым ассигнованиям, из них областные средства выполнены на 56,1%, средства местного бюджета на 46,4%.

Подведомственными управлению образования администрации Малмыжского района в сфере общего образования в исследуемый период являлись 21 муниципальное казенное общеобразовательное учреждение, в том числе:

- 12 основных школ, три из которых (д. Новый Кокуй (в 2019 году), д. Старый Буртек, с. Старый Бурец (в 2020 году)) были реорганизованы и присоединены к школам МКОУ ООШ с. Каксинвай, МКОУ СОШ с. Калинино и с. Большой Китяк,

- 9 средних школ.

В настоящее время по состоянию на 01.06.2021 года в Малмыжском районе действуют 18 общеобразовательных учреждений.

Анализ финансирования учреждений общего образования свидетельствует, что порядка более 70% расходов ежегодно направляется на оплату труда и отчисления от нее во внебюджетные фонды.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды расходов | Исполнено (тыс. руб.) | | | | | |
| 2019 | | 2020 | | 6 месяцев  2021 | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| Всего расходов,  в том числе: | 197816,1 | 100 | 213594,97 | 100 | 129454,94 | 100 |
| Расходы на оплату труда и иные выплаты | 139198,97 | 70,5 | 148979,86 | 69,7 | 93842,93 | 72,5 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты | - | - | 30,37 | - | - | - |
| Коммунальные педагогам | 5983,1 | 3 | 5999,9 | 2,8 | 4304,5 | 3,3 |
| Закупки товаров, работ и услуг | 49044,69 | 24,8 | 55557,47 | 26 | 29998,94 | 23,2 |
| Закупки товаров, работ и услуг (лагерь) | 643,26 | 0,3 | - | - | 130,31 | 0,1 |
| Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности | 97,8 | - | 355,41 | 0,2 | - | - |
| Уплата налогов и сборов | 2848,27 | 1,4 | 2671,96 | 1,3 | 1178,25 | 0,9 |

Таким образом, контроль за законностью и эффективностью использования бюджетных средств, направленных на оплату труда работников, предотвращение нарушений и злоупотреблений способствует выявлению резервов финансирования и результативности деятельности учреждений ввиду того, что оплата труда является одним из важнейших инструментов стимуляции результатов труда.

В соответствии с утвержденным администрацией Малмыжского района от 29.06.2018 №357 Примерным положением об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных организаций Малмыжского района Кировской области и Положениям об оплате труда учреждений к должностям, относимым к административно-управленческому и вспомогательному персоналу, причислены директор, заместитель директора, главный бухгалтер, бухгалтер, руководитель структурного подразделения, делопроизводитель, младший воспитатель, помощник воспитателя, вожатый.

По всем общеобразовательным учреждениям, в целях проверки соблюдения учреждениями установленного предельного размера фонда оплаты труда работников административно - управленческого и вспомогательного персонала – не более 40% от общего фонда оплаты труда, на основании имеющихся у контрольно-счетной комиссии данных и информации, предоставленной учреждениями, был проведен анализ.

Нарушений в данной части не установлено.

В рамках контрольного мероприятия были проведены проверки в 8 (восьми) общеобразовательных учреждениях.

Объем финансовых средств учреждений исследуемый период представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Учреждения | Объемы финансирования (тыс.руб.) | | | | | |
| 2019 | | 2020 | | 2021 | |
| всего | в т.ч. на оплату труда | всего | в т.ч. на оплату труда | всего | в т.ч. на оплату труда |
| МКОУ СОШ с. Аджим | **11999,4** | 8200,4 | **12155,5** | 8783,9 | **15446,1** | 9530,3 |
| МКОУ СОШ с. Большой Китяк | **13750** | 9005,1 | **14216,9** | 10000,7 | **17594,3** | 12702,5 |
| МКОУ СОШ с. Константиновка | **7724,2** | 6291,6 | **8747** | 6795,2 | **8414,7** | 6940,8 |
| МКОУ СОШ №2 г. Малмыж | **19935,2** | 14691,4 | **21710,7** | 16301,5 | **23607,9** | 17564,2 |
| МКОУ ООШ д. Арык | **4759,2** | 3432,1 | **4475,2** | 3437,3 | **5171,3** | 4030,9 |
| МКОУ ООШ д. Большой Сатнур | **3704,5** | 2993,5 | **4370,8** | 3118,5 | **3800,9** | 2971,6 |
| МКОУ ООШ с. Каксинвай | **7509,5** | 6030,8 | **9336,4** | 7561 | **12611,4** | 8671 |
| МКОУ ООШ д. Кинерь | **7203,5** | 5591,5 | **12265,8** | 6664,5 | **13309** | 7423,8 |

Показатели свидетельствуют, что основной объем бюджетных средств направлялся на оплату труда с отчислениями.

Предельная доля оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в данных учреждениях не превышала в исследуемый период 20%.

**8.2. *Анализ нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда руководителя и работников в общеобразовательных организациях***

Основные муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда муниципальных казенных учреждений общего образования в Малмыжском районе:

- решение районной Думы Малмыжского района от 23.03.2009 №6 (с изм.) «Об отраслевых системах оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений»,

- постановление администрации Малмыжского района от 06.04.2009 №52 (с изм.) «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений»,

- постановление администрации Малмыжского района от 29.06.2018 №357 (с изм.) «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных организаций Малмыжского района Кировской области»,

- постановление администрации Малмыжского района от 29.10.2018 №598 (с изм.) «Об утверждении Положения об оплате труда руководителей муниципальных общеобразовательных организаций Малмыжского района Кировской области»,

- Коллективные трудовые договора, Правила внутреннего трудового распорядка, Положения об оплате труда и стимулирующих выплатах, приказы по личному составу, штатные расписания, тарификационные списки общеобразовательных учреждений.

В результате анализ правовых актов учреждений выявил:

1) В нарушение требований трудового законодательства и постановлений администрации Малмыжского района Школами не обеспечивается соответствие утвержденных Положений об оплате труда Примерному положению администрации.

Изменения, в том числе влияющие на законность и обоснованность установления окладов (ставок), компенсационных выплат, стимулирующих выплат и т.д., не вносятся, либо несвоевременно вносятся в действующие Положения, что свидетельствует о неправомерности установления выплат.

Нарушения установлены в МКОУ СОШ №2 г. Малмыж, с. Аджим, МКОУ ООШ д. Кинерь, д. Арык.

2) В нарушение Примерного положения, утвержденного постановлением администрации №357, в отдельных учреждениях отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий порядок и условия премирования (МКОУ СОШ №2 г. Малмыж, Большой Китяк, МКОУ ООШ д. Кинерь);

3) Устанавливаются критерии и показатели стимулирующих выплат, которые не соответствуют правовой деятельности казенных учреждений (МКОУ ООШ д. Кинерь), отсутствующие в Примерном положении об оплате труда №357 (МКОУ СОШ с. Большой Китяк, №2 г. Малмыж), либо для определения различных выплат компенсационного и стимулирующего характера устанавливаются одинаковые условия (критерии) (МКОУ СОШ №2 г. Малмыж), что в отдельных случаях имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств на оплату труда.

МКОУ СОШ №2 г. Малмыж устанавливались выплаты за работу, входящую в круг должностных обязанностей работника, что имеет признаки неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств с нарушением принципа эффективности, установленного ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

4) В нарушение положений ст.135, 143, 144 Трудового кодекса РФ в Положениях об оплате труда учреждений минимальный размер оклада (ставки) с учетом профессиональных квалификационных групп должностей и профессий указан не по всем имеющимся в учреждении штатным единицам в соответствии с штатным расписанием (МКОУ СОШ с. Аджим, с. Большой Китяк, №2 г. Малмыж), наименование должности, указанной в Положении об оплате труда не соответствует наименованию, определенному штатным расписанием, либо вообще в нем отсутствует (МКОУ СОШ с. Большой Китяк, №2 г. Малмыж);

5) Положением об оплате труда МКОУ СОШ с. Большой Китяк установлены размеры, условия и категория получателей стимулирующих выплат за качество выполняемых работ и персональный повышающий коэффициент. В нарушение собственного же правового акта выплаты неправомерно устанавливались работникам, не входящим в указанную категорию.

6) Одна из основных задач стимулирующих выплат - это поощрение работника за выполненную работу и стимулирования его к качественному результату труда. Размер их зависит от установленных локальными нормативными актами учреждения показателей и критериев оценки эффективности труда работников этих учреждений.

Фактически, как показала проверка, данные условия не всегда и не везде выполняются.

Комиссии и положения об их работе, протокола рассмотрения показателей, как установлено Положениями об оплате труда, в одних учреждениях отсутствуют (МКОУ СОШ с. Большой Китяк), в других учреждениях существуют формально (МКОУ СОШ №2 г. Малмыж) поскольку размеры, установленные комиссией, не соблюдаются и руководитель учреждения произвольно, единоличным решением снижает либо увеличивает выплаты, без учета коллегиального мнения.

Данный факт, надо признать, не обеспечивает объективного и справедливого подхода при назначении выплат, влечет нарушение трудовых прав работников и допускает риски возникновения действий коррупционного характера.

7) В МКОУ СОШ с. Аджим Правилами внутреннего трудового распорядка установлена шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем, в нарушение ст.100 Трудового кодекса РФ и вышеуказанного фактически установленный режим работы соответствует пятидневной рабочей неделе.

8) В нарушение постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004№1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» отдельными учреждениями не утверждаются приказом директора учебного заведения изменения, вносимые в штатное расписание (МКОУ СОШ с. Аджим).

9) Предоставленные для проверки приказы отдельных учреждений имеют ряд существенных недостатков: при приеме на работу не указываются устанавливаемые работнику оклад (тарифная ставка), компенсационные и стимулирующие выплаты и их размеры, отсутствуют подписи об ознакомлении с приказами (МКОУ СОШ с. Аджим, №2 г. Малмыж, д. Кинерь)).

Показатели тарификационного списка, распоряжений администрации района и приказов учреждения по утверждению нагрузки и установлению стимулирующих и компенсационных выплат МКОУ СОШ с. Большой Китяк, д. Кинерь, №2 г. Малмыж имеют существенные разночтения, что впоследствии повлияло на правильность начисления заработной платы.

Практически во всех проверенных учреждениях ненадлежащим образом формируются первичные учетные документы, сведения, отраженные в них, не учитываются при начислении заработной платы, что приводит к неправомерному начислению заработной платы.

10) В нарушение постановления Правительства РФ от 24.12.2007 №922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» при повышении должностных окладов (ставок) в 2019 году не индексировались выплаты, учитываемые при определении среднего заработка в 2020 году, что привело к занижению выплат, например, в МКОУ ООШ д. Арык на 359,52 рублей.

**8.3. Проверка правильности и правомерности начисления заработной платы и выплат компенсационного и стимулирующего характера. Соблюдение законности трудовых отношений.**

***- по руководителю учреждения***

Согласно ст.145 ТК РФ, Порядка установления заработной платы руководителей муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров, утвержденного постановлением главы администрации от 06.04.2009 №52, Устава учреждений, Положения №598 полномочиями по приему, переводу, увольнению, предоставлению отпусков и установлению оплаты труда в отношении директора Школы наделена администрация Малмыжского района, как учредительный орган, в лице главы администрации Малмыжского района.

Нарушений и замечаний при установлении должностного оклада, компенсационных и стимулирующих выплат руководителю организации не установлено.

В ходе проверки целевого и правомерного использования бюджетных средств на оплату труда директора школы было установлено:

1) В нарушение распоряжений администрации района МКОУ СОШ с. Аджим, №2 г. Малмыж, МКОУ ООШ д. Кинерь допускалось самовольное принятие решений в отношении сроков предоставления и сроков нахождения руководителя в отпуске, что в итоге привело к переплате суммы отпускных и заработной платы в сумме 69513,46 рублей и недоплате суммы отпускных и заработной платы в сумме 12147,28 рублей.

2) Руководителями учреждений в нарушение распоряжений администрации района, единолично принимались решения в отношении самого себя по выплате компенсационных и стимулирующих выплат, по направлению в командировку, на обучение, отпуск без сохранения заработной платы или отгулы (МКОУ СОШ с. Аджим, №2 г. Малмыж), что привело к неправомерным переплатам в сумме 4302 рублей.

3) При начислении заработной платы в нарушении распоряжений администрации района бухгалтерами не соблюдались установленные размеры компенсационных и стимулирующих выплат, а также допускались счетные ошибки в МКОУ СОШ с. Аджим, с. Большой Китяк, №2 г. Малмыж, МКОУ ООШ д. Кинерь, с. Каксинвай, д. Большой Сатнур, д. Арык, что привело к переплатам в сумме 23365,95 рублей и недоплатам в сумме 19270,67 рублей.

***- по административно-управленческому и вспомогательному персоналу***

Проверка начисления и выплаты заработной платы указанной категории выявила в основном аналогичные нарушения, установленные по руководителю учреждения.

Бухгалтерами не соблюдались установленные размеры выплат, порядок их начисления, не учитывалось фактическое выполнение работ, нахождение работника в отпуске, в командировке, на больничном, увольнение работника, то есть первичная учетная документация, допускалось принятие бюджетных обязательств прошлых лет в текущем периоде при отсутствии на эти цели лимитов бюджетных обязательств. В конечном итоге нарушения были установлены практически во всех учреждениях, в том числе:

- в МКОУ СОШ с. Аджим многие нарушения, в том числе аналогичные, были допущены повторно после проведенной в 2020 году бухгалтером-ревизором управления образования администрации Малмыжского района ревизии. Объем выявленных контрольно-счетной комиссией Малмыжского района нарушений составил 7072,73 рублей (11 фактов), в т.ч. недоплаты заработной платы в сумме 3689,95 рублей и переплаты в сумме 3382,78 рублей;

- в МКОУ СОШ с. Большой Китяк размер выявленных нарушений составил 22278,37 рублей (8 фактов), в том числе недоплаты заработной платы в сумме 12293,70 рублей и переплаты в сумме 9984,67 рублей;

- в МКОУ СОШ №2 г. Малмыж размер выявленных нарушений составил 6624,19 рублей (12 фактов), в том числе недоплаты заработной платы в сумме 467,53 рублей и переплаты в сумме 6156,66 рублей;

- в МКОУ ООШ д. Кинерь размер выявленных нарушений составил 2197,12 рублей (2 факта), в том числе недоплаты заработной платы в сумме 1318,48 рублей и переплаты в сумме 439,32 рублей;

- в МКОУ ООШ д. Арык размер выявленных нарушений составил 1363,60 рублей (3 факта), в том числе недоплаты заработной платы в сумме 1363,60 рублей;

- в МКОУ ООШ д. Большой Сатнур размер выявленных нарушений составил 125,46 рублей (3 факта), в том числе недоплаты заработной платы в сумме 125,46 рублей;

-в МКОУ ООШ с. Каксинвай размер выявленных нарушений составил 2472,60 рублей (7 фактов), в том числе недоплаты заработной платы в сумме 1638 рублей и переплаты в сумме 834,60 рублей.

Многие нарушения, выявленные в ходе проверки, аналогичны нарушениям, выявленным при проведении проверок общеобразовательных учреждений в предыдущие годы.

Контрольно-счетной комиссией при подведении итогов контрольных мероприятий ежегодно указывается в отчетах об усилении контроля со стороны Учредителя – администрации района и Управления образования Малмыжского района за соблюдением подведомственными учреждениями бюджетного законодательства, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, внутренних стандартов, нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда в учреждениях, в том числе при их согласовании и т.д. Предлагается привлечение к дисциплинарной ответственности виновных лиц, в том числе руководителей учреждения.

Но пока, в настоящее время, ни один из руководителей общеобразовательных учреждений не наказывался, что может быть одной из причин сформировавшейся тенденции к продолжению повторных нарушений, неправомерного использования бюджетных средств в отдельных случаях с признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Так, например, в МКОУ ООШ д. Большой Сатнур и д. Арык руководителями учреждения на период очередного отпуска бухгалтеров учреждений на штатные единицы, которые отсутствовали в штатном расписании, временно принимались физические лица, без оформления соответствующих документов (карточки с образцами подписей, передача соответствующих полномочий, имущества и отчетности) для выполнения обязанностей бухгалтера на полный рабочий день с установлением заработной платы согласно штатному расписанию по основному работнику и доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника.

Проверка документов подтвердила, что фактически документы подготавливались и подписывались основным работником – бухгалтером учреждения.

Необходимо отметить, что лицами, которыми принимались на работу по срочному трудовому договору, являлись:

- в МКОУ ООШ д. Арык - бухгалтер МКОУ ООШ д. Большой Сатнур, работающая по основному трудовому договору,

- в МКОУ ООШ д. Большой Сатнур - бухгалтер МКОУ ООШ д. Арык.

В нарушение требований трудового законодательства они не предупреждали своих работодателей о внешнем совместительстве, в трудовом договоре не указано, что работа является совместительством, не соблюдалось ограничения по продолжительности рабочего времени.

В 2020 году директором МКОУ ООШ д. Большой Сатнур срочный трудовой договор на исполнение обязанностей главного бухгалтера был заключен с гражданином, исполняющим по основному трудовому договору обязанности сторожа в данной школе. При этом не соблюдались требования, установленные бюджетным и трудовым законодательством к образованию, стажу, квалификации и опыту работы в данной сфере.

Лимиты бюджетных обязательств формируются на очередной финансовый год на основании методики и порядка расчета бюджетных ассигнований, утвержденных финансовым управлением администрации района, и расчетных листов – обоснований, предоставляемых главными распорядителями бюджетных средств. Фонд оплаты труда формируется на основании количества учреждений и численности работников в соответствии со штатным расписанием.

Таким образом, оплата труда граждан, принятых на работу вне штатного расписания, можно квалифицировать, как неправомерное использование бюджетных средств, имеющего признаки нецелевого использования бюджетных средств, а также признаки мошенничества и использования бюджетных средств сверхустановленных лимитов, что требует дополнительной проверки.

По результатам проверки подготовлено и направлено 7 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующим.

**9. Выводы**

За исследуемый период объем бюджетных ассигнований, направленный на финансовое обеспечение деятельности общеобразовательных учреждений Малмыжского района составил 646 759,47 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета 126 312,67 тыс. рублей или 19,5% расходов.

На оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды направлено за 2019 год, 2020 год и 1 полугодие 2021 года 382 021,76 тыс. рублей, что в среднем составило 70,9% от всех расходов.

В настоящее время по состоянию на 01.06.2021 года в Малмыжском районе действуют 18 общеобразовательных учреждений.

По всем общеобразовательным учреждениям, в целях проверки соблюдения учреждениями установленного предельного размера фонда оплаты труда работников административно - управленческого и вспомогательного персонала – не более 40% от общего фонда оплаты труда, на основании имеющихся у контрольно-счетной комиссии данных и информации, предоставленной учреждениями, был проведен анализ.

Нарушений в данной части не установлено.

В рамках контрольного мероприятия были проведены проверки в 8 (восьми) общеобразовательных учреждениях.

В результате были установлены следующие нарушения и недостатки:

1) Анализ нормативной правовой базы, регулирующей оплату труда работников общеобразовательных учреждений, как и в предыдущие проверки, в нарушение требований трудового законодательства выявил несоответствие муниципальным правовым актам Малмыжского муниципального района, что повлияло на правомерность установленных окладов (ставок), компенсационных и стимулирующих выплат.

Каждое учреждение по своему трактует обязательность внесения изменений в Положения об оплате труда, их своевременное приведение в соответствии с Положениями об оплате труда района, включает выплаты, которые отменены или «забывает» предусмотреть вновь вводимые выплаты, при этом выплачивает их, что фактически является неправомерным и имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Необходимо отметить, притом, что изначально все Положения, утвержденные в 2018 году в связи с изменением системы оплаты труда в учреждениях общего образования, были согласованы Управлением образования администрации Малмыжского района, несоответствия встречаются на первоначальном этапе.

В МКОУ СОШ №2 г. Малмыж, с. Большой Китяк, МКОУ ООШ д. Кинерь отсутствуют локальный нормативный акт, устанавливающий порядок и условия премирования.

В МКОУ СОШ №2 г. Малмыж установлены одинаковые условия (критерии) для определения выплат компенсационного и стимулирующего характера, назначались выплаты за работы, входящие в круг должностных обязанностей работника.

В МКОУ СОШ с. Большой Китяк компенсационные и стимулирующие выплаты устанавливались лицам, не входящим в круг получателей согласно Положению об оплате труда.

Как выяснилось, во многих учреждениях установление отдельных стимулирующих выплат не соответствовало порядку назначения, определенному Положениями об оплате труда.

Не проводилась индексация выплат, учитываемых при определении среднего заработка, в связи с индексацией заработной платы, что соответственно занижало сумму начисляемых отпускных, командировочных и др.

Все указанные нарушения и замечания не способствовали законности и результативности использования бюджетных средств на оплату труда.

2) Анализ и проверка первичных учетных документов (табеля учета рабочего времени, приказы по личному составу, справка расчет отпускных, карточки-справки, расчетно-платежные ведомости и т.д.) выявили ненадлежащее их ведение, множественные недостатки, а также нарушения, повлиявшие впоследствии на размер и законность начисляемых выплат.

3) В нарушение распоряжений администрации района МКОУ СОШ с. Аджим, №2 г. Малмыж, МКОУ ООШ д. Кинерь допускалось самовольное принятие решений в отношении сроков предоставления и сроков нахождения руководителя в отпуске, что в итоге привело к переплате суммы отпускных и заработной платы в сумме 69513,46 рублей и недоплате суммы отпускных и заработной платы в сумме 12147,28 рублей.

4) Руководителями учреждений в нарушение распоряжений администрации района, единолично принимались решения в отношении самого себя по выплате компенсационных и стимулирующих выплат, по направлению в командировку, на обучение, отпуск без сохранения заработной платы или отгулы (МКОУ СОШ с. Аджим, №2 г. Малмыж), что привело к неправомерным переплатам в сумме 4302 рублей.

5) При начислении заработной платы руководителям учреждений МКОУ СОШ с. Аджим, с. Большой Китяк, №2 г. Малмыж, МКОУ ООШ д. Кинерь, с. Каксинвай, д. Большой Сатнур, д. Арык бухгалтерами не соблюдались установленные распоряжениями администрации района размеры компенсационных и стимулирующих выплат, допускались счетные ошибки, что привело к переплатам в сумме 23365,95 рублей и недоплатам заработной платы в сумме 19270,67 рублей.

6) При начислении заработной платы персоналу общеобразовательных учреждений МКОУ СОШ с. Аджим, с. Большой Китяк, №2 г. Малмыж, МКОУ ООШ д. Кинерь, д. Арык, д. Большой Сатнур, с. Каксинвай не соблюдались установленные размеры выплат, порядок их начисления, не учитывалось фактическое выполнение работ, нахождение работника в отпуске, в командировке, на больничном, увольнение работника, то есть первичная учетная документация, допускалось принятие бюджетных обязательств прошлых лет в текущем периоде при отсутствии на эти цели лимитов бюджетных обязательств. Всего установлено 46 фактов на общую сумму 41694,75 рублей, в том числе недоплаты заработной платы в сумме 20896,72 рублей и переплаты в сумме 20798,03 рублей;

Практически все нарушения, выявленные в ходе проверки, аналогичны нарушениям, выявленным при проведении проверок общеобразовательных учреждений в предыдущие годы и указываемым в отчетах по результатам контрольных мероприятий.

Исходя из полученных результатов можно сделать вывод о низком уровне контроля за деятельностью подведомственных учреждений со стороны Учредителя и Управления образования, а также о низкой ответственности руководителей учреждения и не профессионализме бухгалтеров учреждений.

За практику проведения контрольных мероприятий не один из руководителей при наличии серьезных оснований не был привлечен к дисциплинарной ответственности, что может быть одной из причин сформировавшейся тенденции нарушений, неправомерного использования бюджетных средств в отдельных случаях с признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Также необходимо отметить, что отдельными учреждениями (МКОУ ООШ д. Большой Сатнур и д. Арык) допускается принятие на штатную должность с установлением всех выплат согласно Положению об оплате труда граждан вне штатного расписания, с нарушением требований трудового и бюджетного законодательства, что можно квалифицировать, как неправомерное использование бюджетных средств, имеющего признаки нецелевого использования бюджетных средств, а также признаки мошенничества и использования бюджетных средств сверхустановленных лимитов и требует дополнительной проверки.

**10. Предложения:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия главе Малмыжского района Кировской области.

2. Администрации Малмыжского района провести анализ по фактам выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений, по результатам которого привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

3. Управлению образования администрации Малмыжского района, как главному распорядителю бюджетных средств, в рамках бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом РФ при согласовании нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда в учреждениях, осуществлять контроль за соответствием их содержания действующему законодательству и нормативным правовым актам администрации Малмыжского района, соблюдением предельных размеров компенсационных и стимулирующих выплат.

Довести результаты контрольного мероприятия до всех подведомственных учреждений.

4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия председателю районной Думы Малмыжского района и в районную Думу пятого созыва Малмыжского района Кировской области;

5. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия прокуратуре Малмыжского района Кировской области;

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия.

2. Акты, оформленные по результатам контрольного мероприятия, на 106 листах в 16 экземплярах.

3. Представления об устранении нарушений и недостатков на 28 листах в 14 экземплярах.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина