УТВЕРЖДЕН

 *Председатель*

*Контрольно-счетной комиссии*

*Малмыжского муниципального района*

*Кировской области*

 *Г.А. Кулапина*

 *«17» декабря 2021 года*

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка законности и эффективности использования недвижимого имущества казны за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 2.1.2 раздела II Плана работы контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 18.12.2020 № 11**.**

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Нормативные правовые акты муниципальных образований, регулирующие вопросы в сфере распоряжения и использования имуществом;

Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований по обеспечению полноты и своевременности поступления доходов от распоряжения и использования муниципального имущества.

**3. Цели мероприятия:**

Анализ и оценка законности и эффективности распоряжения и использования имущества, находящегося в собственности муниципальных образований.

Оценка деятельности органов местного самоуправления в сфере распоряжения и использования имущества, находящегося в собственности муниципальных образований.

**4. Объекты контрольного мероприятия:**

- Муниципальное казённое учреждение администрация Малмыжского муниципального района Кировской области (администрация Малмыжского района);

- Муниципальное казённое учреждение администрация Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области (администрация городского поселения).

**5. Исследуемый период:** 2019 – 2020 годы и истекший период 2021 года.

**6. Сроки проведения мероприятия –** сентябрь-октябрь 2021 года.

**По результатам контрольного мероприятия составлены и подписаны без разногласий акты:**

- №1 от 26.10.2021 главой Малмыжского района Симоновым Э.Л.;

-№1 от 01.02.2021 главой городского поселения Алешкиной О.М.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. Общий анализ и оценка проверяемой сферы**

**Анализ и оценка деятельности органов местного самоуправления**

**по планированию доходов от распоряжения и использования имущества**

В соответствии с ч.1 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставами органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статьей 215 Гражданского кодекса РФ определяется право муниципальной собственности согласно чему:

- имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью,

- права собственника муниципального имущества от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления в пределах их компетенции, установленной правовыми актами, определяющими их статус,

- муниципальное имущество закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с гражданским законодательством,

- средства местного бюджета и муниципальное имущество, не закрепленное за учреждениями и предприятиями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, составляют муниципальную казну соответствующего муниципального образования.

Муниципальная собственность наряду с местными финансами составляет экономическую основу местного самоуправления.

Поэтому вопросы формирования эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом являются приоритетными для муниципальных образований.

По данным муниципального образования Малмыжский муниципальный район и муниципальных образований Малмыжского района поселений на балансе учреждений по состоянию на 01.01.2021 числится имущество стоимостью 1913,367 млн. рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование М.О. | Стоимость имущества, млн.руб. | в том числе |
| Основные средства | Нематериальные активы | Непроизведенные активы | Материальные запасы | Казна |
| Балансовая стоимость | Остаточная стоимость | Балансовая стоимость | Остаточная стоимость |
|  | Всего  | 1913,37 | 549,24 | 132,98 | 0,01 | 489,87 | 1,24 | 873 | 806,9 |
| 1 | Малмыжский район | 1200,38 | 430,18 | 117,18 | 0,01 | 474,47 | 0,11 | 295,61 | 272,35 |
| 2 | Город Малмыж | 110,39 | 2,93 | 0,94 | - | 10,46 | 0,35 | 96,65 | 82,18 |
| 3 | Аджим | 5,3 | 4,14 | 1,11 | - | 1,16 | - | - | - |
| 4 | Арык | 9,91 | 1,95 | - | - | - | 0,07 | 7,89 | 5 |
| 5 | Большой Китяк | 20,08 | 2,09 | - | - | - | 0,07 | 17,92 | 17,92 |
| 6 | Калинино | 216,87 | 15,52 | 5,99 | - | 1,91 | 0,1 | 199,34 | 192,02 |
| 7 | Каксинвай | 5,64 | 5,26 | - | - | - | 0,11 | 0,27 | 0,18 |
| 8 | Константиновка | 5,15 | 3,99 | - | - | - | 0,13 | 1,03 | 1,03 |
| 9 | Мари-Малмыж | 33,37 | 0,09 | - | - | - | - | 33,28 | 30,18 |
| 10 | Мелеть  | 10,18 | 1,5 | 0,03 | - | - | 0,07 | 8,61 | 5,94 |
| 11 | Новый Смаиль | 15,55 | 13,8 | 1,72 | - | - | 0,07 | 1,68 | 0,31 |
| 12 | Плотбище | 3,99 | 3,89 | - | - | - | 0,1 | - | - |
| 13 | Преображенка  | 1,77 | 1,53 | - | - | - | 0,03 | 0,21 | 0,21 |
| 14 | Рожки  | 28,37 | 27,71 | 3,04 | - | 0,66 | - | - | - |
| 15 | Ральники  | 137,82 | 10,97 | 1,83 | - | - | - | 126,85 | 125,44 |
| 16 | Савали  | 17,49 | 1,13 | - | - | - | 0,01 | 16,35 | 6,8 |
| 17 | Старый Ирюк | 6,58 | 5,51 | 0,7 | - | 0,74 | - | 0,33 | 0,33 |
| 18 | Старая Тушка | 70,3 | 3,16 | 0,44 | - | 0,14 | - | 67 | 67 |
| 19 | Тат-Верх-Гоньба | 14,23 | 13,88 | - | - | 0,33 | 0,02 | - | - |

Как видно из таблицы структура имущества в муниципальных образованиях не однородна: большая часть - 45,6% или 873 млн. рублей от общей стоимости имущества – это объекты казны, 28,7% или 549,24 млн. рублей – это основные средства и 25,6% или 489,87 млн. рублей – это непроизведенные активы (земельные участки).

В Аджимском, Плотбищенском, Рожкинском и Тат-Верх-Гоньбинском сельских поселениях согласно бюджетному учету и отчетности имущество казны отсутствует.

Износ основных средств в основном в поселениях достигает 100%, что свидетельствует об изношенности фондов и низкой их рыночной привлекательности для вовлечения их в хозяйственный оборот.

Но в любом случае муниципальное имущество требует бюджетных расходов на его содержание в надлежащем состоянии, вне зависимости от возможности его использования. Поэтому важной задачей является работа с активами, инвентаризация и анализ дальнейшего использования либо избавления от неликвидной собственности.

При проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета путем сверки с выпиской из Единого реестра недвижимого имущества контрольно-счетной комиссией ежегодно выявляется неучтенное имущество и земельные участки, находящееся в муниципальной собственности, что свидетельствует о недостоверности показателей учета и отчетности муниципальных образований.

Одним из факторов таких нарушений является ненадлежащее проведение инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовых отчетов, формальный подход к ее проведению.

В большинстве случаев информация о составе имущества, его назначении, характеристики и стоимости в муниципальных образованиях не полная или не достоверная

Эффективное управление муниципальным имуществом оказывает огромное влияние на сокращение или оптимизацию расходов на его содержание и способствует увеличению доходов местного бюджета.

В соответствии со ст.62 Бюджетного кодекса РФ доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и его продажи поступают в бюджет собственника по нормативу 100%.

За период 2019 – 2020 годы и полугодие 2021 года согласно консолидированной отчетности Малмыжского района в бюджет Малмыжского района поступило 25,575 млн. рублей доходов от имущества, что составляет 26,9% от общего объема неналоговых доходов, в том числе 2,302 млн. руб. от имущества поселений, из них:

- от аренды муниципального имущества 11,717 млн. рублей или 45,8% доходов от имущества,

- от продажи муниципального имущества 1,298 млн. рублей или 5,1% доходов от имущества,

- от возмещения затрат, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества 2,928 млн. рублей или 11,4% доходов от имущества,

- прочие поступления от использования муниципального имущества 0,221 млн. рублей или 0,9% доходов от имущества.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2019** | **2020** | **2021****тыс. руб.** |
| тыс. руб. | структура, % | тыс. руб. | структура, % | план | полугодие | структура, % |
| **Всего доходов, в том числе**  | **507591,3** | **100%** | **557039,3** | **100%** | **575497,3** | **290595,5** | **100%** |
| *муниципальный район* | *466054,5* | *91,8%* | *509030,6* | *91,4%* | *523125,9* | *271121,6* | *93,3%* |
| *городское поселение* | *14212,1* | *2,8%* | *21529,4* | *3,9%* | *24912,5* | *8124,9* | *2,8%* |
| *сельские поселения* | *27324,7* | *5,4%* | *26479,3* | *4,8%* | *27458,9* | *11349* | *3,9%* |
| **Неналоговые доходы всего, из них:** | **43504,5** | **8,6%** | **33113** | **5,9%** | **40221,7** | **18576,8** | **6,4%** |
| *муниципальный район* | *37020,5* | *7,3%* | *25570,6* | *4,6%* | *34559,3* | *15857,8* | *5,5%* |
| *городское поселение* | *705,3* | *0,1%* | *1541,5* | *0,3%* | *1020,7* | *405,7* | *0,1%* |
| *сельские поселения* | *5778,7* | *1,1%* | *6000,9* | *1,1%* | *4641,7* | *2313,3* | *0,8%* |
| ***Доходы от использования муниципального имущества, в т.ч.:*** | ***7469,6*** | ***17,2%*** | ***7975*** | ***24,1%*** | ***7761,4*** | ***3358,8*** | ***10,6%*** |
| *муниципальный район* | 6118,8 | 14,1% | 6565,4 | 19,8% | 6028,6 | 2773,6 | 8,7% |
| *городское поселение* | 398,1 | 0,9% | 324,4 | 1% | 742,5 | 320,6 | 1% |
| *сельские поселения* | 952,7 | 2,2% | 1085,2 | 3,3% | 980,3 | 264,6 | 0,8% |
| ***Из них доходы от использования муниципального имущества казны, в т.ч.:*** | ***4647,1*** | ***62,2%*** | ***4116,8*** | ***51,6%*** | ***4651,7*** | ***2334,3*** | ***69,5%*** |
| *муниципальный район* | 4582,7 | 61,3% | 4066,6 | 51% | 4602,6 | 2301,4 | 68,5% |
| *городское поселение* | 64,3 | 0,9% | 50,2 | 0,6% | 49,1 | 32,9 | 1% |
| *сельские поселения* | - | - | - | - | - | - | - |

Доля поступлений от использования муниципального имущества в структуре доходов консолидированного бюджета района составила в 2019 году - 1,5%, в 2020 году – 1,4%, в первом полугодии 2021 года – 1,2%, то есть имеется тенденция к снижению в динамике лет.

В основном это объясняется нестабильностью поступлений от продажи муниципального имущества, поскольку показатель не постоянный.

Доходы от аренды имущества, в том числе от аренды муниципального имущества казны в динамике лет снижаются в основном по причине расторжения договоров аренды.

Основная доля доходов приходится на муниципальное образование Малмыжский муниципальный район - в среднем 84,2%, городское поселение – 5,8%, сельские поселения – 9,9%.

Доходы от аренды земли, находящейся в собственности, согласно бюджетному учету и отчетности поступали:

- в 2019 году в Старотушкинское, Староирюкское, Ральниковское, Калининское Арыкское сельские поселения,

- в 2020 году в Старотушкинское, Ральниковское, Мелетское, Мари-Малмыжское, Калининское, Большекитякское, Арыкское и Аджимское сельские поселения.

Доходы от аренды муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении, согласно бюджетному учету и отчетности поступали:

- в 2019 году в администрацию Малмыжского района, Старотушкинское, Староирюкское, Рожкинское, Ральниковское, Преображенское, Плотбищенское, Новосмаильское, Аджимское сельские и городское поселения,

- в 2020 году в администрацию Малмыжского района, Старотушкинское, Староирюкское, Рожкинское, Ральниковское, Преображенское, Плотбищенское, Новосмаильское, Аджимское сельские и городское поселения.

Доходы от аренды муниципального имущества казны поступают только в администрацию Малмыжского района и Малмыжское городское поселение, что свидетельствует, что при наличии муниципального имущества в казне сельских поселений, объекты не вовлечены в хозяйственный оборот.

В Каксинвайском, Константиновском, Савальском и Тат-Верх-Гоньбинском сельских поселениях в исследуемом периоде доходы от использования муниципального имущества отсутствуют.

При проведении проверки в 2019 году пассивными поселениями по итогам анализа за 2016 - 2018 годы были признаны Арыкское, Большекитякское, Каксинвайское, Мари-Малмыжское, Мелетское, Тат-Верх-Гоньбинское сельские поселения.

По результатам анализа поступлений, их доли в бюджете поселений и наличия имущества на балансе учреждений можно сделать вывод, что наиболее задействовано в хозяйственном обороте кроме муниципального района имущество в Малмыжском городском поселении, Аджимском, Староирюкском, Старотушкинском, Ральниковском сельских поселениях.

Главным администратором и администратором по доходам от использования муниципального имущества района, в том числе от использования муниципального имущества поселений является администрация Малмыжского района.

В соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ главный администратор и администратор доходов бюджета обладает определенными полномочиями, в том числе осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней, штрафов и т.д.

Администрация Малмыжского района, как главный администратор доходов, утверждает методику прогнозирования поступлений администрируемых доходов в бюджет и в соответствии с ней осуществляет прогнозный расчет поступлений при подготовке проекта бюджета на следующий финансовый год и плановый период.

При проведении аналогичных проверок в 2018, 2019 и 2020 годах, а также при проведении внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов контрольно-счетной комиссией Малмыжского района было выявлено, что в результате ненадлежащего контроля собственниками использования муниципального имущества и ненадлежащего исполнения администрацией Малмыжского района полномочий администратора доходов:

- в бюджет Арыкского поселения с 2011 года не поступали доходы от аренды земли (проверка проводилась в 2019 году),

- не обеспечивались своевременное начисление, учет и контроль за поступлением доходов от аренды и претензионно исковая работа по Аджимскому, Калининскому, Мари-Малмыжскому, Старотушкинскому сельским поселениям (проверки проводились в 2018, 2019, 2020 годах),

- с нарушением бюджетного законодательства идентифицировались поступления от использования и продажи муниципального имущества и устанавливались коды доходов.

В ходе настоящей проверки были установлены аналогичные нарушения, в том числе:

- в результате нарушений при идентификации объектов аренды доход от аренды земельного участка, находящегося в собственности городского поселения, с 2013 года распределялся по нормативу 50% в бюджет района и 50% в бюджет поселения. Согласно расчету объем не поступивших в бюджет поселения доходов за данный период составил около 9,79 тыс. рублей,

- администрацией Малмыжского района не обеспечивались своевременное начисление, учет, контроль за поступлением доходов от аренды Малмыжского городского поселения, не проводилась претензионно исковая работа. В результате с 2017 года в бюджет поселения не поступило доходов в сумме 3,1 тыс. рублей,

- в результате нарушений при идентификации объектов продажи муниципального имущества муниципального образования Малмыжский муниципальный район и неправильного применения кода бюджетной классификации занижены поступления от продажи имущества казны в сумме 1000,31 тыс. рублей и завышены поступления от продажи основных средств, переданных в оперативное управление в сумме 1050,31 тыс. рублей,

- в результате нарушений при идентификации объектов аренды доход от аренды восьми (8) земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Малмыжский муниципальный район, с 2010 года распределялся по нормативу 50% в бюджет района и 50% в бюджет поселения. Согласно расчету объем не поступивших в бюджет района доходов за данный период составил около 22,465 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о системном нарушении администрацией Малмыжского района полномочий администратора доходов бюджетных средств, установленных ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Ежегодно по результатам контрольных мероприятий с 2018 года контрольно-счетная комиссия предлагает органам местного самоуправления района принять соответствующие меры по исключению подобных нарушений в дальнейшем, разработать план мероприятий по предотвращению их в дальнейшем, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Но все ограничивается наказанием должностных лиц в поселениях, а в администрации района за весь период не одно должностное лицо не привлекалось к ответственности, что характеризует бездействие и инфантильность в принятии соответствующих управленческих решений.

Для рационального и эффективного управления имуществом важнейшим условием является достоверное и полное информирование о его составе, характеристиках, своевременной регистрации права на недвижимое имущество.

Для наиболее эффективного и результативного управления муниципальным имуществом требуется оптимальное сочетание рычагов воздействия путем применения организационно-правовых, экономических, финансовых и учетно-аналитических методов.

***7.2. Анализ нормативно-правовой базы поселений, регулирующей вопросы в сфере имущественных правоотношений.***

Грамотно разработанная муниципальная правовая база органов местного самоуправления позволяет четко организовать нормативно-распорядительные механизмы при вовлечении муниципального имущества в хозяйственный оборот с целью его эффективного использования и получения оптимального дохода.

Управление и распоряжение имуществом в муниципалитетах осуществлялось в исследуемом периоде в соответствии с федеральным и региональным законодательством и принятыми на их основе муниципальными правовыми актами, утвержденными представительными органами муниципальных образований, а также местными администрациями в виде Положений, Порядков и административных регламентов.

По результатам контрольного мероприятия в 2019 году администрации Малмыжского района предлагалось внести изменения в действующие муниципальные правовые акты, регулирующие управление и распоряжение муниципальным имуществом, с целью их приведения в соответствие с действующим законодательством.

Большая часть замечаний, недостатков и нарушений устранялась с 2019 по 2021 год, но действующее Положение о составе и порядке учета, управления и распоряжения муниципальным имуществом, составляющим Казну муниципального образования «Малмыжский район», утвержденный решением Малмыжского районного собрания депутатов от 12.02.2003 №11 (далее – Положение о казне), в который ни разу за период его действия не вносились изменения, который во многом уже противоречит действующему законодательству, а в отдельных случаях действующим муниципальным правовым актам, который предлагалось разработать и утвердить, не актуализировано до настоящего времени.

Как показала проверка, фактически администрация района при управлении имуществом казны данным Положением не руководствуется.

Также установлены несоответствия действующему законодательству в муниципальной правовой базе, регламентирующей приватизацию муниципального имущества, в части планирования приватизации, недостатки и противоречия в Положении о порядке предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование, несоответствия законодательству о бюджетном учете имущества казны в Учетной политике администрации Малмыжского района.

Анализ муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом городского поселения, показал, что:

1) Отдельные муниципальные правовые акты в отдельных случаях не соответствуют или противоречат действующему законодательству в соответствующей сфере, в том числе:

- Положение о приватизации городского поселения Федеральному закону о приватизации от 21.12.2001 №178-ФЗ,

- Положение об учете и ведении реестра городского поселения приказу Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424,

- Положение о казне приказам Минфина России от 01.12.2010 № 157н, от 06.12.2010 №162н;

2) В Порядке списания муниципального имущества не определены все случаи выбытия имущества, порядок их списания и оформления документов;

3) В нарушение п.п.1, 2 ст.72 Земельного кодекса РФ №136-ФЗ отсутствует порядок управления по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности поселения, а также по совершению сделок с ними, положение о муниципальном земельном контроле на территории поселения.

***7.3. Проверка порядка формирования и ведения реестра муниципального имущества и ведения реестра имущества казны.***

Управление и распоряжение муниципальным имуществом невозможно без полного и достоверного представления о его наличии и необходимых сведений о нем. Аналитический учет имущества ведется по трем направлениям, которая должна иметь единое представление об объектах - с помощью реестра муниципального имущества, реестра имущества казны и в рамках бухгалтерского учета.

Сведения, представленные в них, должны давать достоверную и полную информацию об имеющихся в собственности муниципальных образований активов для дальнейшего эффективного управления ими в целях увеличения поступлений в бюджет и оптимизации нагрузки на расходную часть бюджета при их содержании.

Согласно муниципальным нормативным правовым актам полномочия по учету муниципального имущества, контролю за его использованием и сохранностью возложены и осуществляются в администрации района Отделом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами, в администрации городского поселения ведущим специалистом по имущественным вопросам.

Проверка реестров муниципального имущества администраций Малмыжского района и Малмыжского городского поселения установила, что:

1) Учет имущества в Реестрах муниципального имущества имеет существенные отклонения от требований приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424:

- в городском поселении по отдельным объектам недвижимого имущества (жилой фонд) и земельным участкам отсутствуют основные характеристики, идентифицирующие их, отсутствует информация об обременении, о возникновении и прекращении права муниципальной собственности – 9 фактов. В результате данные факты повлияли на достоверность учета и отчетности муниципального имущества, приведя к искажению ее в сумме 11,31 тыс. рублей;

2) В нарушение ст.131 гл.6 Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н органами местного самоуправления района и городского поселения по отдельным объектам недвижимости не обеспечивается государственная регистрация права муниципальной собственности, объекты принимаются к учету без регистрации права собственности.

**Показатели, характеризующие имущественный состав казны муниципальных образований по состоянию на 01.01.2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды объектов имущества**  | **Малмыжский район** | **Малмыжское** **городское поселение** |
| **Кол-во** | **Стоимость, тыс. руб.** | **Кол-во** | **Стоимость, тыс. руб.** |
| **Недвижимое имущество, в том числе** |
| **Нежилые помещения** | **31** | **28837,01** | **15** | **3370,12** |
| **Жилые помещения** | **46** | **31440,75** | **69** | **9006,92** |
| **Газопроводы и объекты газификации** | **43** | **221146,82** | **10** | **15320,59** |
| **Теплотрасса**  | **2** | **600,05** | **-** | **-** |
| **Водопроводные линии** | **1** | **74,45** | **2** | **2981,94** |
| **Канализационные сети** | **1** | **357,62** | **1** | **3009,6** |
| **Скважина** | **1** | **34,7** | **-** | **-** |
| **Водонапорная башня** | **1** | **59,26** | **-** | **-** |
| **Пожарный водоем** | **1** | **441,18** | **4** | **95,85** |
| **Ворота с забором** | **1** | **36** | **-** | **-** |
| **Здание теплицы** | **1** | **715** | **-** | **-** |
| **Линия электропередач, электросети** | **10** | **1206,51** | **2** | **147,93** |
| **Автодороги, тротуары** | **-** | **-** | **8** | **41413,74** |
| **Парки, зеленые насаждения** | **-** | **-** | **2** | **2453,7** |
| **Иные сооружения** | **-** | **-** | **28** | **16381,45** |
| **Итого** | **141** | **284960,43** | **141** | **92163,84** |
| **Непроизведенные активы** |
| **Земельные участки** | **74** | **8134** | **9** | **2018** |
| **Движимое имущество, в том числе** |
| **Площадки накопления ТКО** | **40** | **1300,05** | **43** | **1383,95** |
| **С/х техника и иная спец.техника** | **15** | **331,3** | **6** | **236,44** |
| **Оргтехника** | **13** | **187,24** | **-** | **-** |
| **Автомобиль** | **1** | **207,4** | **-** | **-** |
| **КТП, ГРПШ, металлические контейнеры** | **1** | **37,8** | **51** | **606,37** |
| **Иное движимое имущество, в том числе детская игровая площадка, автобусные павильоны, гимнастический городок и т.д.** | **-** | **-** | **34** | **983,96** |
| **Итого** | **91** | **2495,74** | **134** | **3210,73** |
| **Материальные запасы** |
| **Материалы** | **6** | **15,52** | **27** | **57,51** |
| **Всего**  | **312** | **295605,7** | **311** | **97450,08** |

Анализ и проверка реестра казны муниципальных образований, сверка с учетными данными казны и реестром муниципального имущества установила нарушения и недостатки по администрации Малмыжского района.

Представленный реестр казны не соответствует структуре, установленной для ведения реестра муниципального имущества.

Наименования объектов учета в реестре муниципального имущества и в реестре казны не соответствуют, а в отдельных случаях их невозможно идентифицировать.

В состав недвижимого имущества казны включены объекты движимого имущества, что искажает показатели бюджетного учета и отчетности.

Например, объект - «ворота с забором, ДШИ» стоимостью 36 тыс. рублей, который отсутствует в Реестре муниципального имущества.

Допущено включение в состав имущества казны объектов, отсутствующих в реестре муниципального имущества, либо, наоборот, в реестре казны отсутствует имущество, которое в реестре муниципального имущества обозначено как имущество казны.

Не устранены нарушения указанные предыдущей проверкой в части включения в состав казны имущества, зарегистрированного в собственность другого муниципального образования Малмыжского района и т.д.

В нарушение ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, а также:

- ст. 215 Гражданского кодекса РФ, п.141-145 Инструкции №157н в казне муниципального имущества района находится имущество, закрепленное в хозяйственное ведение за МУП «Газстрой»; Завышение стоимости имущества казны в сумме 25569,9 тыс. рублей;

- в нарушение п.145 Инструкции №157н в казну муниципального района включено имущество, отсутствующее в Реестре муниципального имущества, а также находится в собственности иных муниципальных образований. Завышение стоимости недвижимого имущества казны в сумме 41395,32 тыс. рублей, движимого в сумме 651,46 тыс. рублей, материалов в казне в сумме 15,52 тыс. рублей;

- в нарушение ст.12 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Реестре муниципального имущества имеются объекты учета без денежного измерения;

- в нарушение п. 143, 145 Инструкции №157н в реестр казны не включены объекты, находящиеся в Реестре муниципального имущества, реестровые номера объектов в казне не идентифицируются с реестровыми номерами в Реестре, не идентифицируется стоимость имущества в казне со с стоимостью, учтенной в Реестре муниципального имущества, в особенности это касается стоимости земельных участков и отдельных объектов газификации. Искажение показателей составило по недвижимому имуществу казны в сумме 7801,69 тыс. рублей, по движимому - в сумме 188,09 тыс. рублей;

- в нарушение ст.215 Гражданского кодекса РФ в казне муниципального имущества учтены объекты, выбывшие из собственности района ввиду их приватизации. Искажение показателей составило 84,78 тыс. рублей;

- в нарушение ст. 131 Гражданского кодекса РФ, п.36 Инструкции №157н в Реестр муниципального имущества и имущества казны включены объекты недвижимости без проведения государственной регистрации права собственности за муниципальным образованием, в том числе объект газификации «Газовые сети к жилому поселку Рожки ул. Газовиков» стоимостью 424,43 тыс. рублей;

В конечном итоге неправомерное завышение стоимости казны района составило 49355,44 тыс. рублей и занижении на 1205,85 тыс. рублей.

Также в ходе проверки земельных участков, находящихся в казне, было обнаружено несоответствие кадастровой стоимости пятидесяти участков их кадастровой стоимости, отраженной в реестре муниципального имущества и в Едином государственном реестре недвижимости. Фактически она занижена на 5511,71 тыс. рублей.

Проверка счетным путем реестра казны выявила ошибку по итоговой стоимости земельных участков на 540 рублей (завышение).

Согласно п.143 Инструкции №157н в целях контроля проводится сверка соответствия данных, отраженных в бюджетном учете, с данными реестра государственной (муниципальной) казны.

Выявленные отклонения свидетельствуют о ненадлежащем учете имущества казны и контроле за его движением, что допустило недостоверность показателей бюджетного учета и отчетности, выявленную при проведении проверки.

Результаты предыдущей и настоящей проверки свидетельствуют о типичных повторяющихся недостатках в работе администраций при обеспечении учета муниципального имущества и ведения Реестров.

В администрации Малмыжского района отсутствует должный контроль за списанием муниципального имущества. При списании недвижимого имущества в 2012 году – здание тира балансовой стоимостью 171733,65 рублей и здание интерната (детсад) балансовой стоимостью 1863583,59 рублей МКОУ СОШ с. Ральники получило разрешение от администрации района на списание имущества. В дальнейшем согласно Порядку списания муниципального имущества школа должна была обеспечить демонтаж объектов с оприходованием возможных материалов, а собственник проконтролировать законность и полноту списания. В итоге объекты были списаны на бумаге.

В 2019 году ввиду возникшей необходимости продажи строительных материалов от разборки данных объектов заявившемуся Покупателю администрация Малмыжского района и МКОУ ООШ с. Ральники вновь возобновили процедуру списания, допустив нарушения Инструкции №157н, Приказа Минфина России от 30.03.2015 №52н, Положения о списании имущества от 26.04.2019 №18/27. Продажа материалов осуществлялась МКОУ СОШ с. Ральники, доход от продажи поступил в бюджет района в 2019 году в размере 50 тыс. рублей.

***7.4. Анализ законности и результативности***

***использования бюджетных средств на содержание и распоряжение муниципальным имуществом***

В целях решения задач по эффективному управлению муниципальным имуществом, обеспечению поступления доходов от его использования и совершенствования системы учета и контроля за его использованием практически во всех муниципальных образованиях разработаны и утверждены отдельные муниципальные программы.

В рамках программы района предусмотрено 12 отдельных мероприятий, по 9 из которых предусмотрено финансирование с общим объемом расходов с 2019 года 5223,12 тыс. рублей.

В рамках программы городского поселениям предусмотрено 57 отдельных мероприятий, по 29 из которых в исследуемом периоде осуществлялось финансовое обеспечение общий объем которого с 2018 года составляет 15812,606 тыс. рублей.

Стоимость расходов по основным направлениям представлена в таблице по состоянию на 01.10.2021 в тыс. руб.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели  | Администрация района | Удельный вес,% | Администрация городского поселения | Удельный вес,% |
| На содержание имущества | 3528,46 | 79,2% | 96 | 3,3% |
| На приобретение, строительство и ремонт имущества | - | - | 2430 | 84,1% |
| Приватизация муниципального имущества | 160,67 | 3,6% | 30 | 1% |
| Проведение учета (техницеской инвентаризации) муниципального имущества | 304,92 | 6,8% | 222 | 7,7% |
| Осуществление контроля за использованием и сохранностью имущества | 124,63 | 2,8% | - | - |
| Предоставление имущества в аренду | 93 | 2,1% | 110 | 3,8% |
| Осуществление земельного контроля и формирования перечня земельных участков для предоставления гражданам | 242,02 | 5,4% | - | - |
| Итого  | 4453,7 | 100% | 2888 | 100% |

Наибольший удельный вес в расходах занимают расходы на содержание имущества в районе – 79,2% и расходы на строительство, приобретение и ремонт имущества в городском поселении – 84,1%.

В нарушение п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ и Порядков разработки реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципальных образований объемы финансирования программы в течение года не приводятся в соответствие с утвержденным бюджетом муниципального района в установленные сроки. Данное нарушение уже указывалось контрольно-счетной комиссией администрации района по результатам проверки в 2019 году.

Проверка и анализ эффективности и результативности бюджетных затрат выявил:

1) В нарушение ст.38, п.2 ст.161, ст.221, ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ администрациями муниципальных образований произведены расходы нецелевого характера – за счет средств местного бюджета уплачены взносы на капитальный ремонт жилым помещениям, которые не находятся в муниципальной собственности ввиду приватизации физическими лицами в частную собственность в сумме 19998,78 рублей, в том числе:

- по администрации района в сумме 9300,75 рублей по 3 жилым помещениям, приватизированным в 2020 году,

- по городскому поселению в сумме 10698,03 рублей по жилому помещению приватизированному в 2019 году.

2) В нарушение ст.154 Жилищного кодекса РФ, муниципальных нормативных правовых актов городского поселения администрацией поселения не установлена и не взимается плата за наем жилых помещений, переданных гражданам по договорам социального найма. Тем самым нарушается и бюджетное законодательство не обеспечивается эффективное и результативное использование бюджетных средств, не обеспечивается поступление доходов в бюджет поселения.

3) Осуществлялись расходы с нарушением принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного ст.34 Бюджетного кодекса РФ:

- городским поселением осуществлялись расходы на уплату пени по НДС ввиду нарушений по оплате налога в сумме 147,95 рублей,

- администрацией района в 2019 – 2021 годах осуществлялись расходы на приобретение и установку программного комплекса «БАРС-Имущество» одно из направлений которого ведение реестра и учет муниципального имущества. Общая стоимость бюджетных расходов составила 126,9 тыс. рублей. Но до настоящего времени программный комплекс не выполняет свою функцию и не эксплуатируется по назначению, а учет реестра имущества ведется в текстовом редакторе Microsoft Word практически вручную, что не обеспечивает полноты и достоверности учета.

**7.5. Оценка итогов предоставления в аренду**

**муниципального имущества**

Согласно данным бюджетного учета и отчетности муниципальных образований за 2019 - 2020 годы и первое полугодие 2021 года в бюджет муниципального района и городского поселения в целом поступило 18036,65 тыс. рублей доходов от аренды государственного и муниципального имущества, в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Администрация Малмыжского района | Администрация Малмыжского городского поселения |
| **2019** | **2020** | **6 месяцев 2021** | **2019** | **2020** | **6 месяцев 2021** |
| **Неналоговые доходы муниципального района, всего**  | **37020,48** | **25570,5** | **15857,76** | **705,35** | ***1541,54*** | **405,75** |
| ***Доходы от аренды имущества, всего, в т.ч.*** | ***7214,93*** | ***6626,58*** | ***2982,94*** | ***531,12*** | ***508,95*** | ***172,13*** |
| Доходы от аренды муниципального имущества казны | 4582,72 | 4066,59 | 2301,37 | 64,34 | *50,18* | 32,95 |
| Доходы от аренды муниципального имущества, переданного в оперативное управление | 222,95 | 213,57 | 85,98 | 247,97 | *230,78* | 111,63 |
| Доходы от аренды земли право собственности на которую не разграничено | 2409,26 | 2336,85 | 595,59 | 218,81 | *227,99* | 27,55 |
| Доходы от аренды земли, находящейся в муниципальной собственности | - | 9,57 | - | - | *-* | - |
| ***Прочие поступления от использования имущества*** | ***32,32*** | ***99,25*** | ***48,73*** | ***-*** | ***17,8*** | ***-*** |
| ***Доходы от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества (в том числе имущества в аренде и безвозмездном пользовании)*** | ***1206,34*** | ***1200,61*** | ***367,5*** | ***39,09*** | ***25,66*** | ***-*** |

Доля поступлений от аренды имущества в структуре неналоговых доходов по администрации района в среднем за последние 3 года составляет 21,4%, по администрации городского поселения – 50,2%.

Большая часть поступлений от аренды занимают в районе доходы от сдачи в аренду имущества казны - в среднем – 67,3%.

В городском поселении их удельный вес занимает лишь 13,8%. Большая часть поступлений – это доходы от сдачи в аренду имущества, переданного в оперативное управление, а также аренда земли до разграничения права собственности.

В динамике лет с 2016 года показатель поступлений от аренды имущества снижается в среднем на 6,8% ежегодно.

На муниципальном уровне органами местного самоуправления утверждены Положения о порядке предоставления имущества в аренду.

При заключении договоров аренды муниципального имущества администрации Малмыжского района и Малмыжского городского поселения руководствовались требованиями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67, муниципальными нормативными правовыми актами.

Ответственными исполнителями по организации и предоставлению муниципального имущества в аренду, учету договоров, контролю за поступлением арендных платежей в бюджет, обеспечению претензионно-исковой деятельности является Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации района.

Ответственными исполнителями по организации и предоставлению муниципального имущества в аренду и учету договоров в городском поселении специалист по имущественным вопросам.

Согласно предоставленным сведениям по состоянию на 01.09.2021 года в муниципалитетах действует:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Администрация района | Администрация городского поселения |
| Договора аренды недвижимого имущества казны | 36 | 5 |
| Договора аренды земельных участков в казне | 9 | 5 |

Из них по району, в том числе:

- 22 договора аренды объектов газоснабжения (арендатор – АО «Газпром газораспределение Киров) с годовой арендной платой 3670,603 тыс. рублей, которая с момента передачи в аренду ни разу не индексировалась,

- 8 договоров аренды на газовые котлы, котельные, теплотрассы, газовое оборудование теплоснабжающими организациями с годовой арендной платой 818,76 тыс. рублей.

По стоимости аренды – это основные источники поступлений от аренды имущества казны.

При этом необходимо отметить, что вовлечение муниципального имущества городского поселения в хозяйственный оборот путем предоставления его в аренду осуществляется пассивно.

Например, в собственности поселения имеются 12 объектов газопроводов и объектов газификации, которые эксплуатируются ОАО «Газпром газораспределение Киров» по отдельным объектам с 2002 года.

И только по одному из объектов с указанным субъектом заключен договор аренды с годовой арендной платой 191,45 тыс. рублей.

В тоже время техническое обслуживание осуществляется ОАО «Газпром газораспределение Киров» по договору стоимостью в 2021 году 68,29 тыс. рублей, а также МУП «Газстрой» осуществляется техническое обслуживание и аварийно-диспетчерское обеспечение системы газоснабжения по договору стоимостью 19,99 тыс. рублей.

Ориентировочная сумма потерь бюджета по арендной плате данных объектов (газопроводов) ежегодно составляет 168,1 тыс. руб. (из расчета балансовой стоимости умноженной на 2,5 %).

В настоящее время поселением ведется работа по рыночной оценке объектов для проведения торгов по передаче их в аренду.

В исследуемом периоде администрацией Малмыжского района передавалось в аренду муниципальное имущество:

1) Государственным учреждениям - КОАГУ ЦЗН, УФССП России по Кировской области, КОГАУ «МФЦ», КОГУ «Вятский издательский дом» без проведения процедур торгов в соответствии с Законом №135-ФЗ «О защите конкуренции», с ежегодно проводимой оценкой рыночной стоимости аренды, которая составила в 2019 году – 9 тыс. рублей, в 2020 году – 5 тыс. рублей. Годовой доход по сданным в аренду объектам в 2019 году составил 55,14 тыс. рублей, в 2020 году – 53,57 тыс. рублей.

2) По торгам в форме электронного аукциона заключены договоры аренды по несостоявшимся процедурам ввиду единственно поданной заявке:

**в 2019 году**

- с Ахмадеевым Ф.М. (долгосрочная аренда на предоставление в аренду недвижимого имущества в составе хутора «Южный») для использования в целях с/х назначения с ежегодной арендной платой 24450 рублей. Договор расторгнут в 2020 году;

- с Пентеговым В.М. (долгосрочная аренда на предоставление нежилого помещения – торгового павильона) для предпринимательской деятельности с ежегодной арендной платой 13800 рублей;

**в 2020 году**

- с Козьминых В.Г. (долгосрочная аренда на предоставление в аренду недвижимого имущества в составе хутора «Южный») для использования в целях с/х назначения с ежегодной арендной платой 14140 рублей.

Необходимо отметить об огромной разнице в рыночной стоимости арендной платы на один и тот же объект – хутор «Южный» - в 2019 году – 24450 рублей, в 2020 году практически в 2 раза меньше – 14140 рублей.

Причиной послужило применение оценщиком иного подхода при проведении оценки.

Затраты на ее проведение:

- в 2019 году составили – 14 тыс. рублей, в том числе по хутору «Южный» - 10 тыс. рублей. Доходов поступило от Ахмадеева Ф.М. – 26,5 тыс. рублей;

- в 2020 году – 11 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии безрезультатных расходах.

Проверкой не установлено нарушений процедуры организации и проведения торгов на передачу муниципального имущества в аренду.

Проверка передачи муниципального имущества в аренду, учет и контроль за использованием имущества, начисления и сбора арендных платежей, надлежащее исполнение арендаторами обязательств по договору, наличия задолженности и эффективности претензионно-исковой работы установила:

1) Нарушения требований ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ, главы 34 Гражданского кодекса РФ, Устава муниципальных образований, Положений о порядке управления и распоряжения имуществом, Положений о порядке предоставления имущества в аренду и договоров аренды:

- передача муниципального имущества в аренду районом осуществляется без составления передаточного акта, подписываемого сторонами;

- администрация района неправомерно зачла Арендатору Пентегову В.М. текущий ремонт оборудования в размере 18,5 тыс. рублей в счет платежей по арендной плате, тем самым занизив поступление доходов от аренды имущества казны в бюджет муниципального района в 2019 – 2020 году на указанную сумму;

- администрация района, как администратор доходов:

не обеспечивает на должном уровне контроль за своевременностью и полнотой поступления арендных платежей (Пентегов В.М., ООО «Приор», ООО «Технис», ООО «ЖКХ», КОГАУ «Вятский издательский дом», МУП «Малмыж ПАТ», ОАО «РМЗ», физические лица, арендовавшие земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и др.);

не организовала претензионную работу с нарушителями условий договоров аренды, не направляла документы для взыскания задолженности и начислению пени за пользование муниципальным имуществом без оплаты,

осуществляет индексацию платежей избирательно в отношении отдельных арендаторов, в 2021 году ее не проводила совсем, а в отношении ОАО «Газпром газораспределение Киров» не может применить индексацию на протяжении всего действия договоров – с 2010 года ввиду отказа Арендатора,

- администрация городского поселения не включает данное условие в договора аренды и соответственно не применяет индексацию, тем самым занижает поступление доходов. Хотя Арендаторы, в том числе ОАО «Газпром газораспределение Киров», теплоснабжающие организации, отапливающие в том числе наши бюджетные учреждения ежегодно индексируют свои тарифы.

2) В нарушение ст. 160.1. Бюджетного кодекса РФ, Инструкции №157н, п.24 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»» доходы от предоставления объектов учета в операционную аренду начисляются без учета срока пользования объектом и арендных платежей за весь срок аренды.

3) Ненадлежащий учет муниципального имущества:

- анализ объектов, учтенных в реестре муниципального имущества Малмыжского района, в реестре казны и в договорах аренды муниципального имущества выявил, что одни и те же объекты не идентифицируются между собой, поскольку имеют существенные отклонения в наименовании, в единице измерения, в протяженности, в площади и даже в стоимости объектов;

- в нарушение ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.381, 382 Инструкции №157н, п.38 Инструкции №162н:

- администрацией Малмыжского района не обеспечивается достоверный и полный учет муниципального имущества, переданного в аренду. Расхождение по бухгалтерии составило 4463,58 тыс. рублей, по отделу по управлению муниципальным имуществом района – 751,4 тыс. рублей;

- администрацией городского поселения не обеспечен бюджетный учет муниципального имущества, переданного в аренду, на соответствующем забалансовом счете. Недостоверность показателей учета и отчетности в данном случае составляет 309,32 тыс. рублей;

4) Городским поселением не обеспечивается государственная регистрация договоров долгосрочной аренды.

Обобщая вышесказанное, контрольно-счетная комиссия считает, что сложившаяся система учета начислений и поступлений сумм арендной платы и контроля не дает полной достоверной информации о начислениях, задолженности/переплате на определенную договором дату в разрезе арендаторов.

Непринятие мер по обеспечению своевременной уплаты арендных платежей, начислению и взысканию пени и штрафов за нарушение условий договора, по индексации арендных платежей не способствует эффективности использования муниципального имущества и увеличению доли неналоговых доходов в бюджете муниципальных образований, о чем ежегодно декларируется в основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики при утверждении бюджета на очередной финансовый год.

Предоставленный реестр договоров аренды установил множество неточностей и не соответствий в части № и даты договора, количества заключенных договоров, не указаны объекты аренды и их местонахождение, срок действия договора, наличие государственной регистрации, а также размеров арендной платы, действовавших на всем периоде действия договора аренды.

В один реестр объединены договоры аренды муниципального имущества района и договоры аренды муниципального имущества поселений, по которым администрация Малмыжского района выполняет полномочия главного администратора и администратора доходов.

В основном все вышеуказанные нарушения администрации Малмыжского района указывались при проверке в 2019 году.

**Передача в аренду земельных участков до разграничения права собственности Малмыжским городским поселением**

Передача в аренду осуществлялась в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ, Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101-ФЗ, постановления Правительства Кировской области от 20.09.2019 № 483-П, утверждающего порядок определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в Кировской области.

Земельные участки передавались физическим и юридическим лицам в аренду для ведения личного подсобного хозяйства, для индивидуального жилищного строительства, размещения и обслуживания административного здания, для размещения здания склада, магазинов, для хранения автотранспорта и т. д.

В ходе проверки порядка предоставления в аренду, установления арендной платы, заключения договоров и их регистрации выявлены:

1. Нарушения приказа ФАС России от 10.02.2010 №67:

- не своевременно возвращался задаток участнику аукциона на право заключения договора аренды.

2) нарушения Земельного кодекса РФ:

- нарушение срока подписания проекта договора с победителем (ранее установленного срока на 1 день),

- заявление о предоставлении земельного участка без проведения торгов не содержит полной информации о заявителе, испрашиваемом участке и цели его использования, отсутствуют заявления об участвующих в аренде содольщикам.

**7.6.Соблюдение порядка приватизации муниципального имущества**

Приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», за исключением п.2 ст.3 настоящего Закона (далее – Закон о приватизации).

Планирование приватизации муниципального имущества в администрациях Малмыжского района и городского поселения, порядок принятия решений об условиях приватизации, определение цены приватизируемого имущества, способов приватизации, организация продажи и оформление сделки купли-продажи, порядок оплаты определены в Положениях о порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в собственности муниципальных образованиях, утвержденных Думами.

Ответственными за подготовку планирования приватизации, организацию и проведение процедуры приватизации, оформления договоров купли-продажи, передачи имущества и контроль за своевременным и полным поступлением доходов от проведения процедуры являются:

- в администрации Малмыжского района Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации района

- в администрации городского поселения - специалист по имущественным вопросам.

Приватизация осуществлялась в соответствии с утвержденными Прогнозными планами приватизации, утверждаемыми представительными органами местного самоуправления.

За исследуемый период приватизация осуществлялась с предварительной оценкой рыночной стоимости объекта продажи путем проведения аукциона в электронной форме, по преимущественному праву выкупа, без проведения торгов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способ продажи | Администрация района | Администрация городского поселения |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| к-во | доходы от продажи | к-во | доходы от продажи | к-во | доходы от продажи |
| Электронный аукцион | - | - | 1 | 796000 | 1 | 176000 |
| Преимущественное право выкупа | - | - | 1 | 158000 | - | - |
| Без проведения торгов | 1 | 50000 | 1 | 21800 | - | - |
| **Итого**  | **1** | **50000** | **3** | **975800** | **1** | **176000** |

В состав приватизированного имущества казны вошло:

**по району**

– нежилое помещение по ул. Ленина, д.23, г. Малмыж - приобретатель Константинов С.В. (электронный аукцион),

- котельная с оборудованием по ул. Красноармейская, д.76, г. Малмыж – приобретатель ООО «ЖКХ» (преимущественное право выкупа),

- газовые котлы наружного размещения, расположенные ул. Школьная, д. 24, с. Мари-Малмыж (2), ул. Тимирязева, д. 6, г. Малмыж (1) – приобретатель ИП Васильев Г.И. (без проведения торгов),

**по городскому поселению**

– нежилое помещение по ул. Урицкого, д.7, помещение 14, г. Малмыж - приобретатель Колесников А.В. (электронный аукцион).

Имущество продано по администрации района по установленной начальной цене, по администрации городского поселения с увеличением к начальной цене – 64 тыс. рублей на 112 тыс. рублей или более чем в 2,7 раза.

Нарушения полноты и своевременности поступлений в бюджет доходов от продажи имущества в исследуемом периоде отсутствуют.

Подготовка и проведение процедуры приватизации с финансовой точки зрения предполагает затраты органов местного самоуправления на проведение рыночной оценки муниципального имущества актуальность которой сохраняется не более чем шести (6) месяцев.

Таким образом, эффективность планирования, конкурентоспособность и востребованность имущества, а также профессиональность в организации торгов существенно влияет на эффективность использования бюджетных средств на их проведение.

В исследуемом периоде на оценку муниципального имущества, планируемого к приватизации, истрачено:

- в администрации района в 2020 году 28 тыс. рублей – все объекты оценки проданы,

- в администрации Малмыжского городского поселения в 2020 году 25 тыс. рублей – объекты не реализованы, в 2021 году 4 тыс. рублей – объект оценки продан.

Таким образом, городским поселением в 2020 году расходы на проведение рыночной оценки муниципального имущества в сумме 25 тыс. рублей оказались безрезультативными.

Основными причинами низкого исполнения прогнозных планов приватизации муниципальных образований являются низкое качество реализуемых объектов, ненадлежащая предпродажная подготовка, в том числе без учета инвестиционной привлекательности активов.

В ходе проверки установлены нарушения Федеральных законов от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества», Положений о приватизации муниципального имущества, как на стадии планирования приватизации, так и в ходе ее проведения:

1) В нарушение ст. 217 Гражданского кодекса РФ и Закона о приватизации допущена продажа имущества с нарушением установленного регламента организации продажи имущества и без применения установленных Законом способов приватизации, что нарушает основные принципы приватизации и законность ее проведения:

**администрацией района**

- продажа движимого имущества – котлов наружного размещения водогрейных ИП Васильеву Г.И. проведена без включения объектов в Прогнозный план приватизации, без принятия решения об условии приватизации и без проведения продажи путем выбора одного из способов, установленных Законом.

Проверка наличия данного имущества в реестре муниципального имущества и казны установила, что фактически данное оборудование на учете муниципального образования Малмыжский муниципальный район не стояло;

- продажа недвижимого имущества ООО «ЖКХ» – котельной с оборудованием, которая осуществлялась с преимущественным правом выкупа в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, проведена без включения в План приватизации в состав недвижимого имущества - оборудования, без принятия решения об условии приватизации объекта и без учета особенностей приватизации источников теплоснабжения, установленных Законом;

**администрацией городского поселения**

- продажа недвижимого имущества Колесникову А.В. - нежилое помещение г. Малмыж, ул. Урицкого, д. 7, пом. 14 проведена без принятия решения об условии приватизации объекта, в документах, предоставляемых покупателями при участии в торгах по отдельным претендентам отсутствуют документы, удостоверяющие личность, заявка на участие, оформление документов не позволяет сделать выводы о своевременности их подачи, на сайте администрации городского поселения не размещена информация о результатах продажи.

2) В нарушение Правил от 26.12.2005 №806, Положения о приватизации Прогнозный план приватизации на 2021 год администрацией района утвержден с нарушением срока на 3 дня и не всегда размещается на официальном сайте Малмыжского района.

В нарушение Закона о приватизации, Правил от 26.12.2005 №806, Положения о приватизации Прогнозный план приватизации городского поселения утверждается на 1 календарный год вместо 3 лет в соответствии с бюджетом.

3) В нарушение Закона о приватизации и Положения о приватизации администрацией района не обеспечено соблюдение установленного срока предоставления информации о результатах приватизации муниципального имущества на рассмотрение районной Думы Малмыжского района за 2019 и за 2020 год.

**7.7. Соблюдение законности передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование. Целесообразность передачи.**

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» передача муниципального имущества в безвозмездное пользование производится только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, установленным п.1-16 ч.1, ч.2 и ч.3.2 настоящей статьи.

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества и Перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67.

На муниципальном уровне органами местного самоуправления утверждены соответствующие Положения о порядке предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества.

В администрации городского поселения отсутствуют случаи предоставления имущества в безвозмездное пользование.

Администрацией Малмыжского района представлены 13 действующих договоров безвозмездного пользования.

Учет договоров и реестр объектов муниципального имущества, предоставленных в безвозмездное пользование, ведет отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Малмыжского района. Представлена книга регистрации договоров безвозмездного пользования отдела.

Анализ договоров, зарегистрированных в реестре казны и муниципального имущества, реестре договоров, показателей бюджетного учета по счету 1.26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» выявил, что в реестре договоров не учтена большая часть договоров безвозмездного пользования, которая не была предоставлена к проверке. Расхождение составило 5376,06 тыс. рублей.

В исследуемом периоде имущество передавалось исключительно по решению районной Думы Малмыжского района, без объявления торгов, поскольку заключение договоров осуществлялось с муниципальными и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации в рамках исключений, установленных п.1 ст.17.1. Федерального закона «О защите конкуренции».

Проверкой установлено:

- в нарушение Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» предоставление имущества АНКО Спортивный клуб военно-прикладных видов спорта «Боевое братство» в 2020 году осуществлено без проведения рыночной оценки стоимости передаваемого муниципального имущества;

- помещение, находящееся по адресу г. Малмыж ул. Ленина, д.27, переданное в безвозмездное пользование УФК по Кировской области и УФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кировской области и Удмуртской республике отсутствует в Реестре муниципального имущества, но числится на учете в реестре казны стоимостью 1 рубль, право собственности не зарегистрировано;

- не соблюдаются установленные Положением о порядке предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование требования по предоставлению заявлений и документов уполномоченному лицу, порядок заключения договоров о предоставлении имущества в безвозмездное пользование, в отдельных договорах не указаны сроки предоставления имущества в безвозмездное пользование, отсутствуют подписанные стронами передаточные акты на имущество

С организациями и учреждениями администрацией Малмыжского района заключены договоры о возмещении затрат, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества, переданного в аренду и безвозмездное пользование.

В исследуемом периоде поступление доходов от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, в бюджет Малмыжского района составило 2035,28 тыс. рублей, том числе в 2019 году – 958,38 тыс. рублей или 10,9% неналоговых доходов, 2020 году – 963,56 тыс. рублей или 10,8% неналоговых доходов, в 2021 году – 113,34 тыс. рублей или 3,3% неналоговых доходов.

**8. Выводы:**

1. Муниципальная собственность наряду с местными финансами составляет экономическую основу местного самоуправления.

Общая стоимость имущества, находящаяся в собственности муниципальных образований Малмыжского района, составила по состоянию на 01.01.2021 года 1913,367 млн. рублей, из них стоимость имущества 17 сельских поселений – 602,6 тыс. рублей или 31,5%, городского поселения – 110,39 тыс. рублей или 5,8%.

Износ основных средств в основном в поселениях достигает 100%, что свидетельствует об изношенности фондов и низкой их рыночной привлекательности для вовлечения в хозяйственный оборот.

Казна имеется в 13 сельских поселениях общей стоимостью 480,74 млн. рублей в составе которой в основном находятся земельные участки, по многим из них не проведены работы по межеванию в связи с чем они не могут быть вовлечены в пользование.

В Аджимском, Плотбищенском, Рожкинском и Тат-Верх-Гоньбинском сельских поселениях согласно бюджетному учету и отчетности имущество казны отсутствует, что спорно и требует отдельной проверки.

За период 2019 – 2020 годы и полугодие 2021 года согласно консолидированной отчетности Малмыжского района в бюджет района поступило 25,575 млн. рублей доходов от имущества, что составляет 26,9% от общего объема неналоговых доходов, в том числе 2,302 млн. руб. от имущества поселений. По видам доходы распределяются следующим образом:

- от аренды муниципального имущества 11,717 млн. рублей или 45,8% доходов от имущества,

- от продажи муниципального имущества 1,298 млн. рублей или 5,1% доходов от имущества,

- от возмещения затрат, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества 2,928 млн. рублей или 11,4% доходов от имущества,

- прочие поступления от использования муниципального имущества 0,221 млн. рублей или 0,9% доходов от имущества.

Доля поступлений от использования муниципального имущества в структуре доходов консолидированного бюджета района составила в 2019 году - 1,5%, в 2020 году – 1,4%, в первом полугодии 2021 года – 1,2%, то есть имеется тенденция к снижению в динамике лет.

Основная доля доходов приходится на муниципальное образование Малмыжский муниципальный район - в среднем 84,2%, городское поселение – 5,8%, сельские поселения – 9,9%.

По результатам анализа поступлений, их доли в структуре бюджета муниципальных образований, наличия имущества на балансе учреждений можно сделать вывод об активизации деятельности поселений в привлечении доходов от имущества. Хотелось бы отметить – Арыкское, Калининское, Аджимское, Староирюкское, Старотушкинское, Ральниковское сельские поселения и Малмыжское городское поселение.

Но отчасти это связано с выявляемыми нарушениями в ходе проверок контрольно-счетной комиссии Малмыжского района.

Пассивными, в том числе с учетом предыдущих лет, в вовлечении имущества в хозяйственный оборот необходимо признать Каксинвайское, Константиновское, Савальское и Тат-Верх-Гоньбинское сельские поселения.

Главным администратором и администратором по доходам от использования муниципального имущества района, в том числе от использования муниципального имущества поселений является администрация Малмыжского района.

При проведении аналогичных проверок в 2018 - 2020 годах, а также при проведении внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов контрольно-счетной комиссией Малмыжского района было выявлено, что в результате ненадлежащего контроля использования муниципального имущества собственниками и ненадлежащего исполнения администрацией Малмыжского района полномочий администратора доходов:

- в бюджет Арыкского поселения с 2011 года не поступали доходы от аренды земли (проверка проводилась в 2019 году),

-не обеспечивались своевременное начисление, учет и контроль за поступлением доходов от аренды и претензионно исковая работа по Аджимскому, Калининскому, Мари-Малмыжскому, Старотушкинскому сельским поселениям (проверки проводилась в 2018, 2019, 2020 году),

- с нарушением бюджетного законодательства идентифицировались поступления от использования и продажи муниципального имущества и устанавливались коды доходов.

В ходе настоящей проверки были установлены аналогичные нарушения, которые исказили показатели отчетности:

- городского поселения на 15,99 тыс. рублей,

- муниципального района на 22,465 тыс. рублей, занижены поступления от продажи имущества казны в сумме 1000,31 тыс. рублей и завышены поступления от продажи основных средств, переданных в оперативное управление в сумме 1050,31 тыс. рублей

Указанные факты свидетельствуют о системном нарушении администрацией Малмыжского района полномочий администратора доходов бюджетных средств, установленных ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ, что сказывается на достоверности бюджетной отчетности.

Ежегодно по результатам контрольных мероприятий с 2018 года контрольно-счетная комиссия предлагает органам местного самоуправления района принять соответствующие меры по исключению подобных нарушений в дальнейшем, разработать план мероприятий по предотвращению их в дальнейшем, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Но все ограничивается наказанием должностных лиц в поселениях, а в администрации района за весь период не одно должностное лицо не привлекалось к ответственности, что характеризует бездействие и инфантильность в принятии соответствующих управленческих решений.

2) Полнота и анализ муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом, выявил:

- по итогам проверки 2019 года администрацией Малмыжского района не откорректировано Положение о составе и порядке учета, управления и распоряжения муниципальным имуществом, составляющим Казну муниципального образования «Малмыжский район», которое как уже указывалось, противоречит действующему законодательству, а в отдельных случаях действующим муниципальным правовым актам.

Фактически администрация района при управлении имуществом казны данным Положением не руководствуется, выявленные нарушения и замечания в ходе проверки можно соотнести с неудовлетворительной муниципальной нормативной правовой базой в данном вопросе.

Также установлены несоответствия действующему законодательству в муниципальной правовой базе, регламентирующей приватизацию муниципального имущества, в части планирования приватизации, недостатки и противоречия в Положении о порядке предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование, несоответствия действующему законодательству Учетной политики в части учета имущества казны.

- в городском поселении существует необходимость привести в соответствие с действующим законодательством муниципальные правовые акты, регулирующие приватизацию имущества, порядок ведения реестра имущества и реестра казны, порядок списания имущества, порядок управления и распоряжения муниципальными земельными ресурсами.

3) Проверка порядка формирования и ведения реестра муниципального имущества Малмыжского района и городского поселения свидетельствует о ненадлежащем учете и списании имущества казны:

- администрация района не обеспечивает законность, достоверность и полноту учета муниципального имущества казны, что в результате привело к завышению ее стоимости в учете и отчетности в размере 49355,44 тыс. рублей и занижению в сумме 1205,85 тыс. рублей.

Нарушения, выявленные предыдущей проверкой, не устранены, в собственность муниципалитета включается имущество, право владения на которое зарегистрировано за другим собственником.

Наименования объектов учета в реестре муниципального имущества и в реестре казны не соответствуют, а в отдельных случаях их невозможно идентифицировать;

- муниципалитетами не обеспечивается государственная регистрация прав собственности на недвижимое имущество;

- администрацией городского поселения не обеспечивается ведение реестра муниципального имущества и казны в соответствии с установленными законодательством требованиями, что привело к недостоверности учета и отчетности поселения в сумме 11,31 тыс. рублей;

- стоимость земельных участков в учете казны администрации района не соответствует их кадастровой стоимости, что привело к занижению ее стоимости в сумме 5511,71 тыс. рублей;

- администрацией района, как собственником, не обеспечивается контроль за списанием объектов недвижимого имущества.

4) Анализ результативности и законности использования бюджетных средств на содержание и распоряжение муниципальным имуществом установил:

- бюджетные расходы нецелевого характера, выразившиеся в осуществлении взносов на капитальный ремонт за квартиры, приватизированные физическими лицами и осуществлявшими владение имуществом с 2019 и с 2020 года:

по администрации района в сумме 9,3 тыс. рублей,

по администрации городского поселения в сумме 10,7 тыс. рублей;

- администрацией городского поселения не приняты меры по взиманию платы за наем жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма, что свидетельствует о нарушении бюджетного и жилищного законодательства и неэффективном управлении имуществом и доходами;

- администрацией района осуществлялись неэффективные и безрезультативные расходы бюджета на приобретение программного комплекса «БАРС-Имущество» для осуществления учета муниципального имущества, которое с 2019 года не введено в эксплуатацию в сумме 126,9 тыс. рублей;

- администрацией поселения осуществлялась уплата пени по НДС за нарушение налогового законодательства в сумме 0,15 тыс. рублей.

5) Анализ законности и эффективности предоставления муниципального имущества в аренду свидетельствует о:

- нарушении администрацией Малмыжского района положений о порядке предоставления имущества в аренду, в том числе имущество передается без составления передаточного акта, подписываемого сторонами, осуществляется неправомерный зачет Арендатору текущего ремонта оборудования в счет предстоящих платежей по аренде, что занизило поступление доходов в казну в размере 18,5 тыс. рублей;

- нарушение администрацией района выполнение полномочий администратора доходов: контроль за своевременным и полным поступлением доходов в бюджет не обеспечивается, в особенности по поселениям, претензионная работа не организована, индексация платежей осуществляется не по всем Арендаторам;

- муниципалитетами не обеспечивается достоверный и полный учет муниципального имущества в аренду по Арендаторам, начисление доходов от аренды осуществляется без учета срока пользования объектом и арендных платежей на весь срок аренды, что привело к недостоверности и полноте бюджетного учета и отчетности в районе - по бухгалтерии на 4463,58 тыс. рублей, по отделу по управлению муниципальным имуществом на 751,4 тыс. рублей, по городскому поселению на 309,32 тыс. рублей;

- городским поселением не обеспечивается государственная регистрация договоров долгосрочной аренды.

6) Проверка соблюдения порядка приватизации муниципального имущества в исследуемом периоде установила, что администрацией района продажа имущества осуществлялась с нарушением Закона о приватизации и муниципальных правовых актов:

- в 2020 году было продано движимое имущество ИП Васильеву Г.И. без проведения торгов.

В тоже время необходимо отметить, что заявленное в договоре купли-продажи имущество отсутствовало в Реестре муниципального имущества, в реестре казны и бюджетном учете, что в очередной раз свидетельствует о недостоверном учете имущества,

- в 2020 году была продана котельная с оборудованием ООО «ЖКХ» без учета особенностей приватизации такого имущества, относимого к источникам тепловой энергии,

- организация приватизации осуществлялась с нарушением требований к планированию процедуры, принятию соответствующих условий приватизации, своевременности информирования о результатах приватизации.

Замечания к организациии процедуры приватизации администрацией городского поселения в отдельной части аналогичны: не принималось соответствующее решение об условиях приватизации имущества, не размещалась информация о результатах приватизации, а также имеются серьезные замечания к полноте предоставляемого пакета документов участниками торгов, к оформлению ими документов, что нарушает законность участия претендентов в приватизации.

7) Проверка соблюдения законности передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование установила нарушение администрацией района законодательства об оценочной деятельности при передаче имущества в безвозмездное пользование, отсутствие в Реестре муниципального имущества объекта, переданного в безвозмездное пользование, нарушения в оформлении договоров и порядка передачи имущества, недостоверность учета переданного в безвозмездное пользование муниципального имущества в сумме 5376,06 тыс. рублей.

Все вышеуказанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании муниципального имущества, которое впоследствии приводит к совершению незаконных сделок, нарушениях при исполнении полномочий, установленных бюджетным, гражданским и иным федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами.

В большей степени это касается администрации Малмыжского района.

По итогам контрольного мероприятия в адрес глав муниципальных образований – Малмыжского района и городского поселения были направлены представления об устранении нарушений. Будут составлены протокола об административном правонарушении в связи с нецелевым использованием бюджетных средств.

Согласно представленной информации о принятых мерах к дисциплинарной ответственности привлечено:

- в администрации района – 2 должностных лица,

- в администрации городского поселения - 3 должностных лица.

Ведется активная работу по устранению нарушений.

**9. Предложения:**

1. Администрации Малмыжского района и администрации городского поселения в целях обеспечения в полном объеме нормативного правового регулирования процесса управления имуществом и повышения эффективности процесса вовлечения муниципального имущества в сделки, приносящие доходы, снижения расходов на его содержание, исключения рисков коррупционных проявлений и злоупотреблений должностными полномочиями необходимо обеспечить:

- разработку и принятие недостающих муниципальных нормативных актов, регулирующих выполнение полномочий в управлении муниципальным имуществом, приведение имеющихся в соответствие с действующим законодательством;

- разработку прогнозных программных документов в сфере управления муниципальным имуществом с утверждением показателей эффективности работы органов местного самоуправления, отражающих степень достижения программных задач;

- единообразный учет муниципального имущества в Реестре имущества, реестре казны и бюджетном учете в соответствии с требованиями федерального законодательства,

- раздельный учет договоров аренды муниципального имущества района и поселений,

- провести инвентаризацию имущества, договоров возмездного и безвозмездного пользования со сверкой с данными из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и правоустанавливающими документами;

- бюджетный учет имущества в соответствии с требованиями законодательства, аналитический учет объектов имущества казны в структуре, установленной для ведения реестра муниципального имущества, отражение операций по движению имущества казны не реже 1 раза в месяц, организовать учет казны по операциям с земельными участками;

- установление размера арендных платежей и цены продажи имущества в соответствии с требованиями законодательства и муниципальных нормативных актов, ежегодное индексирование арендных платежей без преференций;

- системный и эффективный контроль за использованием муниципального имущества и повышение ответственности должностных лиц за его распоряжением.

2. Рекомендовать формирование сведений о результатх приватизации муниципального имущества, не включенного в Прогнозный план приватизации и размещения на официальном сайте Малмыжского района.

3. Направить отчет главе Малмыжского района, районной Думе Малмыжского района, в Прокуратуру Малмыжского района, главам муниципальных образований поселений.

Приложения:

1. Акты, оформленные по результатам контрольного мероприятия, на 89 листах в 2 экземплярах.

2. Представления об устранении нарушений и недостатков на 20 листах в 2 экземплярах.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина