

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАЛМЫЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДЕН

*Председатель*

*Контрольно-счетной комиссии*

*Малмыжского муниципального района*

*Кировской области*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.А.Кулапина*

*«12» августа 2022 года*

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года на реализацию государственной программы Кировской области и муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта», а также на содержание муниципального казённого образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» г. Малмыжа Кировской области в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Малмыжском районе»**

**1. Основание для проведения мероприятия:**

Пункт 2.1.1 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 22.12.2017 №15.

**2. Предмет мероприятия:**

Деятельность органов местного самоуправления Малмыжского района по планированию и использованию бюджетных средств на реализацию программ и проектов в сфере физической культуры и спорта.

Нормативные правовые акты в сфере физической культуры и спорта, в том числе стратегические и программные документы в указанной сфере, документы, регламентирующие операции с бюджетными средствами.

Документы, обосновывающие выделение и подтверждающие использование бюджетных средств, платежные и иные первичные документы.

Документы, содержащие отчетные данные о деятельности органов местного самоуправления, бюджетная и иная отчетность, информация о реализации государственной программы Кировской области «Развитие физической культуры и спорта» и муниципальной программы «Развитие образования в Малмыжском районе», а также иных программ и проектов в сфере физической культуры и спорта.

**3. Цели мероприятия:**

Цель 1. Проверить законность и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие физической культуры и спорта (далее – госпрограмма).

Цель 2. Оценить эффективность реализации госпрограммы и муниципальных программ, а также иных программ и проектов в сфере физической культуры и спорта.

Цель 3. Оценить достаточность, востребованность и доступность физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, в том числе для социально незащищенных групп населения и населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума.

**4. Объекты мероприятия:**

Администрация муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области;

Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования «ДЮСШ».

**5. Исследуемый период:** 2020 –2021годы и первое полугодие 2022 года.

**6. Сроки проведения мероприятия –** с 18.07.2022 по 12.08.2022годы**.**

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы.**

В соответствии с Уставом Малмыжского района вопросами местного значения района, относящимся к компетенции администрации Малмыжского района, являются - обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района, организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью.

Также ОМС муниципального района имеют право на решение вопросов по оказанию содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физкультуры и адаптивного спорта, не отнесенных к вопросам местного значения района.

Для реализации вышеуказанных вопросов в собственности района может находиться имущество, предназначенное для развития на территории района физической культуры и массового спорта.

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет структурное подразделение – управление культуры молодежной политики и спорта администрации Малмыжского района (далее – Управление культуры), которое совместно с управлением образования администрации Малмыжского района (далее – Управление образования) и подведомственными учреждениями образования регулирует данную деятельность.

В администрации района предусмотрена штатная единица муниципального служащего – главный специалист – специалист по физкультуре и спорту, но с июля 2020 года она является вакантной и ни кем не замещается.

В основном систематически спортивно-массовая и физкультурно-оздоровительная работа с детьми, подростками и молодежью осуществляется в муниципальном казенном учреждении дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа г. Малмыж (ДЮСШ), в спортивном зале муниципальном казенном учреждении культуры районном центре культуры и досуга г. Малмыж, в спортивном комплексе в с. Новая Смаиль муниципального образования Новосмаильское сельское поселение, спортивных залах общеобразовательных школ.

Необходимо отметить, что в рамках федеральных и региональных проектов в последние годы за счет средств федерального, областного и местного бюджетов проводятся капитальные ремонты спортивных залов в школах, расположенных в сельской местности, для создания условий для занятий физической культурой и спортом. В настоящее время отремонтировано 8 спортивных залов, в том числе в школах с. Калинино, с. Савали, с. Рожки, с. Большой Китяк, с. Новая Смаиль, с. Старый Ирюк, с. Тат-Верх-Гоньба, с. Мари-Малмыж.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие физической культуры и спорта»**

В рамках государственной программыКировской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2019 №752-П в исследуемом периоде Малмыжскому муниципальному району предоставлялись межбюджетные трансферты, в том числе;

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Вид бюджета | 2020 год | 2022 год |
| план | факт | план | факт |
| Субсидия на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием | ФБ | 2869,7 | 2870,01 | - | - |
| ОБ | 28,99 | 28,69 | - | - |
| МБ | 30 | 29,28 | - | - |
| Иные МБТ на финансовую поддержку детско-юношеского спорта | ФБ | - | - | - | - |
| ОБ | - | - | 500 | 500 |
| МБ | - | - | - | - |
| Итого  | х | 2928,69 | 2927,98 | 500 | 500 |

***Субсидия на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием***

Субсидия предоставлялась в 2020 году в целях создания малых спортивных площадок, монтируемых на открытых площадках или в закрытых помещениях, где возможно проводить тестирование населения в соответствии со Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне» (ГТО) в рамках регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва в Кировской области», реализуемого в рамках федерального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва», входящего в состав национального проекта «Демография».

Размер, порядок и условия предоставления субсидии определены в государственной программе Кировской области «Развитие физической культуры и спорта».

Решением Малмыжской районной Думы о бюджете на 2020 год (от 13.12.2019 №3/34) утверждены ассигнования на реализацию данного мероприятия, в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 2898,69 тыс. рублей и софинансирования из средств районного бюджета в сумме 30 тыс. рублей.

В муниципальной программе Малмыжского района «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2025 гг. утверждено отдельное мероприятие «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» и ресурсное обеспечение по нему, соответствующее объемам, предусмотренным решением о бюджете.

Между Министерством спорта и молодежной политики Кировской области и администрацией Малмыжского района заключено Соглашение №33623000-1-2019-005 от 31.01.2020.

В соответствии с установленными Соглашением требованиями МКУ управления образования администрации Малмыжского района осуществляло взаимодействие с Министерством по исполнению (координацию исполнения) Соглашения и представлению отчетности, а МКОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» г. Малмыжа (далее – ДЮСШ)в лице директора школы Гуляева М.Б. являлась Заказчиком и ответственным исполнителем реализации мероприятия.

Закупка путем проведения электронного аукциона на «Поставку комплекта спортивно-технологического оборудования» осуществлялась КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок», являлась совместной и проведена совместно по 9 аналогичным Заказчикам Кировской области.

По результатам состоявшегося аукциона МКОУ ДО «ДЮСШ» заключило муниципальный контракт с ООО Спортивная организация «Готов к труду и обороне» (далее - ООО СО ГТО) в сумме 2796220,90 рублей со снижением к НМЦ на 132,47 тыс. рублей или на 4,6%.

На сэкономленные средства от проведения электронного аукциона по прямому договору у того же Поставщика был закуплен комплект спортивно-технологического оборудования (уличный кардиотренажер на все группы мышц) стоимостью 131,76 тыс. рублей.

С *нарушением ст.95 Федерального закона №44-ФЗ* с*тороны заключают и подписывают дополнительное Соглашение к муниципальному контракту, где увеличивают сроки поставки до 50 календарных дней вместо 30 дней, обосновывая* *распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Данный документ по исковому заявлению Прокуратуры Кировской области был признан Арбитражным судом Кировской области недействительным.*

Но и с учетом новых условий Поставщик нарушил сроки поставки и установки оборудования в связи с чем уплатил в районный бюджет предъявленные ДЮСШ пени в сумме 43,16 тыс. рублей в 2020 году и по требованию Прокуратуры 10,25 тыс. рублей в 2021 году.

Заказчиком оплата произведена в полном объеме, но с нарушением установленных муниципальным контрактом сроков, поскольку на момент оплаты средства субсидии на лицевой счет учреждения не поступили.

*Правомерность и результативность предоставления и использования средств субсидии из федерального бюджета на указанное мероприятие проверены в 2021 году должностным лицом УФК по Кировской области.*

*По результатам проверки были сделаны следующие выводы:*

*- ДЮСШ осуществлена приемка и оплата спортивно-технологического оборудования, не предусмотренного перечнем спортивно-технологического оборудования для создания одной малой спортивной площадки, утвержденного приказом Министерства спорта РФ от 27.12.2019 №1134 и условиям муниципального контракта на общую сумму 413113,9 рублей, из них средства федерального и областного бюджетов 408982,76 рублей – нарушение условия предоставления субсидии;*

*- не направлено требование об уплате штрафа в размере 1000 рублей за ненадлежащее исполнение ООО СО ГТО обязательств по поставке оборудования по условиям контракта.*

ДЮСШ направило в адрес Поставщика требование об уплате штрафа, который поступил в 2021 году бюджет района в сумме 1 тыс. рублей.

По представлению УФК по Кировской области ДЮСШ требуется вернуть средства субсидии в сумме 404892,93 рублей на лицевой счет Министерства спорта и молодежной политики Кировской области, поскольку использованы с нарушением условий их предоставления.

В настоящее время в Арбитражном суде Кировской области рассматривается исковое заявление ДЮСШ в адрес УФК по Кировской области о признании данного представления недействительным - о приостановлении его действия, в связи с тем, что истребуемые представлением обеспечительные меры причинят значительный ущерб учреждению и Малмыжскому району.

*В ходе проверки контрольно-счетной комиссией установлены:*

*- нарушения требований* *ст.103* *Федерального закона №44-ФЗ,* *постановления* *Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084, Приказ Минфина России от 19.07.2019 №113н, в том числе не обеспечено направление в реестр контрактов информации и документов о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта на сумму 54,41 тыс.рублей, информация о поставке оборудования размещена с нарушением установленных сроков от 10 до 348 дней;*

*- в ходе осмотра совместно с директором ДЮСШ спортивной площадки и установленного оборудования были выявлены следующие недостатки: отслоение и сколы краски на отдельных столбах и инвентаре, а также свидетельства коррозии, притом, что в документах заявлены коррозийно-стойкие материалы и износостойкая краска.*

*Выявленные недостатки свидетельствует о низком качестве и износостойкости оборудования, имеются возможные риски травмирования граждан при занятии спортом и сдаче норм ГТО.*

В результате устного контакта директора школы с Подрядчиком выявленные недостатки устранены.

Необходимо при этом отметить, что площадка востребована и доступна для различных возрастных категорий граждан, пользуется спросом, используется по назначению для проведения тестирования населения в соответствии со Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне» (ГТО), а также для занятий массовым спортом на установленных тренажерах.

***Финансовая поддержка детско-юношеского спорта***

Ассигнования бюджету района предоставлены из областного бюджета в соответствии с Методикой распределения и правила предоставления МБТ на финансовую поддержку детско-юношеского спорта в 2022 году, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 09.02.2022 №29-П.

Критерием отбора является наличие на территории муниципального образования детско-юношеской спортивной школы.

В соответствии с Законом Кировской области об областном бюджете на 2022 год размер распределяемого МБТ Малмыжскому району составил – 500 тыс. рублей.

Приказом Министерства спорта и молодежной политики Кировской области от 02.03.2022 №57-од (далее – приказ от 02.03.2022 №57-од)утвержден перечень спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для оснащения учреждений в рамках предоставления МБТ.

Решением районной Думы Малмыжского района о бюджете на 2022 год ассигнования на мероприятия по финансовой поддержке детско-юношеского спорта в сумме 500 тыс. рублей предусмотрены по главному администратору – Управление образования администрации Малмыжского района в рамках отдельного мероприятия муниципальной программы «Развитие образования в Малмыжском районе».

Между Министерством спорта и молодежной политики Кировской области и администрацией Малмыжского района заключено Соглашение о предоставлении МБТ.

Получателем ассигнований, соответственно Заказчиком и исполнителем реализации мероприятий является ДЮСШ.

Приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки осуществлялось в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, как закупка у единственного поставщика с соблюдением требований законодательства.

В результате заключено 4 муниципальных контракта: с ООО «ОМЕГА АКТИВ СПОРТ» на сумму 88,3 тыс. рублей, ИП Малярова Анна Владимировна на сумму 244,52 тыс. рублей, ИП Филимонов Роман Вячеславович на сумму 159,79 тыс. рублей, ИП Рупасов Андрей Викторович на сумму 7,39 тыс. рублей.

Оборудование и инвентарь поставлены своевременно в полном объеме в соответствии с перечнем, утвержденным приказом от 02.03.2022 №57-од по основным видам спорта по которым профилируется учреждение: «баскетбол» (мячи), «волейбол» (мячи, сетка волейбольная, медицинбол), «футбол» (мячи), «пауэрлифтинг» (беговая дорожка, гриф, диски для грифа, канат тренировочный кросфит, машина Смита, эллиптический тренажер, Нарушений сроков поставки и оплаты не установлено.

Фактический осмотр поставленного оборудования и инвентаря нарушений не выявил. Инвентарь стоимостью до 10 тыс. рублей выдан в эксплуатацию и списан на забалансовый счет 1.21. «Основные средства в эксплуатации» в общей сумме 273,81 тыс. рублей, стоимостью до 100 тыс. рублей поставлен на учет как производственный и хозяйственный инвентарь» в сумме 226,19 тыс. рублей. Амортизация начислена на объекты 100%.

**Эффективность реализации муниципальных программ**

**в сфере физической культуры и спорта Малмыжского района**

Приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта Малмыжского района являются создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также конкурентоспособности спортсменов Малмыжского района на региональном и межрегиональном уровне.

Для решения этих задач постановлением администрации Малмыжского района Кировской области 14.10.2013 № 992 (с изм.) утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2025 годы (далее по тексту – МП) с объемом ассигнований на ее реализацию в сумме 6034,34 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 2898,7 тыс. рублей, областного бюджета – 1395,24 тыс. руб.; за счет средств бюджета Малмыжского района – 1740,4 тыс. руб.

Целью программы является создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, приобщение различных слоев населения Малмыжского района к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В соответствии с паспортом программы ответственным исполнителем МП является администрация Малмыжского района, соисполнителями программы – Управление культуры и Управление образования.

МП предусматривается 9 отдельных финансируемых мероприятий, в том числе за период с 2017 по 2022 годы:

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие | Финансирование, тыс. руб. |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Всего  | 100 | 100 | 100 | 3028,7 | 100 | 150 |
| 1. Физкультурно-оздоровительная работа с детьми и учащейся молодежью | 19 | 19 | 19 | 15 | 15 | 35 |
| 2. Физкультурно-оздоровительная работа среди взрослого населения (включая семейный спорт) | 20 | 20 | 20 | 15 | 15 | 35 |
| 3. Физкультурно-оздоровительная работа с инвалидами | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| 4. Приобщение детей и молодежи к занятиям в спортивных секциях. Повышение результативности выступлений малмыжских спортсменов на соревнованиях различного уровня | 41 | 41 | 41 | 55 | 55 | 65 |
| 5. Информационно-пропагандистская деятельность | 5 | 5 | 5 | - | - | - |
| 6. Укрепление материально-технической базы спортивных сооружений. | - | - | - | - | - | - |
| 7. Субвенция на присвоение массовых разрядов спортсменам и категории судьям по спорту | - | - | - | - | - | - |
| 8. Расходы на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры за счет средства районного бюджета. | - | - | - | - | - | - |
| 9. Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в МКОУ ДО «ДЮСШ» г. Малмыж | - | - | - | 2928,7 | - | - |

*В ходе проверки установлено, что в целом размер* *финансового обеспечения МП за период с 2017 по 2022 годы соответствует утвержденным назначениям в бюджете района, но не соответствует:*

*- в разрезе источников финансирования мероприятий (федеральный, областной и местный бюджеты),*

*- в разрезе мероприятий, то есть финансовое обеспечение мероприятия в МП определено, но ассигнования в бюджете района на эти цели не выделялись и не использовались - «Физкультурно-оздоровительная работа среди взрослого населения (включая семейный спорт)», «Физкультурно-оздоровительной работе с инвалидами», «Физкультурно-оздоровительная работа с детьми и учащейся молодежью», либо размер ресурсного обеспечения занижен и не соответствует фактическому использованию – «Приобщение детей и молодежи к занятиям в спортивных секциях. Повышение результативности выступлений малмыжских спортсменов на соревнованиях различного уровня».*

*Также необходимо отметить, что отдельные федеральные и региональные нормативные правовые документы, регулирующие сферу физической культуры и спорта, указанные в МП утратили силу в исследуемом периоде, в том числе в связи с утверждением новых, что требует обязательной актуализации положений МП.*

В представленном периоде источниками финансирования МП являлись:

- в 2020 году средства субсидии на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием;

- средства районного бюджета.

Главными распорядителями бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы в исследуемом периоде являлись:

- по средствам районного бюджета – администрация Малмыжского района,

- по средствам субсидии в 2020 году с долей софинансирования из районного бюджета – Управление образования.

Расходы за счет средств районного бюджета в динамике относительно стабильны и составляли в основном по 100 тыс. рублей. Выделенные лимиты исполнены практически в 100% размере.

Анализ расходов администрации Малмыжского района по отдельным мероприятиям МП за период с 2020-2021 годы и первое полугодие 2022 года представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Направление расходов | КОСГУ | 2020 | 2021 | 2022 |
| **Физкультурно-оздоровительная работа с детьми и учащейся молодежью:** | **х** | **2045** | **-** | **-** |
| - призы, кубки, медали, грамоты | 349 | 2045 | - | - |
| **Физкультурно-оздоровительная работа среди взрослого населения (включая семейный спорт)** |  | **85487** | **-** | **-** |
| - приобретение основных средств (гири, покрытие д/борцовского ковра, волейбольная сетка, штанга, секундомеры, гантели, канат для перетягивания) | **310** | 85487 | **-** | **-** |
| **Приобщение детей и молодежи к занятиям в спортивных секциях. Повышение результативности выступлений малмыжских спортсменов на соревнованиях различного уровня** | **х** | **12468** | **99705,67** | **63294,80** |
| - подготовка лыжни Снегоход «Буран» | 226 | 7500 | - | 1501 |
| - услуги по спортивному судейству (з/п, НДФЛ, взносы) | 226 | 598 | 876,99 | 983,80 |
| - оплата проезда, питания и проживания спортсменов | 226 | - | 15400 | 45260 |
| - батарейки для рупора | 346 | 320 | - | 800 |
| - призы, кубки, медали, грамоты | 349 | 4050 | 38045 | 1300 |
| - приобретение основных средств (инвентарь, палатка торговая) | 310 | **-** | 45383,68 | 13450 |
| - сетка для футбольных ворот |  | - | - | 7850 |
| - баннер наружный |  | - | - | 5600 |
| **Итого**  |  | **100000** | **99705,67** | **63294,8** |

Согласно положениям МП:

- наиболее массовыми видами спорта в Малмыжском районе являются волейбол, футбол, баскетбол, греко-римская борьба, настольный теннис,

- особое внимание в районе оказывается проведению физкультурно-спортивных мероприятий,

- требуется решение проблемы привлечения к занятиям спортом различных слоев населения,

- требуется решение вопросов по обеспечению спортивным оборудованием и инвентарем объектов спортивной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности и т.д.

Приоритетами муниципальной политики в сфере физической культуры заявлены создание условий, ориентирующих граждан на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности спортсменов Малмыжского района.

В исследуемом периоде 2020-2021 гг. и полугодие 2022 года бюджетные ассигнования в основном направлялись на проведение спортивных мероприятий (соревнований) (судейство, призы, подготовка лыжни), приобретение спортивного инвентаря и оборудования, на проезд, проживание и питание спортсменов, направляемых для участия в региональных спортивных мероприятиях и т.д.

*Проверка эффективности реализации МП и решения приоритетных направлений в развитии физической культуры и спорта в Малмыжском районе установила следующее:*

*1. В части муниципального нормативного правового регулирования спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий имеется ряд замечаний и нарушений, администрацией Малмыжского района:*

*- не разработан и не утвержден порядок проведения и финансирования спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных районных мероприятий,*

*- не разработан и не утвержден порядок финансирования расходов за счет средств районного бюджета на проезд и проживание участников спортивных мероприятий,*

*- не разрабатывается и не утверждается календарный план районных спортивных мероприятий Малмыжского района,*

*- не издается распоряжение на проведение районного мероприятия, не составляется итоговый протокол, в котором указывается количество участников и команд с указанием врученных призов и грамот.*

*2. Не регламентирован порядок осуществления вручения ценных подарков, сувениров и призов в рамках протокольных и торжественных мероприятий, что требуется в соответствии с письмом Минфина России от 22.07.2015 №02-06-10/42173.*

*3. В результате нарушения утвержденной сметы мероприятия (спортивного соревнования) и заключенного договора на оказание услуг по судейству в 2020 году было допущено неправомерное завышение расходов районного бюджета и были приняты работы по судейству фактически не выполнявшиеся на сумму 0,31 тыс. рублей.*

*Необходимо также отметить, что утвержденные постановлением администрации нормы расходов на финансирование спортивных мероприятий, в том числе выплаты спортивным судьям и иным специалистам и обслуживающему персоналу, а также на приобретение памятных (выдачу денежных) призов победителям спортивных соревнований не пересматривались с момента их утверждения с 2010 года и с учетом уровня инфляции за истекший период не всегда актуальны.*

*4. В нарушение ст.221 Бюджетного кодекса РФ, бюджетной сметы на 2021 год, обоснований (расчетов) плановых сметных показателей допущено расходование средств районного бюджета в сумме 36 тыс. рублей вместо спортивного инвентаря, предусмотренного бюджетной сметой, на приобретение двух торговых палаток, что имеет объективные признаки нецелевого использования бюджетных средств, установленные ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ.*

*5. В нарушение ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ допущены нарушения бюджетного учета и отчетности в 2021 году, в том числе:*

*- п.345 Инструкции №157н приобретенные администрацией района 600 грамот и медалей по договору стоимостью 31,5 тыс. рублей не поставлены на забалансовый учет по счету 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры»;*

*- п. 166 Инструкции №191н и Главной книги администрации района в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» формы 0503168 «Сведений о движении нефинансовых активов» не нашла отражения информация об увеличении и уменьшении показателей по счету в сумме 17,1 тыс. рублей.*

*6. В соответствии со ст.15 Федерального от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 9.1. Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, распоряжений Министерства финансов Кировской области от 31.10.2019 №76 от 30.10.2020 №54, от 28.10.2021 №55 Малмыжский муниципальный район не может осуществлять финансирование за счет средств бюджета муниципального района межрегиональных, межмуниципальных и иных спортивных соревнований, проводимых на территории муниципального района.*

*Проверкой установлено, что администрацией района такие мероприятия проводились и финансировались, в связи с чем необходимо рассмотреть правомерность их проведения.*

Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» г. Малмыжа Кировской области (далее – ДЮСШ) учреждено муниципальным образованием Малмыжский муниципальный район для организации предоставления дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам физкультурно-спортивной направленности, обеспечивающим развитие обучающихся в соответствии с их склонностями, интересами, возможностями.

Основные виды деятельности в соответствии с Уставом - образовательная по дополнительным общеразвивающим программам, организация проведения спортивно-массовых мероприятий, отдыха и оздоровления обучающихся, в целях формирования и развития культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся.

Источниками финансирования учреждения в исследуемом периоде являлись средства федерального, областного и районного бюджетов, в том числе в виде доходов от оказания платных услуг, которые поступали учреждению в порядке оплаты оказанных учреждением образовательных услуг в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (ПФДО) по договору.

Данный проект внедрен в систему дополнительного образования Малмыжского района с нового 2020 учебного года.

Средства направлялись в рамках двух муниципальных программ «Развитие образования в Малмыжском районе» на 2014-2025 годы» и «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2025 годы по отдельным мероприятиям, в том числе:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальная программа** | **Отдельное мероприятие** | **Источники финансирования по бюджетам** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Развитие образования в Малмыжском районе** | ***Развитие системы дополнительного образования детей*** | ***районный*** | ***3546,7*** | ***4132,2*** | ***4341,3*** | ***4725,3*** | ***4575,6*** | ***4998,5*** |
| ***Финансовая поддержка детско-юношеского спорта*** | ***областной*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***500*** |
| ***Социальна поддержка педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах*** | ***областной*** | ***35,2*** | ***41,4*** | ***35*** | ***14,6*** | ***-*** | ***-*** |
| **Развитие физической культуры и спорта** | ***Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в МКОУ ДО «ДЮСШ» г. Малмыж*** | ***федеральный*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***2898,7*** | ***-*** | ***-*** |
| ***областной*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| ***районный*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***30*** | ***-*** | ***-*** |
| **ВСЕГО** | ***федеральный*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** | ***2898,7*** | ***-*** | ***-*** |
| ***областной*** | ***35,2*** | ***41,4*** | ***35*** | ***14,6*** | ***-*** | ***500*** |
| ***районный*** | ***3546,7*** | ***4132,2*** | ***4341,3*** | ***4755,3*** | ***4575,6*** | ***4998,5*** |

Основным источником финансирования учреждения являются средства районного бюджета, их доля в общем объеме расходов достигает практически 100%, за исключением тех лет, когда из областного бюджета предоставляются межбюджетные трансферты.

Расходы на содержание учреждения за счет средств районного бюджета в исследуемом периоде составили: в 2020 году – 7667,86 тыс. рублей, в 2021 году – 4573,4 тыс. рублей, плановые показатели 2022 года – 3119,96 тыс. рублей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Виды расходов | Вид расхода | Исполнено (тыс. руб.) |
| 2020 | 2021 | первое полугодие 2022 |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| Всего расходов, в том числе: | х | 7667,86 | 100 | 4573,4 | 100 | 3119,96 | 100 |
| Расходы на оплату труда | 111,119 | 3512,12 | 45,8 | 3597,93 | 78,7 | 2115,16 | 67,8 |
| Иные выплаты, кроме ФОТ (командировочные) | 112 | 1,73 | - | 3,4 | 0,1 | 6,06 | 0,2 |
| Социальные выплаты | 112 | 14,41 | 0,2 | - | - | - | - |
| Закупки товаров, работ и услуг | 200 | 3978,66 | 51,9 | 886,66 | 19,4 | 978,44 | 31,4 |
| в т.ч. за счет МБТ областного бюджета  | х | 2927,98 | 38,20 | - | - | 492,61 | 15,8 |
| Расходы на закупку энергетических ресурсов | х | 405,75 | 5,3 | 516,66 | 11,3 | 354,55 | 11,4 |
| Уплата налогов и сборов | 800 | 160,94 | 2,1 | 85,41 | 1,9 | 20,3 | 0,6 |

Значительную часть расходов учреждения занимает заработная плата и отчисления, составляющие в проверяемом периоде в среднем 64,1% всех расходов, в том числе в 2020 году – 45,8%, в 2021 году – 78,7% с ростом к уровню 2020 года на 2,4%, за первое полугодие 2022 года – 67,8%.

Штатная численность работников учреждения на 01.01.2021 года составляла 16,04 единиц, из них педагогического персонала 10,04 единиц выше уровня 2017 года на 0,43 единицы за счет увеличения ставок педагогического персонала.

Среднемесячная заработная плата педагогических работников ДЮСШ по итогам 2021 года составила 32006,40 рублей, что выше установленной Соглашением по обеспечению в 2021 году уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей на 7555,40 рублей или на 30,9%.

Количество обучающихся в ДЮСШ по состоянию на 01.01.2021 года составляет 371 человек, что больше уровня 2017 года на 73 человека, из них занимаются футболом 61 человек (снижение на 21 человек), баскетболом 116 человек (рост на 47 человек), волейболом 108 человек (рост на 51 человек), пауэрлифтингом 71 человек (рост на 38 человек), настольным теннисом 15 человек и отсутствует направление греко-римской борьбы, составлявшее в 2017 году 38 человек.

*Проверка использования средств на оплату труда и отчисления установила:*

*1. Нормативная правовая база ДЮСШ, регулирующая трудовые правоотношения и оплату труда, имеет существенные недостатки, а также разночтения с аналогичной регламентирующей нормативной правовой базой администрации района, что может повлечь установление неправомерных стимулирующих выплат. Таким образом, Положение об оплате труда учреждения требует немедленной корректировки.*

*2. Не обеспечены должным образом разработка и утверждение локального нормативного акта по порядку назначения и расчета премиальных выплат, имеющийся документ не соответствует установленным требованиям и требует корректировки.*

*3. Систематически нарушается порядок индексации при исчислении среднего заработка для начисления отпускных, командировок, порядок расчета среднего заработка, установленный ст. 134 ТК РФ, п. 16 постановления Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (далее - постановление Правительства №922), что привело к переплате отпускных в сумме 0,73 тыс. рублей и к недоплате в сумме 0,09 тыс. рублей.*

*4. Допущены нарушения при установлении стимулирующих выплат педагогам – размеры стимулирующих выплат, установленные работникам и зафиксированные в протоколах заседаний комиссии по установлению выплат, не соответствуют размерам выплат, устанавливаемым приказами учреждения, что допускает возможность установления неправомерных выплат.*

*5. Проверка премиальных выплат за 2020-2022 годы выявила, что директором ДЮСШ не проводилась соответствующая оценка показателей деятельности работников для осуществления премирования, то есть личный вклад, результаты труда и достижение соответствующих показателей не учитывались при их назначении, что не обеспечивает их заинтересованности в результатах труда и не соответствует установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств.*

*6. В ходе проверки выявлены нарушения ст.9 Закона о бухгалтерском учете №402-ФЗ – не обеспечена полнота, и достоверность заполнении табеля учета времени, что приводило к неверному исчислению заработной платы.*

*7. Допускается не внесение изменений и дополнений в трудовые договора работников школы, что свидетельствует о несоблюдении ДЮСШ ст. 57 Трудового кодекса РФ.*

Вторыми по значению являются расходы учреждения на закупки для осуществления текущей деятельности. Их удельный вес в составе расходов меняется в основном исходя из предоставления МБТ на развитие физкультуры и спорта.

В целом расходы на закупки составили:

- в 2020 году - 51,9% или 3978,66 тыс. рублей, из которых 73,6% это субсидия федерального бюджета с софинансированием из областного и местного бюджета, предоставленная на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в МКОУ ДО «ДЮСШ» г. Малмыж (создание площадки ГТО), а 10,2% - расходы на теплоснабжение и электроэнергию,

- в 2021 году – 19,4% или 886,66 тыс. рублей, из которых 58,3% - это расходы на теплоснабжение и электроэнергию,

- в первом полугодии 2022 года – 31,4% или 978,44 тыс. рублей, из которых 50,3% МБТ из областного бюджета, в виде финансовой поддержки детско-юношеского спорта, 36,2% это расходы на теплоснабжение и электроэнергию.

В проверяемом периоде все закупки ДЮСШ, осуществляемые за счет средств местного бюджета, осуществлялись в соответствии с п. 4 ч. 1, п. 5 ч. 1 ст. 93 как с единственными поставщиками, что не обеспечивает реализацию, установленного ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ принципа обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Основные направления это расходы на содержание имущества, прочие услуги, услуги связи. Расходы на приобретение основных средств составили в 2020 году 3070,94 тыс. рублей или 77,2% всех расходов ввиду предоставленных МБТ, в 2021 году 70,54 тыс. рублей или 8% всех расходов, в первом полугодии 2022 года 525,15 тыс. рублей или 53,7% ввиду предоставленных МБТ.

Проверкой соблюдения ДЮСШ требований Закона №44-ФЗ нарушений не установлено.

*Допущены нарушения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденных приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н в сумме 18,37 тыс. рублей.*

*При проверке эффективности использования учреждением муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении ДЮСШ было установлено отсутствие первичных документов на списание малоценного инвентаря на сумму 10,41 тыс. рублей. Документ представлен после проведения проверки.*

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества ДЮСШ проводился Контрольно-счетной комиссией Малмыжского района Кировской области в 2017 году за 2014-2016 годы. Было выявлено множество финансовых нарушений, нарушений при осуществлении бухгалтерского учета и отчетности, нарушений при осуществлении закупок и использованию муниципального имущества.

Результаты проверки в 2022 году за период 2020-2021 гг. и истекший период 2022 года свидетельствуют о положительной динамике и служат примером для устранения нарушений другими общеобразовательными учреждениями Малмыжского района.

***Достаточность, востребованность и доступность***

***физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, в том числе для социально незащищенных групп населения и населения,***

***имеющего доходы ниже прожиточного минимума.***

Основные ценности, принципы, цели, задачи, этапы, приоритетные направления, финансовое обеспечение, ожидаемые результаты развития физической культуры и спорта в РФ утверждены в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 №3081-р.

Одни из основных задач Стратегии:

- обеспечение доступных условий и равных возможностей для занятий физической культурой и спортом для граждан всех возрастных категорий;

обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом, спортивной реабилитацией для лиц с ограниченным возможностями здоровья и инвалидов;

формирование системы мотивации различных категорий населения, включая лиц старшего возраста, социально незащищенных слоев населения, к физическому развитию и спортивному образу жизни;

создание возможностей для самореализации и развития способностей граждан в сфере физической культуры и спорта;

повышение эффективности Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) как инструмента вовлечения населения в регулярные занятия физической культурой и спортом;

совершенствование системы спортивной подготовки детей и молодежи, а также формирование условий для развития школьного и студенческого спорта и т.д.

Реализация задач распределена на 2 этапа:

на 1 этапе (2021-2024):

- подготовка эффективной структуры стратегического управления в сфере физической культуры и спорта, оптимизация системы профессионального образования и кадрового обеспечения, формирование единого спортивно-образовательного пространства, направленного на развитие детско-юношеского, школьного и студенческого спорта, развитие системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений, формирование системы мотивации населения к занятиям физической культурой и спортом, прежде всего для сохранения здоровья и активного долголетия, обеспечения физического и духовного благополучия и т.д.;

на 2 этапе (2025-2030):

- обеспечение для большей части населения в шаговой доступности организационных и инфраструктурных условий для занятий физкультурой и спортом, создание необходимых материально-технических и организационных условий, включая спортивную инфраструктуру и т.д.

При проведении анализа достаточности, востребованности и доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг в Малмыжском районе Контрольно-счетная комиссия руководствовалась:

- статистическими данными годовой формы федерального статистического наблюдения №1-ФК, утвержденной [приказом Росстата от 17 ноября 2017 года №766](https://docs.cntd.ru/document/555674661), подаваемой ежегодно администрацией Малмыжского района (за 2020 и 2021 годы);

- муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2025 годы;

- годовыми отчетами оценки реализации МП и оценки выполнения показателей эффективности МП за 2020 и 2021 годы.

Согласно Сведениям о физической культуре и спорте (ф.1-ФК) ежегодно предоставляемым в органы федеральной статистики по итогам 2021 года на территории Малмыжского района:

- количество штатных работников в сфере физкультуры и спорта составляет 34 человека, из них 26 в сельской местности (школах). 81,3% имеют высшее образование. В основном возрастная категория от 31 до 60 лет – 81,3% (большая часть пенсионеров, либо предпенсионного возраста);

- в районе имеется 19 спортивных сооружений, из которых 18 в муниципальной собственности с общей пропускной способностью 580 человек. Загруженность сооружений составляет 118320 человек при мощности 709920;

- основные виды спорта, нашедшие развитие на территории Малмыжского района, в том числе по МКОУ ДО «ДЮСШ» - баскетбол, футбол, волейбол, пауэрлифтинг, настольный теннис, а также шашки, шахматы, лыжи, легкая атлетика, полиатлон, пулевая стрельба, рукопашный бой, национальный вид спорта «кореш», рыболовный спорт, бильярд, гири, спортивная аэробика, спортивный туризм, дартс, кикбоксинг, коневой спорт и т.д.;

- на территории Малмыжского района 69 человек имеют различные спортивные разряды, из них 1 человек является кандидатом в мастера спорта;

- на территории Малмыжского района 58 учреждений, предприятий, организаций, учреждений, в которых занимаются физкультурой и спортом - в целом по району 7783 человека или 36,5% от общей среднесписочной численности населения по состоянию на 01.01.2022 года, из которых 4535 человек работающее население;

- официальная плата за занятия физкультурой и спортом на территории Малмыжского района не установлена.

Одни из основных проблем и недостатков на сегодняшний день, тормозящие успешную реализацию государственных и муниципальных целей и задач в развитии физической культуры и спорта в Малмыжском районе:

- отсутствие кадровых ресурсов в данном направлении в районе;

- низкий уровень обеспеченности спортивными сооружениями – 3,04% и плоскостными спортивными сооружениями – 18,4%, их физический и моральный износ;

- недостаточное финансирование, в том числе не позволяющее в полной мере обеспечить необходимым спортивным инвентарем и оборудованием, не позволяющее более активно участвовать в межрегиональных и межмуниципальных соревнованиях, что снижает мотивацию в достижении более высоких спортивных результатов и участие всех желающих в занятиях физической культурой и спортом.

МП определены целевые показатели эффективности ее реализации, в том числе:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Обеспеченность спортивными залами | тыс. кв.м. на 10 тыс. чел | 2,4 | 2,5 | 2,6 | 2,7 | 2,8 | 2,8 |
| Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями | тыс. кв.м. на 10 тыс. чел | 15,2 | 15,5 | 15,7 | 16 | 16,3 | 16,3 |
| Доля населения, систематически занимающаяся физкультурой и спортом | % | 28,5 | 26,5 | 27,5 | 28,5 | 29,5 | 29,5 |
| Количество спортивных объектов реконструированных и построенных за год | ед. | - | - | - | - | - | - |
| Среднегодовое количество занимающихся (обучающихся) в спортивной школе | чел. | 255 | 260 | 265 | 275 | 285 | 285 |
| Количество спортсменов, выполнивших нормативы первого разряда | чел. | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Количество спортсменов, выполнивших нормативы кандидата в мастера спорта | чел. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Количество муниципальных, межмуниципальных, региональных, межрегиональных физкультурных и спортивных мероприятий | ед. | 74 | 76 | 78 | 80 | 82 | 82 |
| Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в МКОУ ДО «ДЮСШ» г. Малмыжа | ед. | - | - | - | - | 1 | - |

Годовая оценка выполнения показателей эффективности МП свидетельствует о стабильности и даже положительном росте отдельных показателей в динамике, но необходимо отметить, что ежегодно при планировании данный факт не учитывается и планируется снижение, что не отвечает стратегическим планам развития физкультуры и спорта на государственном и муниципальном уровне.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, наименование показателя | Ед. измерения | 2019 | Значение показателей |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| факт | план | факт | % | план | факт | % | план |
| 1 | Обеспеченность спортивными залами | Тыс. кв.м. на 10 тыс.чел. | 3,04 | 2,7 | 3,04 | 112,6 | 2,8 | 3,04 | 146,1 | 2,8 |
| 2 | Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями | Тыс. кв.м на 10 тыс.чел. | 18,4 | 16 | 18,4 | 115 | 16,3 | 18,4 | 112,9 | 16,3 |
| 3 | Доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом | % | 28,2 | 28,5 | 34,6 | 121,4 | 29,5 | 42,3 | 143,3 | 29,5 |
| 4 | Количество спортивных объектов реконструированных и построенных за год | ед. | 1 | - | 1 | - | 1 | 0 | - | - |
| 5 | Количество занимающихся (обучающихся) в спортивной школе | чел. | 304 | 275 | 363 | 132 | 285 | 370 | 129,8 | 285 |
| 6 | Количество спортсменов, выполнивших норматив первого разряда | чел. | 0 | 5 | 0 | - | 5 | 0 | - | 5 |
| 7 | Количество спортсменов, выполнивших норматив кандидата в мастера спорта | чел. | 0 | 1 | 0 | - | 1 | 1 | 100,0 | 1 |
| 8 | Количество муниципальных, межмуниципальных, региональных, межрегиональных физкультурных и спортивных мероприятий | ед. | 72 | 80 | 14 | 17,5 | 82 | 21 | 25,6 | 82 |
| 9 | Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в МКОУ СОШ ДО «ДЮСШ» г. Малмыжа | ед. |  |  |  |  |  |  |  |  |

В перечне причин невыполнения отдельных целевых показателей результативности МП: уменьшение численности населения Малмыжского района, отсутствие финансирования для выезда на соревнования регионального и всероссийского уровня для сдачи спортсменами Малмыжского района нормативы первого разряда или кандидата в мастера спорта.

В результате анализ планирования и ведения МП, подготовки годового отчета и оценки показателей эффективности ее реализации выявил ряд нарушений и недостатков, в том числе:

- в годовом отчете в оценке выполнения целевых показателей эффективности реализации МП за 2020 год отсутствует показатель по мероприятию «оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» - 1 ед., финансовое обеспечение которого в сумме 2927,98 тыс. рублей осуществлялось за счет средств федерального, областного и местного бюджета, что может свидетельствовать о невыполнении данного показателя в 2020 году (нарушение условий предоставления субсидии), либо о некомпетентности специалистов, подготовивших годовой отчет. В годовом отчете за 2021 год данный показатель также отсутствует;

- в перечне показателей после оснащения в 2020 году на стадионе площадки для сдачи нормативов ГТО в МП не предусмотрен показатель «Доля населения, выполнившего нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО», что способствует низкой заинтересованности ответственного исполнителя и соисполнителей в решении данной задачи государственного уровня, а также не обеспечивает эффективное и результативное использование установленного оборудования;

- при планировании показателей не учитывается динамика их выполнения в предыдущие годы, в том числе рост;

- при фактическом ежегодном обеспечении плоскостными спортивными сооружениями – 18,4 тыс. км на 10 тыс. чел. ежегодно планируется его снижение до 16,3 тыс. км на 10 тыс. чел.;

- при фактическом ежегодном росте показателя населения систематически занимающегося физкультурой и спортом – от 28,2% в 2020 году и 42,3% в 2021 году, плановый показатель – 29,5% не меняется с 2021 года, что может свидетельствовать об искусственном завышении исполнения плановых показателей;

- ежегодно занижаются плановые показатели по количеству занимающихся (обучающихся) в спортивной школе, что также свидетельствует об искусственном завышении исполнения плановых показателей;

- на очень низком уровне исполнения в исследуемом периоде показатель по количеству муниципальных, межмуниципальных, региональных, межрегиональных физкультурных и спортивных мероприятий, что обусловлено в первую очередь с запретом на проведение мероприятий в связи действовавшими в 2020 и 2021 годах ограничительными мерами.

К качеству составления МП, планированию показателей эффективности МП, внесения изменений в нее и подготовки годового отчета о ходе реализации МП уже указывались замечания по итогам контрольного мероприятия в 2018 году. В том числе предлагалось закрепить должностное лицо ответственное за ведение МП, что не было сделано.

Выявленные в ходе проверки нарушения и замечания свидетельствуют, что предложения контрольно-счетной комиссии не были учтены.

По результатам проверки направлено 2 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующим.

**9. Выводы:**

1) За проверенный период 2020-2021 гг. и первое полугодие 2022 года бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение развития физической культуры и спорта в Малмыжском районе предоставлялись и использовались в рамках двух муниципальных программ: «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2025 гг. и «Развитие образования в Малмыжском районе» на 2014-2025 гг., в том числе за счет средств областного бюджета в рамках государственной программы Кировской области «Развитие физической культуры и спорта» и за счет средств районного бюджета. Получателями средств являлись администрация Малмыжского района и ДЮСШ.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Вид бюджета | Администрация Малмыжского района | ДЮСШ |
| 2020 | 2021 | полугодие 2022 | 2020 | 2021 | полугодие 2022 |
| **«Развитие физической культуры и спорта»** | **100** | **99,71** | **63,29** | **2927,98** | **-** | **-** |
| Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием | ФБОБМБ | - | - | - | 2927,98 | - | - |
| Физкультурно-оздоровительная работа с детьми и учащейся молодежью | МБ | 2,05 | - | - | - | - | - |
| Физкультурно-оздоровительная работа среди взрослого населения (включая семейный спорт) | МБ | 85,49 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Приобщение детей и молодежи к занятиям в спортивных секциях. Повышение результативности выступлений малмыжских спортсменов на соревнованиях различного уровня | МБ | 12,47 | 99,71 | 63,29 | - | - | - |
| **«Развитие образования в Малмыжском районе»** | **-** | **-** | **-** | **4739,9** | **4575,6** | **5491,11** |
| Финансовая поддержка детско-юношеского спорта | ОБ | - | - | - | - | - | 492,61 |
| Развитие системы дополнительного образования детей | МБ | - | - | - | 4725,3 | 4575,6 | 4998,5 |
| Социальная поддержка педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах | ОБ | - | - | - | 14,6 | - | - |

Объем использованных ассигнований составил в целом (в том числе за полугодие 2022 года) 17998,59 тыс. рублей, в том числе ДЮСШ 14806,61 тыс. рублей.

Из них целевые средства за счет средств МБТ на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием и финансовую поддержку детско-юношеского спорта в сумме 3420,59 тыс. рублей.

В 2020 году была создана малая спортивная площадка для проведения тестирования населения по сдаче ГТО, смонтированная на стадионе г. Малмыж, закрепленном в оперативное управление ДЮСШ, которая в настоящее время пользуется большим спросом у граждан.

В 2022 году приобретено оборудование и инвентарь в соответствии с перечнем, утвержденным для занятий по основным профилированным видам спорта ДЮСШ: «баскетбол», «волейбол», «футбол», «пауэрлифтинг».

За счет средств районного бюджета осуществляется текущая деятельность ДЮСШ, а также администрацией района проводятся районные спортивные мероприятия (соревнования) (направления расходов - судейство, призы, подготовка лыжни), приобретается спортивный инвентарь и оборудование, компенсируются командировочные расходы спортсменов, направляемых для участия в региональных спортивных мероприятиях и т.д. (проезд, проживание и питание).

2. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных Малмыжскому району в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» выявила:

2.1. Прокуратурой Кировской области нарушения Федерального закона №44-ФЗ, не проведение претензионной работы.

2.2.УФК по Кировской области:

- не проведение претензионной работы;

- приемка и оплата спортивно-технологического оборудования, не предусмотренного перечнем спортивно-технологического оборудования для создания одной малой спортивной площадки, утвержденного приказом Министерства спорта РФ от 27.12.2019 №1134 и условиям муниципального контракта на общую сумму 413113,9 рублей, из них средства федерального и областного бюджетов 408982,76 рублей – нарушение условия предоставления субсидии. До настоящего времени представление УФК по Кировской области не выполнено, средства не восстановлены, идут судебные разбирательства.

2.3. Контрольно-счетной комиссией Малмыжского района:

- нарушение Федерального закона №44-ФЗ (ст.103);

- выявлены недостатки: отслоение и сколы краски на отдельных столбах и инвентаре, свидетельства коррозии, притом, что в документах заявлены коррозийно-стойкие материалы и износостойкая краска, о чем было указано директору школы.

В результате устного общения директора школы с Подрядчиком выявленные недостатки устранены.

3. Проверка эффективности реализации муниципальных программ в сфере физической культуры и спорта Малмыжского района выявила:

3.1. Нарушения порядка утверждения, ведения (внесения изменений) и годовой оценки эффективности реализации МП, установленных ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и муниципальными правовыми актами.

3.2. Осуществление расходов администрацией Малмыжского района с признаками нецелевого использования бюджетных средств, установленными ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ в сумме 36 тыс. рублей.

3.4. Недостатки и нарушения муниципального нормативного правового регулирования спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий в администрации района.

3.5. Нарушения в администрации района бюджетного учета и отчетности в сумме 48,6 тыс. рублей.

3.6.Неправомерное завышение бюджетных расходов, приведших, в том числе, к неэффективным расходам по администрации Малмыжского района в сумме 0,31 тыс. рублей.

3.7. Проведение и финансирование администрацией района мероприятий, которые неправомерны в соответствии со ст. ст.15 Федерального от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 9.1. Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, распоряжений Министерства финансов Кировской области от 31.10.2019 №76 от 30.10.2020 №54, от 28.10.2021 №55.

3.8. Нарушения при подготовке и утверждении нормативных правовых актов по оплате труда ДЮСШ, что способствует неправомерным стимулирующим выплатам.

3.9. Систематические нарушения при исчислении среднего заработка, в том числе его индексации в ДЮСШ, что привело к необоснованным переплатам в сумме 0,73 тыс. рублей, недоплатам в сумме 0,09 тыс. рублей.

3.10 Нарушения ДЮСШ при оформлении первичных документов по оплате труда и трудовых соглашений.

3.11. нарушение ДЮСШ порядка применения бюджетной классификации, установленного приказами Минфина РФ №209н и 85н в сумме 18,37 тыс. рублей.

3.12. Нарушения ДЮСШ порядка списания муниципального имущества и ведения первичных документов в сумме 10,41 тыс. рублей.

4. Анализ достаточности, востребованности и доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг в Малмыжском районе, в том числе для социально незащищенных групп населения и населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума выявил следующие проблемы:

- отсутствие кадровых ресурсов в данном направлении в районе;

- низкий уровень обеспеченности спортивными сооружениями – 3,04% и плоскостными спортивными сооружениями – 18,4%, их физический и моральный износ;

- недостаточное финансирование, в том числе не позволяющее в полной мере обеспечить необходимым спортивным инвентарем и оборудованием, не позволяющее более активно участвовать в межрегиональных и межмуниципальных соревнованиях, что снижает мотивацию в достижении более высоких спортивных результатов и участие всех желающих в занятиях физической культурой и спортом.

**Предложения:**

1. Направить отчёт о результатах проверки в районную Думу Малмыжского района Кировской области, Главе Малмыжского района Кировской области, Прокуратуру Малмыжского района.

2. Администрации Малмыжского района:

2.1. Разработать и утвердить муниципальную нормативную правовую базу, регулирующую проведение спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, указанных в материалах проверки и представлении.

2.2. Внести изменения в МП, актуализировать нормативную правовую базу, указанную в них, скорректировать данные показателей эффективности, ввести новый показатель эффективности МП «Доля населения, выполнившего нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО». Закрепить официальное должностное лицо, ответственное за ведение МП и подготовки отчетных показателей МП.

2.3. Рассмотреть результаты проверки совместно с Управлением образования и Управлением культуры и принять меры по устранению и недопущению выявленных нарушений

Приложения:

1. Акты, оформленные по результатам контрольного мероприятия, на 57 листах в 4 экземплярах.

2. Представления об устранении нарушений и недостатков на 10 листах в 4 экземплярах.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина