

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАЛМЫЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

« 17 » июля 2020 года №1

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Мониторинг реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Кировской области» в 2020 году и полноты устранения нарушений, выявленных предыдущей проверкой»**

**Основание проведения совместного контрольного мероприятия:** пункт 2.1.5 раздела 2 Плана работы контрольно-счетной комиссии Малмыжского муниципального района Кировской области на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 19.12.2019 № 17.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Бюджетные средства, направленные на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды; документы, подтверждающие плановые и фактические объемы финансирования, поставок, работ; нормативно-правовые акты, регламентирующие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, отражающие получение и расходование средств, выполнение мероприятий, бухгалтерская, финансовая и иная отчетность и документация.

**Цель контрольного мероприятия:** оценить эффективность соблюдения требований законодательства при использовании бюджетных средств на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды.

**Объекты мероприятия:** Муниципальные казённые учреждения - администрация Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области (администрация Малмыжского городского поселения), администрация Калининского сельского поселения Малмыжского района Кировской области (администрация Калининского сельского поселения).

**Исследуемый период:** 1 полугодие 2020 года.

**Сроки проведения мероприятия** с 29.06.2020 по 17.07.2020.

**Результаты мероприятия:**

**1. Анализ полноты нормативно-правовой базы, регулирующей реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды (далее – мероприятия ФКГС).**

Региональный проект «Формирование комфортной городской среды на территории Кировской области» реализуется в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда».

Постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2019 №741-П утверждена государственная программа Кировской области «Формирование современной городской среды в населенных пунктах» (далее – ГП) в реализации которой муниципальные образования области принимают непосредственное участие.

В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Кировской области» органы местного самоуправления муниципальных образований, участвующих в реализации программных мероприятий согласно Приложению №5 и Приложению №6 государственной программы заключают Соглашения с министерством энергетики и ЖКХ Кировской области о предоставлении субсидии местным бюджетам из областного бюджета на поддержку формирования современной городской среды, обеспечивают комплексное благоустройство дворовых территорий и общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству в соответствующем году в соответствии с утвержденными муниципальными программами, а также способствуют вовлечению граждан в решение вопросов развития городской среды, в том числе посредством проведения общественных обсуждений и рейтингового голосования по отбору общественных территорий муниципальных образований Кировской области, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке.

В 2020 году согласно Приложениям №5 и №6 в реализации данного проекта участвуют:

|  |  |
| --- | --- |
| **Малмыжское городское поселение** | **Калининское сельское поселение** |
| *Дворовая территория* | |
| Кировская обл., Малмыжский р-н, г. Малмыж, ул. Карла Маркса, д. 11 | Кировская обл., Малмыжский р-н, с. Калинино, ул. Пролетарская, д. 98 |
| Кировская обл., Малмыжский р-н, с. Калинино, ул. Луговая, д. 11 |
| Кировская обл., Малмыжский р-н, с. Калинино, ул. Пролетарская, д. 53 |
| *Общественная территория* | |
| висячий пешеходный мост через реку Шошма по адресу Кировская обл., Малмыжский р-н, г. Малмыж (за зданием по ул. Володарского, д. 1) | улица по адресу Кировская обл., Малмыжский р-н, с. Калинино, ул. Пролетарская (от д. 51а до д. 109, перекресток с ул. Труда) |

Основные муниципальные нормативные правовые акты, принятые муниципальными образованиями, в целях реализации регионального проекта и установленные в них нарушения и недостатки представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| **Малмыжское городское поселение** | **Калининское сельское поселение** |
| - Порядок проведения инвентаризации дворовых и общественных территорий Малмыжского городского поселения в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 годы» и состав инвентаризационной комиссии, **утв. постановлением от 19.10.2017 №270 и №270/1 (с изм. от 26.12.2019 №290)**  **- Порядок проведения инвентаризации в части актуализации паспортов благоустройства и периодичности проведения инвентаризации, противоречит постановлению Правительства Кировской области от 20.11.2017 №79-П**  **- не проведена актуализация состава инвентаризационной комиссии** | - Порядок проведения инвентаризации дворовых и общественных территорий Калининского сельского поселения, **утв. постановлением от 06.07.2020 №68**  - О создании комиссии по проведению инвентаризации дворовых территорий, **утв. постановлением от 26.10.2017 №89 (с изм. от 06.07.2020 №69**  **- Порядок проведения инвентаризации дворовых и общественных территорий противоречит постановлению Правительства Кировской области от 20.11.2017 №79-П** |
| - Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения» на 2018-2024 годы,  - Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о включении общественных территорий, подлежащих благоустройству в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения» на 2018-2024 годы,  - Порядок разработки, обсуждения и утверждения дизайн - проектов благоустройства дворовой территории многоквартирного дома, общественной территории, расположенных на территории Малмыжского городского поселения,  - Порядок общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения» на 2018-2022 годы,  - Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, механизм контроля за их расходованием, а также порядок и форма участия (финансовое и (или) трудовое) граждан в выполнении указанных работ,  - Состав общественной комиссии по сбору, оценке предложений и координации работы на территории Малмыжского городского поселения в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды, **утв. постановлением от 20.11.2017 №306/1 (с изм. от 11.10.2019 №213)** | - Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Калининского сельского поселения» на 2018-2022 годы,  - Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о включении общественных территорий, подлежащих благоустройству в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Калининского сельского поселения » на 2018-2022 годы,  - Порядок разработки, обсуждения и утверждения дизайн - проектов благоустройства дворовой территории многоквартирных домов, общественных территорий, расположенных на территории Калининского сельского поселения,  - Порядок общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения» на 2018-2022 годы,  **-** Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, механизм контроля за их расходованием, а также порядок и форма участия (финансовое и (или) трудовое) граждан в выполнении указанных работ**, утв. постановлением от 02.04.2018 №29 (с изм. от 18.10.2019 №89)** |
| - муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения на 2018-2024 годы», **утв. постановлением от 29.12.2017 №359 (с изм. от 11.02.2020 №27)** | - муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Калининского сельского поселения на 2018-2024 годы», **утв. постановлением от 02.04.2018 №30 (с изм. от 22.11.2019 №104)** |
| - Порядок проведения общественных обсуждений дизайн–проектов благоустройства общественных и дворовых территорий, **утв. постановлением от 27.03.2018 №83/1** | - |
| - дизайн–проекты благоустройства общественных и дворовых территорий в 2020 году, **утв. постановлениями от 29.11.2019 №252, от 11.02.2020 №27/1** | - |
| - состав комиссии по приемке выполненных работ по объектам благоустройства территорий и порядок ее работы, **утв. постановлением от 30.08.2018 №270/19** | - |
| - Положение об общественной комиссии по сбору, оценке предложений и координации работы на территории Малмыжского городского поселения в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды, **утв. постановлением от 15.10.2019 №216** | - Положение об общественной комиссии по сбору, оценке предложений и координации работы на территории Калининского сельского поселения в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды,  - Состав общественной комиссии по сбору, оценке предложений и координации работы на территории Калининского сельского поселения в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды, **утв. постановлением от 18.10.2019 №88** |
| - О подаче предложения заинтересованных лиц на участие в отборе  дворовых и общественных территорий, подлежащих благоустройству, для включения в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения на 2018-2024 годы» **утв. постановлением от 15.10.2019 №217/1, от06.12.2019 3262/1, от 05.02.2020 322/1** | - |
| - О проведении общественных обсуждений проекта изменений муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения на 2018-2024 годы», **утв. постановлением от 03.09.2019 №167, 06.11.2019 №228/1, от 31.12.2019 №293/1, от 24.01.2020 №130/1**  - О проведении общественных обсуждений дизайн-проектов благоустройства дворовых и общественных территорий в 2020 году, в 2021 году, **утв. постановлением от 18.11.2019 №244/1, от 29.01.2020 №17/1, от 31.01.2020 №20/1** | - |

Исходя из данных таблицы в администрации Калининского сельского поселения для реализации программы утвержден не весь необходимый перечень муниципальных нормативных актов.

В ходе мониторинга установлено, что администрацией Калининского сельского поселения не выполнялись обязательства, установленные постановлением администрации от 02.04.2018 №29 (с изм. от 18.10.2019 №89:

- по опубликованию на официальном сайте Калининского сельского поселения в сети «Интернет» проекта муниципальной программы и проектов изменений в нее, что свидетельствует о том, что общественные обсуждения до их принятия не осуществлялись,

- по опубликованию на официальном сайте Калининского сельского поселения в сети «Интернет» информации о конкурсном отборе дворовой и общественной территории, подлежащей благоустройству.

Следовательно, можно признать, что включенные в программу объекты благоустройства и иные изменения внесены неправомерно.

Также установлено, что Калининским поселением не обеспечен учет предложений заинтересованных лиц о включении общественных территорий в муниципальные программы

Исходя из представленных на объекты Паспортов благоустройства от 25.10.2017, следует, что инвентаризация проведена 24.10.2017 года.

В тоже время необходимо отметить, что инвентаризационная комиссия и ее состав в соответствии с постановлением от 26.10.2017 №89утверждена 26.10.2017 года. Таким образом, действия комиссии на момент проведения инвентаризации были неправомочны.

Муниципальный нормативный правовой акт, регулирующий Порядок проведения инвентаризации дворовых и общественных территорий, на момент проведения в муниципалитете отсутствовал.

Организационные мероприятия перед ее проведением администрацией не осуществлялись, в том числе не соблюдался регламент, установленный постановлением Правительства Кировской области от 20.11.2017 №79-П утвердивший «Порядок проведения инвентаризации дворовых и общественных территорий, объектов недвижимого имущества и земельных участков, мероприятий по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения на территории Кировской области».

Между министерством энергетики и ЖКХ Кировской области и муниципалитетами заключены Соглашения:

|  |  |
| --- | --- |
| Малмыжское городское поселение | Калининское сельское поселение |
| 22.01.2020  №33623101-1-2020-001 | 22.01.2020  №33623428-1-2020-001 |

Пунктом 8.15. государственной программы указано о включении муниципальным образованием в Соглашение о предоставлении субсидии:

1) Условия о рекомендации главе администрации муниципального образования - получателя субсидии - обеспечение привлечения студенческих строительных отрядов к выполнению работ по благоустройству дворовых территорий.

Проверкой установлено, что в Соглашении данное обязательство отсутствует.

2) Условия о предельной дате заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по благоустройству общественных территорий - не позднее 1 июля года предоставления субсидии, на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий - не позднее 1 мая года предоставления субсидии.

Фактически п.п. «о» п.4.3.8 Соглашения установлен единый срок заключения муниципальных контрактов по всем мероприятиям до 01 апреля 2020 года.

Анализ заключенных муниципалитетами контрактов свидетельствует о том, что установленный срок соблюден только по одному объекту – ремонт придомовой территории дома №11 ул. К. Маркса г. Малмыж – муниципальный контракт заключен 31.03.2020 с КОГП «Вятские автомобильные дороги» (№ 03402000033200021700001) стоимостью 384130 рублей.

Таким образом, данное обязательство муниципальными образованиями не выполнено.

В соответствии с Приложениями №1 и №3 к Соглашениям в 2020 году реализуются:

- в Малмыжском городском поселении 2 проекта по общественным территориям и 1 проект по дворовым территориям, что не соответствует Приложению №6 государственной программы, в котором отсутствует ремонт тротуаров по ул. Суровцева г. Малмыж,

- в Калининском сельском поселении 1 проект по общественным территориям и 3 проекта по дворовым территориям.

Фактически же установлено, что администрацией Калининского сельского поселения в 2020 году в рамках проекта и выделенных бюджетных ассигнований проводилась работа по реализации благоустройства 4 дворовых территорий, то есть дополнительно включены объекты по ул. Новая дома №2, №4 и №6 с. Калинино с общим двором. Подготовлен локальный сметный расчет, проведена проверка достоверности сметной стоимости со стоимостью услуг 1312 рублей, трижды проводился электронный аукцион с НМЦ 483430 рублей, на которые не было подано ни одной заявки.

Общий объем бюджетных ассигнований по Соглашению составил:

- Малмыжскому городскому поселению на 3 объекта с общим объемом бюджетных ассигнований 3502,425 тыс. рублей, в том числе субсидия из областного бюджета 3467,4 тыс. рублей (99%),

- Калининскому сельскому поселению на 4 объекта с общим объемом бюджетных ассигнований 3758,687 тыс. рублей, в том числе субсидия из областного бюджета 3721,1 тыс. рублей (99%),

Условия предоставления субсидии для муниципальных образований установлены ч.4 государственной программы Кировской области «Формирование современной городской среды в населенных пунктах» и п.п. «а» - «л» п.3.2 Соглашения.

**Оценка выполнения условий, которые в соответствии с п.4.3.1 Соглашения муниципалитеты обязаны выполнять по состоянию на 01.07.2020 года, установила следующее:**

**1.** Муниципальные программы, содержащие мероприятия по формированию комфортной городской среды, утверждены:

- Малмыжским городским поселением- постановлением от 29.12.2017 №359 «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения на 2018-2024 годы» (с изм. от 11.02.2020 №27);

- Калининским сельским поселением - постановлением от 02.04.2018 №30 «Формирование современной городской среды на территории Калининского сельского поселения на 2018-2024 годы» (с изм. от 22.11.2019 №104).

Сроки действия программ продлены на срок реализации федерального [проекта](consultantplus://offline/ref=7FDB581712D96631131363AEDE202774D38B979DA99F42E0EE2AE82E55A53FEAEAE6772A91BD2B80CF5BCC5358e70DH) «Формирование комфортной городской среды».

Анализ муниципальной программы Калининского сельского поселения установил, что включение администрацией благоустройства общей дворовой территории домов №2, №4 и №6 по ул. Новая в мероприятия, реализуемые в 2020 году неправомерно, поскольку их благоустройство включено в программные мероприятия на 2021 год.

Таким образом, финансовое обеспечение за счет средств субсидии, предоставляемой в 2020 году благоустройства дворовой территории, включенной в план реализации муниципальной программы в 2021 году, имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств, установленного Соглашением.

**2.** В соответствии с решением о бюджете и сводной бюджетной росписи (СБР) на 2020 год муниципалитетов (с изменениями) бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств по формированию комфортной городской среды предусмотрены:

|  |  |
| --- | --- |
| **Малмыжское городское поселение**  (решение от 18.12.2019 №1/24 с изм. от 13.03.2020 №1/26, СБР от 18.12.2019) | **Калининское сельское поселение**  (решение от 18.12.2019 №65 с изм. от 07.04.2020 №20, СБР от 18.12.2019) |
| **970-0113-020F255550-244-225 - 1790233**  **970-0409-020F255550-244-225 - 1321760**  **970-0503-020F255550-244-225 - 420420**  (доп. классификация 20-55550-00000-00000) | **974-0503-020F255550-244-310**  (доп. классификация 20-55550-00000-00000)  **3758700 рублей** |

Проверка правильности применения кодов бюджетной классификации выявила нарушения Калининским сельским поселением абз.12 и 13 п.п.18.2.4 раздела III Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в целом по расчетам контрольно-счетной комиссии Малмыжского района на сумму 3057,99 тыс. рублей в части отнесения работ, классифицируемых по подразделу БК 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)» на подраздел БК 0503 «Благоустройство», в том числе в части отнесения работ по ремонту:

- тротуаров по ул. Пролетарская (от д. 51а до д. 109, перекресток с ул. Труда) в сумме 2154,868 тыс. рублей,

- дворовых территорий (тротуары и проезды) по ул. Луговая д.11 в сумме 179383 рублей, по ул. Пролетарская д.53 в размере 308089 рублей и по ул. Пролетарская д.98 в размере 415650 рублей.

**3.** Условие о централизации закупок выполнено всеми участниками мероприятий – закупки осуществлялись с применением процедур по электронным аукционам КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

Результаты закупок представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Малмыжское городское поселение** | | | | **Калининское сельское поселение** | | | |
| НМЦ | Цена контракта | Подрядчик № и дата МК | % экономии | НМЦ | Цена контракта | Подрядчик № и дата МК | % экономии |
| *Дворовая территория* | | | | | | | |
| 384130 | 384130 | **ул.К.Маркса, д.11**  КОГП «Вятские автомобильные дороги» №03402000033200021700001 от 31.03.2020 | - | 1014823 | 1004674,76 | **ул. Пролетарская, д. 53 и д.98, ул. Луговая, д.11**  ИП Калимуллин Фаиль Наильевич №03402000033200044430001 от 14.05.2020 | 1% |
| *Общественная территория* | | | | | | | |
| 1003529 | 993493,70 | **тротуар ул. Суровцева**  ИП Михайлов Владимир Аркадьевич №03402000033200046650001 от 13.05.2020 | 1% | 2196691 | 2196691 | **тротуар ул. Пролетарская**  ИП Михайлов Владимир Аркадьевич №03402000033200044950001 от 12.05.2020 | - |
| 2102921 | 1629763,60 | **Мост**  ИП Марданов Ильшат Нургаянович  №03402000033200023570001 от 07.04.2020 | 22,5% |

Таким образом, экономия от проведенных процедур:

- в Малмыжском городском поселении составила в целом 483192,70 рублей или 13,9%, из 3 электронных аукционов состоялись 2 аукциона (66,7%). По ремонту моста было подано 5 заявок, по ремонту тротуара – 2 заявки;

- в Калининском сельском поселении составила в целом 10148,24 рублей или 0,3%, из 2 электронных аукционов состоялся 1 аукцион (50%), на участие в котором было подано 2 заявки.

Среднее количество участников закупок по городскому поселению составило 2,7 единиц, по сельскому поселению – 1,5 единиц.

Основная причина несостоявшихся торгов – единственно поданная заявка от участника, нежелание участвовать в торгах.

Всеми контрактами предусмотрено 3-летний (36 месяцев) гарантийный срок на результаты всех видов выполненных работ со дня подписания акта о приемке (ф.№КС-2), что является одним из обязательств муниципалитетов по Соглашению (п.п. «р» п.4.3.8 Соглашения).

**4.** Условие о наличии положительного результата проверки достоверности определения сметной стоимости по всем объектам поселениями обеспечено. Расходы на ее проведение составили по Малмыжскому городскому поселению 7611 рублей, по Калининскому сельскому поселению 8399 рублей.

В соответствии с п.8.3 ГП положительный результат проверки сметной стоимости муниципалитет обязан предоставить в министерство энергетики и ЖКХ Кировской области - до 01.02.2020 года.

Фактически указанный срок не соблюден ни одним муниципальным образованием.

Локальные сметные расчеты подготовлены на основании составленных дефектных ведомостей:

**Малмыжскому городскому поселению**

- ООО «Строй Град» со стоимостью услуг 25 тыс. рублей

21.05.2020 - ремонт тротуара по улице Суровцева,

20.05.2020 - ремонт придомовой территории дома №11 ул. Карта Маркса г. Малмыж),

- ООО «Поляны-Строй-Проект» со стоимостью услуг 11,4 тыс. рублей 25.02.2020 - ремонт висячего пешеходного моста через р. Шошма г. Малмыж;

**Калининскому сельскому поселению**

- ООО «Поляны-Строй-Проект» со стоимостью услуг 12,6 тыс. рублей

04.05.2020 - ремонт тротуара и установка видеонаблюдения по ул. Пролетарская с. Калинино (от дома 51а до дома 109 (перекресток с ул. Труда),

04.05.2020 - ремонт придомовой территории дома №53 и №98 ул. Пролетарская, ремонт придомовой территории дома №11 ул. Луговая с. Калинино.

**5.** Одним из условий является проведение КОГКУ «Управление капитального строительства» (КОГКУ «УКС») в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства строительного контроля по договорам, заключенным с муниципалитетами на безвозмездной основе.

Из всех заявленных объектов к данной категории можно отнести висячий пешеходный мост через реку Шошма протяженностью 91 м.

На запрос администрации городского поселения от 10.07.2020 №1399 КОГКУ «УКС» письмом от 14.07.2020 №456-4 разъяснило, что:

- договора на осуществление строительного контроля на безвозмездной основе не заключаются по текущему ремонту объектов капитального строительства и благоустройству территорий;

- объект капитального строительства должен иметь разрешение на его строительство, быть поставлен на государственный кадастровый учет и зарегистрирован в ЕГРН. Лишь при предоставлении указанных сведений и документов объект будет признан объектом капитального строительства, по которому можно заключить контракт на безвозмездной на проведение строительного контроля.

Объект 2000 года ввода в эксплуатацию (№ реестровой записи 43170037) балансовой стоимостью 5407268 рублей был принят из собственности Малмыжского муниципального района в муниципальную собственность поселения согласно Закону Кировской области от 08.10.2007 №174-ЗО по акту приема-передачи от 26.11.2007 б/н.

Документы по строительству, в том числе проектная документация по объекту не сохранилась, в едином государственном реестре недвижимости объект отсутствует.

Поселениями заключены муниципальные контракты (договоры) на осуществление строительного контроля:

|  |  |
| --- | --- |
| **Малмыжское городское поселение** | **Калининское сельское поселение** |
| ***на 2 объектах – благоустройство придомовой территории д.11 по ул. К.Маркса, ремонт пешеходного моста через р. Шошма***  ООО «Центр Гео Технологий (ООО «ЦГТ»)  №01403000198200000050001 от 27.04.20  стоимостью 39373,92 рублей | ***на объекте – благоустройство придомовой территории д.11 по ул. Луговая***  ООО «Приор»  №25 от 14.05.20 стоимостью 4267,86 рублей |
| ***на объекте – благоустройство придомовой территории д.98 по ул. Пролетарская***  ООО «Приор»  №26 от 14.05.20 стоимостью 10641,79 руб. |
| ***на объекте – благоустройство придомовой территории д.53 по ул. Пролетарская***  ООО «Приор»  №27 от 14.05.20 стоимостью 6807,55 рублей |
| ***на объекте – ремонт тротуара по ул. Суровцева***  ООО «Кировская строительная организация» (ООО «КСО»)  №01403000198200000080001 от 19.05.20  стоимостью 11842,62 рублей  (от НМЦ- 111254,33 рублей) | ***на объекте – ремонт тротуара и установка видеонаблюдения по ул. Пролетарская***  ООО «Приор»  №23, 24 от 12.05.20 стоимостью 47009 рублей |
| ***51216,54 рублей*** | ***68726,20 рублей*** |

**6.** Правила благоустройства территории муниципального образования утверждены:

- по городскому поселению - Малмыжской городской Думой от 13.03.2020 №4/26. Ранее действовали Правила благоустройства утвержденные постановлением администрации от 28.05.2015 №155;

- по сельскому поселению - Калининской сельской Думой от 10.12.2008 №63 «Правила благоустройства, озеленения и санитарного содержания территорий населенных пунктов Калининского сельского поселения»

Анализ данного документа установил, что его подготовка и дальнейшая корректировка проводилась без учета Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 №711/пр в связи с чем он не отвечает предъявляемым к нему требованиям.

**7.** Одним из условий соглашения при благоустройстве дворовой территории в многоквартирном доме предусмотрено - наличие решения собственников его помещений о принятии созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества многоквартирного дома.

В ходе проведения мониторинга установлено, что такое решение в настоящее время принято лишь по дому №11 ул. Карла Маркса г. Малмыж.

**8.** В соответствии с п.п. «к» п. 3.2 Соглашения и п.4.10. Порядка предоставления и распределения субсидий на поддержку ФСГС (Приложение №4 к ГП) органами местного самоуправления – получателями субсидии должна быть проведена работа по образованию земельных участков под многоквартирными домами, участвующих в благоустройстве.

Проверкой установлено, что Калининским сельским поселением данное условие не выполняется, работа не проводилась и не проводится.

Земельные участки под многоквартирными домами №11 ул. Луговая и №53 и №98 ул. Пролетарская с. Калинино не образованы.

Кадастровый номер земельного участка, на котором расположен д.11 ул. К. Маркса г. Малмыж, – 43:17:310113:148.

**9.** Одним из обязательных условий Соглашения в случае софинансирования за счет средств субсидии работ в рамках дополнительного перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов является софинансирование собственниками помещений дома в размере не менее 20% стоимости выполнения таких работ.

Малмыжским городским поселением благоустройство дворовой территории д.11 ул. К.Маркса будет проводиться по минимальному перечню работ:

- покрытие дворовой территории асфальтобетонной смесью по подготовленному основанию – 184,4 м2 с установкой бортовых камней – 17 м и бетонных водоотводных лотков - 22 м;

- уличное освещение дворовой территории 2 прожекторами с протяжкой кабеля, установкой автоматов, счетчиков и выключателей;

- установка 2 скамеек и 2 урн.

Проверка локальных сметных расчетов по Калининскому сельскому поселению установила, что благоустройство дворовых территорий д. 11 ул. Луговая и д.53 ул. Пролетарская будет проводиться по минимальному перечню работ:

|  |  |
| --- | --- |
| **Дворовая территория**  **д. 11 ул. Луговая** | **Дворовая территория**  **д.53 ул. Пролетарская** |
| покрытие тротуаров шириной 1 м асфальтобетонной смесью по подготовленному основанию – 26 м2 с установкой бортовых камней – 52 м,  асфальтирование проезда по подготовленному основанию – 100 м2 | покрытие тротуаров шириной 1,2 м асфальтобетонной смесью по подготовленному основанию – 62,4 м2 с установкой бортовых камней – 52 м,  асфальтирование проезда по подготовленному основанию – 180 м2 |
| установка 2 скамеек и 2 урны | установка 1 скамейки и 1 урны. |

В благоустройство дворовой территории д.98 ул. Пролетарская с. Калинино кроме работ по минимальному перечню: асфальтирование проезда по подготовленному основанию – 340 м2, установка 3 урн и 3 скамеек, включены работы по дополнительному перечню - установка уличной спортивной площадки для детей, детских уличных качелей, баскетбольного щита, уличных брусьев.

Согласно решениям жильцов, принятым на внеочередных общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах и оформленных Протоколами в соответствии с «Порядком и сроками представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Калининского сельского поселения» на 2018-2022 годы», утвержденным постановлением администрации Калининского сельского поселения от 02.04.2018 №29 (с изм. от 18.10.2019 №89):

- было принято решение об обращении в администрацию о включении дворовых территорий этих домов в перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в муниципальную программу в 2018-2022 годах,

- выбраны работы, которые надо провести по минимальному перечню,

- жильцами дома 98 ул. Пролетарская принято решение о проведении работ по дополнительному перечню - брусья гимнастические уличные**,** горка детская уличная, качели детские уличные, баскетбольный щит с финансовым участием населения в размере 20% от сметной стоимости работ по дополнительному перечню. (Протокола от 11.10.2019, 16.10.2019, 18.10.2019).

В соответствии с п.3.2 и 3.3 Порядка аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (далее – Порядок аккумулирования), утвержденного постановлением администрации Калининского сельского поселения от 18.10.2019 №89 уполномоченный орган (администрация поселения):

- в течение одного календарного месяца после официального опубликования утвержденной Программы заключает соглашение с заинтересованными лицами, в котором определяются порядок и сумма перечисления денежных средств заинтересованными лицами,

- перечисление денежных средств заинтересованными лицами осуществляется на счет администрации поселения в течение 5 рабочих дней после заключения Соглашения.

Муниципальная программа опубликована на официальном сайте администрации 22.11.2019 года (от 22.11.2019 №104).

При проведении мониторинга контрольно-счетной комиссией Малмыжского района по состоянию на 01.07.2020 установлено, что в нарушение утвержденного Порядка аккумулирования Соглашение администрацией Калининского сельского поселения не заключено.

Денежные средства на финансирование дополнительного перечня работ по благоустройству дворовой территории д.98 ул. Пролетарская с. Калинино от заинтересованных лиц на счет администрации не поступали.

Таким образом, можно сделать вывод, что закупка по благоустройству данной дворовой территории проводилась фактически при отсутствии необходимых денежных средств, поскольку до настоящего времени не было обеспечено их поступление в бюджет поселения. В связи с бездействием администрации имеется риск невыполнения данного условия Соглашения о предоставления субсидии и неправомерного использования при расчетах средств бюджета муниципального образования.

Порядок аккумулирования не содержит ответственность сторон по своевременному сбору средств, возможные последствия по невыполнению установленных Соглашением обязательств, а также не определены должностные лица администрации, ответственные за реализацию данного Порядка.

**Реализация проекта в части заключенных муниципальных контрактов (договоров) по выполнению работ по благоустройству дворовых и общественных территорий**

По состоянию на 01.07.2020 года муниципальные образования, участвующие в реализации проекта в 2020 году, по всем объектам и работам заключили муниципальные контракты по Малмыжскому городскому поселению на сумму 3007387,30 рублей, по Калининскому сельскому поселению на 3201365,76 рублей..

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Малмыжское городское поселение** | | | | | **Калининское сельское поселение** | | | | |
| Объект | Подрядчик № и дата МК | Цена контракта | Дата начала работ | Дата окончания работ | Объект | Подрядчик № и дата МК | Цена контракта | Дата начала работ | Дата окончания работ |
| *Дворовая территория* | | | | | | | | | |
| **ул.**  **К.Маркса, д.11** | КОГП «Вятские автомобильные дороги» №03402000033200021700001 от 31.03.2020 | **384130** | 07.04.2020 | 30.09.2020 | **ул. Пролетарская, д. 53 и д.98, ул. Луговая, д.11**  1014823 | ИП Калимуллин Фаиль Наильевич №03402000033200044430001 от 14.05.2020 | 1004674,76 | 15.04.2020 | 25.08.2020 |
| *Общественная территория* | | | | | | | | | |
| **тротуар по ул. Суровцева** | ИП Михайлов Владимир Аркадьевич №03402000033200046650001 от 13.05.2020 | 993493,70 | 13.05.2020 | 30.09.2020 | **тротуар и видеонаблюдение ул. Пролетарская** | ИП Михайлов Владимир Аркадьевич №03402000033200044950001 от 12.05.2020 | 2196691 | 15.05.2020 | 25.08.2020 |
| **Мост**  **ч/з р. Шошма** | ИП Марданов Ильшат Нургаянович  №03402000033200023570001 от 07.04.2020 | 1629763,60 | 07.04.2020 | 30.09.2020 |

Остаток средств по Соглашению на 01.07.2020 составил:

- по Малмыжскому городскому поселению 495037,70 рублей, в том числе за счет экономии от закупок 483192,70 рублей.

На сумму сэкономленных средств готовятся сметы на установку видеонаблюдения на пешеходном мосту через р. Шошма и по ул. Суровцева г. Малмыж. Будут проводится электронные аукционы на данные работы.

- по Калининскому сельскому поселению 557321,24 рублей, в том числе за счет экономии от закупок 10148,24 рублей.

На сумму 483430 рублей трижды проводился электронный аукцион на благоустройство дворовой территории домов 2, 4, 6 по ул. Новая с. Калинино на который не было подано ни одной заявки. Данная дворовая территория, как показала проверка, включена в муниципальной программе в реализацию на 2021 год, в связи с чем их благоустройство за счет субсидии из областного бюджета на 2020 год неправомерно.

В ходе проведения мониторинга контрольно-счетной комиссией был произведен выборочный фактический осмотр объектов с целью контроля за началом и ходом выполнения работ.

Обеспечена синхронизация выполнения работ по благоустройству дворовой территории по дому №11 ул. К. Маркса г. Малмыж совместно с Фондом капитального ремонта, осуществляющим капитальный ремонт кровли и фасада дома. Работы Подрядчиком Фонда должны быть закончены до 01.08.2020 года.

По состоянию на 08.07.2020 года к выполнению работ приступили практически все Подрядчики. Но необходимо отметить, что графики выполнения работ, предоставленные Подрядчиками, не соблюдаются.

В соответствии с разделом 7 «Ответственность сторон» муниципальных контрактов Подрядчик несет ответственность за качество выполненных работ, за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом. Заказчик при этом направляет своевременно Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В ходе проведения мониторинга установлено, что Заказчиками данные права не реализованы.

Администрацией городского поселения Подрядчики уведомлены о нарушении сроков выполнения работ по графику. Требования об уплате неустоек никому не предъявлены.

Администрацией Калининского поселения такая работа не ведется.

**9. Выводы**

1. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Малмыжскому району в 2020 году на реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды» в соответствии с заключенными Соглашениями, составляют 7188,5 тыс. рублей, в том числе:

- Малмыжскому городскому поселению – 3502,425 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из областного бюджета 3467,4 тыс. рублей и местного бюджета 35,025 тыс. рублей;

- Калининскому сельскому поселению - 3758,687 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из областного бюджета 3721,1 тыс. рублей и местного бюджета 37,587 тыс. рублей.

Остаток средств по Соглашению на 01.07.2020 с учетом заключенных уже муниципальных контрактов составил:

- по Малмыжскому городскому поселению 495037,70 рублей, в том числе за счет экономии от закупок 483192,70 рублей.

- по Калининскому сельскому поселению 557321,24 рублей, в том числе за счет экономии от закупок 10148,24 рублей.

Малмыжским городским поселением продолжится освоение средств по Соглашению: готовится смета на установку видеонаблюдения на пешеходном мосту через р. Шошма.

Калининское сельское поселение вышло в четвертый раз на электронный аукцион по благоустройству дворовой территории домов 2, 4, 6 по ул. Новая с. Калинино с НМЦ 483430 рублей.

В настоящее время по состоянию на 01.07.2020 муниципалитетами проведена следующая работа и установлены следующие нарушения и замечания:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Малмыжское городское поселение** | **Калининское сельское поселение** |
| 1 | **Проведена инвентаризация дворовых и общественных территорий** | |
| Не проведена актуализация состава инвентаризационной комиссии | Имеются замечания к порядку проведения и правомочности работы комиссии |
| Порядок проведения инвентаризации в части актуализации паспортов благоустройства и периодичности проведения инвентаризации, противоречит постановлению Правительства Кировской области от 20.11.2017 №79-П | Отсутствовал на момент проведения инвентаризации утвержденный Порядок |
| Утвержденный Порядок проведения инвентаризации от 06.07.2020 №68 в отдельных частях противоречит постановлению Правительства Кировской области от 20.11.2017 №79-П |
| Инвентаризация проводилась неправомочным составом комиссии без информирования жителей |
| 2 | **Утверждена муниципальная программа** | |
| Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения на 2018-2024 г.г.  (постановление от 29.12.2017 №359 с изм. от 11.02.2020 №27) | Формирование современной городской среды на территории Калининского сельского поселения на 2018-2024 г.г.  (постановление от 02.04.2018 №30 с изм. от 22.11.2019 №104) |
| В нарушение требований постановления от 02.04.2018 №29 проект муниципальной программы и изменения в нее не размещались на официальном сайте администрации, фактически общественные обсуждения не проводились |
| Не обеспечен учет предложений заинтересованных лиц о включении общественных территорий, подлежащих благоустройству |
| Не обеспечено информирование граждан через официальный сайт администрации о конкурсном отборе дворовой и общественной территории, подлежащей благоустройству |
| 3 | **Замечания к муниципальной нормативной правовой базе,**  **регулирующей реализацию проекта** | |
| - | Утвержден не полный перечень необходимых МНПА |
| Правила благоустройства, утвержденные решением сельской Думы от 10.12.2008 №63, подготовлены без учета Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 №711/пр, в связи с чем не соответствуют установленным требованиям |
| Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов от 18.10.2019 №89 не содержит ответственность сторон по обеспечению своевременного сбора средств, ответственность за невыполнение обязательств, а также не определены должностные лица администрации, ответственные за реализацию Порядка, что привело к его не выполнению и возможным последствиям в части нарушения условий Соглашения |
| 4 | **Заключены Соглашения с**  **министерством энергетики и ЖКХ Кировской области** | |
| *от 22.01.2020 №33623101-1-2020-001* | *от 22.01.2020 №33623428-1-2020-001* |
| Не все установленные ч.8 порядка предоставления и распределения субсидий на поддержку ФСГС государственной программы Кировской области от 30.12.2019 №741-П обязательства предусмотрены в Соглашении | |
| Не обеспечено соблюдение даты предоставления в министерство энергетики и ЖКХ положительных результатов проверки достоверности сметной стоимости – до 01.02.2020 года | |
| Не обеспечено соблюдение предельной даты заключения муниципального контракта – до 01.04.2020 года (кроме муниципального контракта по д. 11 ул.К.Маркса г. Малмыж | |
| 5 | **Расходы поселений на подготовку смет и их проверке** | |
| 32,611 тыс. рублей | 20,999 тыс. рублей |
| 6 | **Обеспечение соблюдения условий предоставления субсидии**  **в соответствии с Соглашением** | |
| - | Не обеспечено наличие решения собственников помещений в многоквартирном доме, дворовая территория которого обустраивается, о принятии созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества многоквартирного дома |
| Не проведены работы по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома |
| Не обеспечено софинансирование собственниками помещений дома №98 ул. Пролетарская с. Калинино в размере 20% от стоимости работ по дополнительному перечню (обустройство детских качелей, горки, брусьев, баскетбольного щита) |
| Допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации в отношении ремонта дворовых территорий и ремонта тротуаров по ул. Пролетарская |
| 7 | **Реализуемые объекты в 2020 году** | |
| ***Дворовая территория многоквартирных домов*** | |
| д.11 ул. Карла Маркса г. Малмыж | д.53 ул. Пролетарская,  д.98 ул. Пролетарская,  д.11 ул. Луговая,  с. Калинино |
| ***Муниципальный контракт, подрядчик, стоимость*** | |
| №03402000033200021700001 от 31.03.2020  КОГП «Вятские автомобильные дороги»  384130 рублей | №03402000033200044430001 от 14.05.2020  ИП Калимуллин Фаиль Наильевич  1004674,76 рублей |
| ***Общественные территории муниципалитетов*** | |
| тротуар ул. Суровцева | тротуар и видеонаблюдение по ул. Пролетарская г. Малмыж |
| пешеходный мост через р. Шошма |
| ***Муниципальный контракт, подрядчик, стоимость*** | |
| №03402000033200046650001 от 13.05.2020  ИП Михайлов Владимир Аркадьевич  993493,70 рублей | №03402000033200044950001 от 12.05.2020  ИП Михайлов Владимир Аркадьевич 2196691 рублей |
| №03402000033200023570001 от 07.04.2020  ИП Марданов Ильшат Нургаянович  1629763,60 рублей |
|  | **Строительный контроль** | |
|  | 39373,92 рублей – ООО «Цент Гео Технологий» (ООО «ЦГТ») – придомовая территория д.11 ул. К.Маркса и ремонт пешеходного моста через р. Шошма | 68726,20 рублей - все объекты ООО «Приор» |
|  | 11842,62 рублей – ООО «Кировская строительная организация (ООО «КСО») |

Выборочный фактический осмотр объектов с целью контроля за началом и ходом выполнения работ и изучение предоставленных материалов установили:

- нарушение Подрядчиками сроков выполнения работ по предоставленным ими графикам,

- отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны администрации Калининского сельского поселения.

**10. Предложения:**

1. Направить отчет главе Малмыжского городского поселения в целях устранения недостатков и замечаний.

2. Направить отчет главе Калининского сельского поселения в целях устранения указанных нарушений и недостатков. Усилить контроль за реализацией проекта с назначением ответственных лиц за каждый участок проекта.

3. Направить отчет главе Малмыжского района с целью изучения материалов и назначения в администрации Малмыжского района куратора проекта, осуществляющего контроль за соблюдением муниципалитетами условий заключенных Соглашений, муниципальных контрактов, эффективность и результативность реализуемых проектов в установленные сроки.

Председатель контрольно-

счетной комиссии Малмыжского района Г.А.Кулапина

С отчетом ознакомлены:

Глава

Малмыжского городского поселения О.М.Алешкина

Глава

Калининского сельского поселения А.В.Жирнов