

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАЛМЫЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

« 18 » января 2021 года №3

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Мониторинг реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Кировской области» в 2020 году и полноты устранения нарушений, выявленных предыдущей проверкой»**

**Основание проведения совместного контрольного мероприятия:** пункт 2.1.5 раздела 2 Плана работы контрольно-счетной комиссии Малмыжского муниципального района Кировской области на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 19.12.2019 № 17.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Бюджетные средства, направленные на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды; документы, подтверждающие плановые и фактические объемы финансирования, поставок, работ; нормативно-правовые акты, регламентирующие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, отражающие получение и расходование средств, выполнение мероприятий, бухгалтерская, финансовая и иная отчетность и документация.

**Цель контрольного мероприятия:** оценить эффективность соблюдения требований законодательства при использовании бюджетных средств на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды.

**Объекты мероприятия:** Муниципальные казённые учреждения - администрация Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области (администрация Малмыжского городского поселения), администрация Калининского сельского поселения Малмыжского района Кировской области (администрация Калининского сельского поселения).

**Исследуемый период:** 4 квартал 2020 года.

**Сроки проведения мероприятия** с 26.10.2020 по 30.12.2020.

**Краткая характеристика проверяемой сферы**

К реализации мероприятий, включенных в муниципальные программы по формированию современной городской среды, в Малмыжском районе приступили в 2018 году.

В рамках государственной программы «Формирование современной городской среды в населенных пунктах Кировской области» на 2018 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 31.08.2017 №449-П из бюджета Кировской области Малмыжскому городскому поселению была выделена субсидия в размере 4916,061 тыс. рублей на реализацию следующих мероприятий:

- благоустройство общественных территорий: обустройство 12 пешеходных переходов, замена 466 светильников на 54 улицах города, обустройство туалета самообслуживания в городском парке, вырубка деревьев и кустарников у остановок автобусного маршрута на общую сумму 4134853 рублей,

- благоустройство дворовых территорий по адресам г. Малмыж ул. Чернышевского д.14 и ул. Красноармейская д.76А в рамках минимального перечня работ - обустроены пешеходные дорожки в асфальтовом исполнении, проведено освещение входов в подъезды домов, установлены скамейки и урны на сумму 781208 рублей.

По результатам проведенной контрольно-счетной комиссией Малмыжского района в 2019 году проверкизаконности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию данных мероприятий был подготовлен акт проверки №1 от 23.09.2019 и внесено представление о выявленных нарушениях и недостатках и их устранению.

Одним из существенных нарушений было некачественное выполнение работ по обустройству пешеходных дорожек в асфальтовом исполнении в обеих дворовых территориях, Исполнителем которых являлся Подрядчик ООО «РМЗ 3»: нарушение целостности асфальтобетонного покрытия (выкрашивание), ямочность основания, прорастание растительности сквозь асфальтобетонное покрытие.

**Фото недостатков**

|  |  |
| --- | --- |
| C:\Temp\7zO0A47A19A\IMG_20201105_140928.jpg | C:\Temp\7zO0A45B14B\IMG_20201105_141403.jpg |

По требованию контрольно-счетной комиссии Подрядчику были направлены претензии в части некачественно выполненных работ, которым были даны гарантийные обязательства по их устранению. Но в нарушение условий муниципального контракта и данных гарантий ООО «РМЗ 3» не обеспечил добровольное устранение недостатков.

В результате обращения администрации Малмыжского городского поселения с исковыми заявлениями Арбитражный суд Кировской области решил обязать ООО «РМЗ 3» безвозмездно устранить выявленные дефекты выполненных работ, проведенных в рамках исполнения муниципальных контрактов (решения от 16 и от 29 декабря 2020 года).

Решение подлежит немедленному исполнению.

В 2020 году в Малмыжском районе в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Кировской области» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда», данные мероприятия реализовывались в двух муниципальных образованиях: Малмыжское городское и Калининское сельское поселения.

В результате **в г. Малмыж:**

- по улице Суровцева подрядчиком ИП Михайлов Владимир Аркадьевич отремонтирован тротуар в асфальтовом исполнении общей протяженностью 789 м, на его протяжении установлено 8 металлических пешеходных мостиков, подрядчиком ООО «Клевер-Лан» смонтирована система видеонаблюдения на перекрестке по ул. Суровцева и ул. Комсомольской на общую сумму 1121049,74 рублей,

**До После**

|  |  |
| --- | --- |
| C:\Temp\uncom.tmp\edit.tmp\86a5\IMG-20200618-WA0033.jpg | C:\Temp\7zO0A47B5CA\IMG_20201009_144618.jpg |

- подрядчиком ИП Марданов Ильшат Нургаянович отремонтирован висячий пешеходный мост через р. Шошма с благоустройством для отдыха – установлены 4 скамейки, 4 урны, подрядчиком ООО «Клевер-Лан» проведено освещение и видеонаблюдение на общую сумму 1996119,30 рублей,

**До После**

|  |  |
| --- | --- |
| C:\Temp\uncom.tmp\edit.tmp\de7b\IMG-20200618-WA0024.jpg | C:\Temp\7zO0A409076\IMG_20201203_141858.jpg |

- подрядчиком АО «Вятавтодор» благоустроена дворовая территория по ул. К. Маркса д.11 – пешеходные дорожки обустроены в асфальтобетонном исполнении общей площадью 184,4 кв.м., проведено освещение входной зоны подъездов, установлены 2 скамейки и 2 урны на общую сумму 384310 рублей. Работы были проведены синхронно с Фондом капитального ремонта, которым проводился капитальный ремонт кровли и фасада данного дома.

**До После**

|  |  |
| --- | --- |
| C:\Temp\uncom.tmp\edit.tmp\f0f5\IMG-20200618-WA0029.jpg | C:\Temp\7zO0A469348\IMG_20200922_100231.jpg |

**в с. Калинино:**

- по улице Пролетарская от дома №47 до д. №109 (перекресток с ул. Труда) подрядчиком ИП Михайлов Владимир Аркадьевич отремонтирован тротуар в асфальтовом исполнении общей протяженностью 1200 м, установлены 3 скамейки и 2 урны, смонтирована система видеонаблюдения на общую сумму 2064434 рублей,

**До После**

|  |  |
| --- | --- |
| IMG-20210114-WA0002.jpg | 20201001_144221.jpg |

- подрядчиком ИП Калимуллин Фаиль Наильевич благоустроены придомовые территории домов ул. Луговая д.11, ул. Пролетарская д.53, ул. Пролетарская д.98 – обустроены дворовые территории в асфальтобетонном исполнении общей площадью 620 кв.м., установлены 6 скамеек и 6 урн, при финансовом участии жителей дома ул. Пролетарская д.98 построена уличная спортивная площадка на общую сумму 1004674,76 рублей.

**До После ул.Луговая д.11**

|  |  |
| --- | --- |
| C:\Temp\uncom.tmp\edit.tmp\47a1\SAM_3174.JPG | 20201001_151909.jpg |

**До После ул.Пролетарская д.53**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| C:\Temp\uncom.tmp\edit.tmp\1f05\IMG_20171029_101427.jpg | D:\Перенесено\корпоратив\Мои документы\КМ\2020 год\Мониторинг ФСГС\Калинино\3 квартал 2020\Фото осмотра\Дворовая территория Пролетарская,53\IMG-20201001-WA0012.jpg | D:\Перенесено\корпоратив\Мои документы\КМ\2020 год\Мониторинг ФСГС\Калинино\3 квартал 2020\Фото осмотра\Дворовая территория Пролетарская,53\IMG-20201001-WA0015.jpg |

**До После ул.Пролетарская д.98**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| C:\Temp\uncom.tmp\edit.tmp\2b15\SAM_3136.JPG | | 20201001_150003.jpg |
| 20201001_145958.jpg | 20201001_150128.jpg | |

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах реализация проекта продолжится в Малмыжском городском поселении с объемом финансирования из федерального и областного бюджетов в 2021 году – 3134,7 тыс. рублей, в 2022 году – 3503 тыс. рублей, в 2023 году - 3532 тыс. рублей и в Савальском сельском поселении в 2022 году в размере 1807,6 тыс. рублей.

**Результаты мероприятия:**

Мероприятия реализовывались в рамках муниципальных программ поселений по формированию современной городской среды на основании заключенных с главным администратором средств областного бюджета Министерством энергетики и ЖКХ Кировской области и муниципальными образованиями Соглашений.

Решениями Дум муниципальных образований предусмотрены бюджетные ассигнования по направлению расходов 55550 «Реализация программ формирования современной городской среды» в размере субсидии, утвержденной Законом Кировской области об областном бюджете на 2020 год, и софинансировании из местного бюджета по целевой статье 020F255550 «Реализация программ формирования современной городской среды»:

|  |  |
| --- | --- |
| **Малмыжское городское поселение**  **от 18.12.2019 №1/24 (с изм. от 14.12.2020 №2/32)** | **Калининское сельское поселение**  **от 18.12.2019 №65 (с изм. от 29.12.2020 №48)** |
| 3502425 рублей, из них | 3069091 рублей, из них |
| средства федерального бюджета | |
| 3432726,62 | 3147604,76 3038400,09 |
| средства областного бюджета | |
| 34673,38 | 109204,67 31793,99 |
| средства местного бюджета | |
| 35025 | 30690,91 |

Бюджетные ассигнования за счет средств жителей дома с. Калинино ул. Пролетарская д.98, поступившие в рамках обязательного софинансирования работ по дополнительному перечню, предусмотрены в бюджете поселения по целевой статье 020F207060 «Мероприятия в рамках реализации программ формирования современной городской среды» в размере 10,5 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение расходных обязательств на реализацию проекта в соответствии с условиями Соглашений составляет:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Малмыжское городское поселение** | | | | **Калининское сельское поселение** | | | |
| Соглашение | Всего (руб.), в т.ч. | субсидия | соф-ние  из местного бюджета | Соглашение | Всего (руб.), в т.ч. | субсидия | соф-ние из местного бюджета |
| №33633101-1-2020-001 от 22.01.20 | 3502425 | 3467400 | 35025 | №33623428-1-2020-01 от 22.01.20 с изм. от 28.12.20 | 3058608,76 | 3028022,56 | 30586,20 |

При внесении изменений 28.12.2020 в Соглашение с администрацией Калининского сельского поселения снизился первоначальный объем бюджетных ассигнований на реализацию расходных обязательств за счет средств субсидии из областного бюджета до 3028022,56 рублей (на 693 тыс. рублей) и софинансирования из местного бюджета (на 7 тыс. рублей).

Анализ показателей бюджета поселения и сводной бюджетной росписи с показателями Соглашения свидетельствует об их расхождении по средствам субсидии на 10377,53 рублей, по средствам местного бюджета на 104,71 рублей, что противоречит Закону об областном бюджете на 2020 год.

Также из условий предоставления субсидии исключены условия о наличии решения собственников помещений в многоквартирном доме о принятии созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества дома, о проведении органами местного самоуправления муниципалитета работ по образованию земельных участков, на которых расположены благоустраиваемые в рамках программы дома, о софинансировании собственниками помещений многоквартирного дома работ по благоустройству дворовых территорий по дополнительному перечню в размере не менее 20% таких работ.

Пункт 4.3.9 Соглашения, устанавливающий иные обязательства Муниципалитета при получении и использовании субсидии, дополнен пунктом «х», обязывающий размещение информации о благоустройстве территории на соответствующих информационных конструкциях, в средствах массовой информации, социальных сетях, официальных сайтах в сети «Интернет» и в любых иных печатных материалах с обязательным упоминанием о реализации данного объекта в рамках национального проекта.

Необходимо отметить, что подобные изменения не вносились в Соглашение, заключенное с администрацией Малмыжского городского поселения, что свидетельствует о разных требованиях, направленных к двум муниципалитетам в рамках одного района и одного мероприятия.

Исполнение расходов по итогам 2020 года на реализацию проектов по отношению к плановым ассигнованиям составило в Малмыжском городском поселении 100% или 3502425 рублей, в Калининском сельском поселении 99,65% или 3069108,76 рублей, в том числе средства населения 10,5 тыс. рублей:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Малмыжское городское поселение** | | | | **Калининское сельское поселение** | | | | |
| Направление расходов в рамках муниципальных контрактов | Всего (руб.), в т.ч. | субсидия | местный бюджет | Направление расходов | Всего (руб.), в т.ч. | субсидия | местный бюджет | средства населения |
| Общественные территории | | | | | | | | |
| 0113-244-225 | 1385299,06 | 3087111,39 | 31183,61 | 0409-244-226 | 2022611 | 2043789,66 | 20644,34 | - |
| 0409-244-225 | 950626,84 |
| 0503-244-225 | 287331,40 | 0503-244-226 | 41823 |
| 0503-244-228 | 495037,70 |
| ***Итого*** | ***3118295*** | ***3087111,39*** | ***31183,61*** | ***Итого*** | ***2064434*** | ***2043789,66*** | ***20644,34*** |  |
| Дворовые территории | | | | | | | | |
| 0409-244-226 | 310522 | 380288,61 | 3841,39 | 0409-244-226 | 903122 | 984232,  90 | 9941,86 | 10500 |
| 0503-244-226 | 73608 | 0503-244-226 | 101552,76 |
| ***Итого*** | ***384130*** | ***380288,61*** | ***3841,39*** | ***Итого*** | ***1004674,76*** | ***984232,90*** | ***9941,86*** | ***10500*** |
| **Всего** | **3502425** | **3467400** | **35025** | **Всего** | **3069108,76** | **3028022,56** | **30586,20** | **10500** |

Кроме того, за счет средств местных бюджетов поселений для участия в региональном проекте подготовлены локальные сметные расчеты и проведена их проверка достоверности определения сметной стоимости, что составило по Малмыжскому городскому поселению 44,011 тыс. рублей, по Калининскому сельскому поселению20,999 тыс. рублей.

*Мониторинг проводился в 2020 году в 3 этапа – за полугодие 2020 года, за 3 квартал 2020 года и 4 квартал 2020 года.*

По итогам предыдущих проверок, результаты которых отражены в отчетах контрольно-счетной комиссии Малмыжского района №1 от 17.07.2020 и №2 от 16.10.2020, были установлены и частично предотвращены и устранены следующие нарушения и недостатки:

1. В Калининском сельском поселении, которое принимало участие в проекте впервые, были установлены многочисленные нарушения и недостатки в муниципальной нормативной правовой базе, регулирующей организационные обязательные мероприятия и сопровождающей действия муниципалитета при их реализации.

Замечания в большинстве своем касались действий администрации при проведении обязательной инвентаризации дворовых и общественных территорий при отсутствии Порядка ее проведения и не соблюдения установленного Порядка, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 20.11.2017 №79-П, подготовки Паспортов благоустройства территорий, не содержащих полной необходимой и требуемой информации, подготовки проекта муниципальной программы, не в полной мере соответствующей требованиям, установленным федеральным и областным законодательством, при опубликовании и проведении ее общественных обсуждений (нарушение сроков), не обеспечение порядка проведения общественных обсуждений дизайн-проектов объектов благоустройства и т.д.

На момент проведения мониторинга большинство нарушений и замечаний исправить было невозможно. Полнота муниципальной нормативной правовой базы не была обеспечена.

Также имелись замечания относительно Правил благоустройства муниципалитета, утвержденного Калининской сельской Думой от 10.12.2008 №63, поскольку они не в полной мере отвечали требованиям, установленным п.2 ст.45.1. Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ и Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 №711/пр.

Замечания к Малмыжскому городскому поселению заключались в части правомочности работы инвентаризационной комиссии, поскольку часть должностных лиц комиссии на момент поверки в администрации не работало, а также к полноте сведений об объектах благоустройства, имеющихся в муниципальной программе, что касается и администрации Калининского сельского поселения.

По предложениям контрольно-счетной комиссии, изложенным в Отчетах, указанные замечания и нарушения, были устранены.

2) В результате проведенного мониторинга было своевременно обнаружено и устранено нарушение, которое имело признаки нецелевого использования средств субсидии в 2020 году, поскольку администрация Калининского сельского поселения пыталась осуществить закупку по благоустройству дворовой территории д.№2, №4 и №6 по ул. Новая с. Калинино НМЦ контракта 483,43 тыс. рублей, реализация которого включена в муниципальную программу в 2021 год и не предусмотрена бюджетом Кировской области и заключенным Соглашением.

3) Установлено и устранено в Калининском сельском поселении нарушение Порядка применения бюджетной классификации, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н, в сумме 597,19 тыс. рублей.

4) Соблюдение установленных Соглашениями сроков заключения муниципальных контрактов – «до 1 апреля 2020 года» практически не обеспечило ни одно из участвующих поселений, кроме заключенного городом контракта с АО «Вятавтодор» по благоустройству дворовой территории д.11 ул. Карла Маркса г. Малмыж.

5) В ходе проведения мониторинга в оперативном порядке администрацией Калининского сельского поселения устранялись нарушения и замечания, касающиеся условий и обязательств, установленных Соглашением о предоставлении субсидии:

- наличие решений собственников жилья в благоустроенном многоквартирном доме о принятии созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества дома,

- проведение работ по образованию земельных участков под многоквартирными домами, участвующими в 2020 году в благоустройстве (д.11 ул. Луговая, д.53 и 98 ул. Пролетарская),

- обеспечение софинансирования работ по благоустройству дворовых территорий по дополнительному перечню (установка спортивной площадки) за счет собственников помещений дома в размере не менее 20% стоимости выполнения таких работ, что составило 10,5 тыс. рублей.

*Выявленные в ходе мониторинга замечания и нарушения свидетельствуют о том, что в основном они допущены администрацией Калининского сельского поселения. Необходимо отметить, что муниципальная нормативная правовая база и предварительные мероприятия для проведения и подготовки муниципальных программ в сфере формирования современной городской среды формировалась или должна была формироваться заранее, а точнее еще в 2018 и 2019 годах.*

*Складывается впечатление, что все предварительные мероприятия осуществлялись впопыхах без определенного алгоритма и знаний.*

*При проведении мониторинга проведения работ по заключенным муниципальным контрактам было установлено, что к выполнению работ практически все Подрядчики приступили с нарушением установленных муниципальным контрактом и графиком выполнения работ сроков.*

*Администрациями поселений проведена работа по уведомлению Подрядчиков о нарушении сроков, но меры ответственности, предусмотренные контрактами не применены. По пояснению Подрядчиков причинами послужила обстановка в регионе в связи с объявленной пандемией, при этом оправдательных и обосновывающих такую задержку документов не представлено.*

*При анализе причин, способствовавших нарушению сроков исполнения работ Подрядчиками, наиболее часто ими указывалось отсутствие необходимых расходных материалов, их дефицит либо наличие несоответствующего качества, нарушающего требования муниципального контракта.*

Нарушение начала сроков выполнения работ соответственно привело и к нарушению сроков выполнения работ.

Как уже указывалось в Отчете контрольно-счетной комиссии Малмыжского района №2 от 16.10.2020 по итогам мониторинга реализации проекта в Малмыжском районе за 3 квартал 2020 года своевременное выполнение работ согласно условиям заключенных муниципальных контрактов не обеспечил практически не один из Подрядчиков, кроме АО «Вятавтодор», осуществлявшего благоустройство дворовой территории дома ул. Карла Маркса д.11 г. Малмыж.

ИП Михайлов Владимир Аркадьевич, осуществлявший ремонтные работы тротуара по ул. Пролетарская в с. Калинино, и ИП Калимуллин Фаиль Наильевич, осуществлявший благоустройство дворовых территорий д. по ул. Пролетарская д.53 и д.98, Луговая д.11 с. Калинино, нарушили сроки выполнения работ на 10 и 8 дней соответственно.

В Отчете за 3 квартал 2020 года были указаны нарушения администрации Калининского сельского поселения при приемке объектов благоустройства. По итогам мероприятия правомерность приемки восстановлена. Причиной послужило несвоевременная передача в контрольно-счетную комиссию соответствующих документов для проведения мониторинга.

При проведении мониторинга по итогам реализации проекта в 3 квартале в Калининском сельском поселении было установлено, что администрация не обеспечила своевременное направление претензий в адрес Подрядчиков, нарушивших сроки выполнения и сдачи работ, в размере 4063,24 рублей, о чем было указано в отчете №2 от 16.10.2020.

В рамках устранения выявленных нарушений администрацией Калининского сельского поселения в адрес Подрядчиков были начислены пени и 19.10.2020 направлены требования об их уплате (исх. №552-03-15, 553-03-15).

В соответствии с указаниями постановления Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом» (вместе с «Правилами осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом») (далее – постановление Правительства РФ №783) на основании решения комиссии администрации Калининского сельского поселения (протокол от 07.12.2020), созданной распоряжением администрации от 19.10.2020 №35/1, распоряжения администрации от 07.12.2020 №36 начисленные пени в размере 4063,24 рублей списаны, поскольку общая сумма начисленных и не уплаченных пени не превышает 5% цены контрактов.

ИП Михайлов Владимир Аркадьевич, осуществлявший ремонтные работы тротуара по ул. Суровцева в г. Малмыж, и ИП Марданов Ильшат Нургаянович, осуществлявший ремонтные работы висячего пешеходного моста через р. Шошма г. Малмыж, нарушили сроки выполнения работ на 8 дней. К тому же при приемке тротуара возникли существенные претензии к качеству выполненных работ и несоответствию отдельных конструктивных элементов пешеходных мостиков требованиям технического задания Заказчика.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 20200918_145429.jpg | 20200918_143404.jpg | 20200918_142403.jpg |

Приемка работ выполнена после полного устранения подрядчиком замечаний.

Требования об уплате пени за нарушение Подрядчиком своевременного выполнения работ направлено администрацией Малмыжского городского поселения 20.10.2020 исх. №2479, 2480 в размере 1125,96 рублей и 1847,07 рублей.

*Также с нарушением установленных договорами от 22.07.2020 №07/2020-3, №07/2020-4 сроков «до 30 октября 2020 года» выполнил работу ООО «Клевер-Лан» (договора заключены за счет сформировавшейся в результате закупок экономии средств) - монтаж (установка) системы видеонаблюдения и освещения отремонтированного висячего пешеходного моста через р. Шошма и монтаж (установка) системы видеонаблюдения отремонтированного тротуара по ул. Суровцева.*

*Акты выполненных работ от 27.11.2020 подписаны Заказчиком 03.12.2020 года. Нарушение сроков составило 34 дня.*

*В адрес Подрядчика направлены претензии от 04.12.2020 №3035, 3035 о начислении пени за просрочку исполнения стороной обязательств на 33 дня в общей сумме 16336,26 рублей.*

*Таким образом, в нарушение требований ч.7 ст.34 Закона №44-ФЗ администрацией городского поселения допущены ошибки при исчислении количества дней просрочки, что привело к занижению начисленных пени в размере 495,02 рублей.*

Пени, начисленные в адрес ИП Марданов И.Н., в размере 1847,07 рублей и в адрес ООО «Клевер-Лан» в размере 16336,26 рублей списаны в соответствии с ч. «а» п.3 постановления Правительства РФ №783 по решению комиссии по выбытию и списанию активов администрации городского поселения (протокол от 30.10.2020, от 11.12.2020), распоряжению администрации от 02.11.2020 №60 и от 16.12.2020 №74 поскольку общая сумма начисленных и не уплаченных пени не превышает 5% цены контрактов (договоров).

При проведении расчетов с ИП Михайлов В.А. неустойка удержана из цены контракта и перечислена в бюджет поселения 06.11.2020 п/п №1279 по коду дохода 970 1 16 07010 13 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского поселения», поскольку Подрядчик не обеспечил сверку расчетов и не вышел на контакт с Заказчиком по урегулированию возникших нарушений.

Контроль за выполнением Подрядчиками работ и приемкой выполненных работ занимались организации, осуществлявшие по договору с Заказчиком строительный надзор:

1) по Калининскому сельскому поселению – ООО «Приор». Расходы поселения составили 68726,20 рублей или 2,2% от общей стоимости выполненных работ;

2) по Малмыжскому городскому поселению – ООО «ЦентрГеоТехнологий» (дворовая территория и мост через р. Шошма) и ООО «Кировская строительная организация» (тротуар). Расходы поселения составили 51216,54 рублей или 1,7% от общей стоимости выполненных работ.

**Также по результатам мониторинга за 4 квартал установлено следующее:**

1) Согласно ст.94 Закона №44-ФЗ и в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов (договоров) Заказчики обеспечивают соблюдение обязательств по своевременной оплате выполненных и принятых работ.

Сроки оплаты по контрактам с ИП Михайлов В.А, ИП Калимуллин Ф.Н., ИП Марданов И.Н. – «в течение 30 календарных дней после подписания Заказчиком акта приемки выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости работ (КС-3)», по договору с ООО «Клевер-Лан» - «в течение 15 рабочих дней после подписания Сторонами акта приемки выполненных работ».

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Подрядчик, наименование работ | Дата подписания приемки работ | Срок оплаты с учетом приемки | Оплата | Сумма,руб. | Реквизиты п/п | Кол-во дней просрочки платежа | Сумма пени, которые может предъявить Подрядчик, руб. |
| Малмыжское городское поселение | | | | | | | |
| ИП Михайлов В.А. (ремонт тротуара по ул. Суровцева | 08.10.2020 | 07.11.2020 | 06.11.2020 | 992367,74 | №1261, 1129 | - | - |
| ИП Марданов И.Н. (ремонт висячего пешеходного моста ч/з р. Шошма) | 08.10.2020 | 07.11.2020 | 06.11.2020 | 1629763,6 | №1263,1265,1266 | - | - |
| АО «Вятавтодор» (ремонт дворовой территории д.11 ул. К. Маркса) | 30.09.2020 | 30.10.2020 | 06.11.2020 | 384130 | №1262,1115 | 7 | 380,93 |
| ООО «Клевер-Лан» (установка видеонаблюдения и освещения висячего пешеходного моста ч/з р. Шошма) | 03.12.2020 | 24.12.2020 | 28.12.2020 | 366355,70 | №1594,1595 | 4 | 1465,42 |
| ООО «Клевер-Лан» (установка видеонаблюдения тротуара по ул. Суровцева) | 03.12.2020 | 24.12.2020 | 28.12.2020 | 128682 | №1593 | 4 | 514,73 |
| Калининское сельское поселение | | | | | | | |
| ИП Михайлов В.А. (ремонт тротуара по ул. Пролетарская) | 04.09.2020 | 04.10.2020 | 09.10.2020 | 2064434 | №524,525 | 5 | 1462,31 |
| ИП Калимуллин Ф.Н. (ремонт дворовых территорий д.11 ул. Луговая, д.53 ид.98 ул. Пролетарская) | 02.09.2020 | 02.10.2020 | 22.10.2020  27.10.2020 | 994174,75  10500,01 | №527,591  №526 | 22  25 | 3131,24  37,19 |

За нарушение Заказчиками обязательств, установленных муниципальными контрактами, предусмотрена ответственность в виде взыскания с него неустоек (пени) в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ от не уплаченной в срок суммы за каждый день просрочки, при возникновения требования Подрядчика.

По договорам, заключенным с ООО «Клевер-Лан» пени устанавливается в размере 0,1% от суммы задолженности за каждый день просрочки.

*Таким образом, в нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов (договоров) администрации Калининского сельского поселения и Малмыжского городского поселения, не обеспечив своевременное исполнение обязательств по оплате выполненной Подрядчиками работы (ее результатов) по муниципальным контрактам, создал риски причинения муниципалитетам ущерба в размере пени за нарушение обязательств по оплате в целом 6991,82 рублей, в том числе по городу на сумму 2361,08 рублей и по Калининскому сельскому поселению на сумму 4630,74 рублей.*

*Нарушение сроков и порядка расчетов по контракту создает риски неэффективных расходов в виде уплаты штрафных санкций, что может привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БКРФ.*

По пояснению администрации Малмыжского городского поселения от 29.12.2020 №3354 и Калининского сельского поселения от 18.11.2020 №598-03-15 заявки на предоставление субсидии из областного бюджета направлены в Министерство энергетики и ЖКХ своевременно после приемки работ. В таблице представлена информация о датах подачи заявок, поступления ассигнований из Министерства и оплате согласно платежным поручениям.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  поселений | Подрядчик, МК | Дата отправки заявки | Сумма  субсидии | Дата перечисления средств из Министерства | Дата п/п администрации для оплаты |
| Малмыжское городское поселение | ИП Михайлов В.А.  МК №03402000033200046650001 от 13.05.2020 | 13.10.2020 | 983558,55 | 09.11.2020  №197161 | 06.11.2020 |
| ИП Марданов И.Н.  МК №03402000033200023570001 от 07.04.2020 | 1612465,62 |
| АО «Вятавтодор»  МК №03402000033200021700001 от 31.03.2020 | 380288,61 |
| ООО «Киров-Лан»  Договор №07/2020-03, 07/2020-4 от 22.07.2020 | 04.12.2020 | 490087,23 | 29.12.2020 №444441,  445588 | 28.12.2020 |
| Калининское сельское поселение | ИП Михайлов В.А.  МК №0340200003320004495001 от 12.05.2020 | 07.09.2020 | 2043789,59 | 13.10.2020 №50194 | 09.10.2020 |
| ИП Калимуллин Ф.Н.  МК №03402000033200044430001 от 14.05.2020 | 14.09.2020  23.09.2020 | 984232,97 | 23.10.2020  №146431 | 22.10.2020 |

Пунктом 4.3.8 («а»-«л») Соглашений установлен перечень документов, которые должны быть предоставлены в Министерство для перечисления субсидии.

Срок перечисления средств субсидии из областного бюджета с момента направления документов и заявки на финансирование Соглашением не установлен.

Администрация Малмыжского городского поселения первоначально направляло документы в Министерство с сопроводительными письмами № 2436 от 13.10.2020 и №3043 от 04.12.2020. В дальнейшем письма направлялись с просьбой принять срочные меры к исполнению Министерством Соглашения в части перечисления субсидии для избегания нарушения сроков оплаты по обязательствам.

Проверить соблюдение данного условия предоставления документов по Калининскому сельскому поселению не представляется возможным, так как пакет направленных документов с сопроводительным письмом к проверке не представлены, но согласно пояснениям, данным администрацией от 25.12.2020 №669-03-15, заявка и документы были направлены 04.09.2020 по МК №0340200003320004495001 от 12.05.2020, заключенному с ИП Михайлов В.А., и 14.09.2020 (повторно 23.09.2020) по МК №03402000033200044430001 от 14.05.2020, заключенному с ИП Калимуллин Ф.Н.

*Нарушение срока оплаты обязательств перед ИП Калимуллин Ф.Н. за счет средств населения в виде софинансирования работ по благоустройству по дополнительному перечню (устройство спортивной площадки на территории д.№98 ул. Пролетарская) связано с тем, что обязательства по расчетам должны были производиться по другой целевой статье, которая на момент расчетов не была предусмотрена в бюджете поселения и потребовало внесения изменений в бюджет.*

Продолжительность рассмотрения заявок муниципальных образований Министерством энергетики и ЖКХ составляла практически до 1 месяца, ассигнования направлялись уже с нарушением срока оплаты поселениями обязательств перед Подрядчиками.

2) *В нарушение требований* [*ст.103*](consultantplus://offline/ref=AB064819F04ECF02F9CB8D416E70F7C0D7A75FAE8F7572C93B28DBC92C530E6758BBFB1E3FC8E60DA6FDDEB24BBD2561E579DCFC98B3CDFB46T6N) *Закона №44-ФЗ,* [*постановления*](consultantplus://offline/ref=AB064819F04ECF02F9CB8D416E70F7C0D7A653A98F7472C93B28DBC92C530E674ABBA3123ECCFC0AA3E888E30D4ET9N) *Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084, Приказ Минфина России от 19.07.2019 №113н «О Порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» администрацией Калининского сельского поселения несвоевременно направлялись в реестр контрактов документы:*

*- о заключении МК с ИП Михайлов В.А. от 12.05.2020, размещен 21.05.2020, то есть с нарушением срока на 2 дня,*

*- о приемке выполненных работ от 02.09.2020 по МК с ИП Калимуллин Ф.Н., размещен 15.10.2020, то есть с нарушением срока на 36 дней,*

*- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате работ по МК с ИП Калимуллин Ф.Н. – п/п 22.10.2020 и 27.10.2020, размещен 06.11.2020, то есть с нарушением срока на 8 и 3 дней.*

3) *Одной из обязанностей муниципалитетов согласно порядку распределения и предоставления субсидии, утвержденному постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2019 №741-П (далее – Правила от 30.12.2019 №741-Пявляется обеспечение размещения информации о реализации муниципальной программы в модуле «Формирование современной городской среды» государственной информационной системы ЖКХ (ГИС ЖКХ).*

*Проверка соблюдения данного условия установила, что:*

*- прикрепленные дизайн – проекты не в полной мере соответствуют требованиям, установленным Правилами предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 №169 и п.8.13 Правил от 30.12.2019 №741-П;*

*- не в полной мере заполнялась требуемая информация, отсутствуют сведения по голосованию и общественному обсуждению, о привлечении денежных средств из внебюджетных источников, о синхронизации работ.*

Практически все бюджетные расходы муниципалитетов на выполнение работ по ремонту дворовых территорий и общественных территорий списаны на текущие расходы учреждений.

Выполненные ООО «Клевер-Лан» работы:

- по освещению висячего пешеходного моста через р. Шошма по договорам №07/2020-3 от 22.07.2020 и №11/2020-2 от 09.11.2020 по решению администрации направлены на увеличение капитальных вложений с целью увеличения балансовой стоимости объекта в сумме 299042,70 рублей (распоряжение администрации от 30.12.2020 №77, №78),

- по монтажу системы видеонаблюдения на висячем пешеходном мосту через р. Шошма по договору №07/2020-3 от 22.07.2020 и на тротуаре по ул. Суровцева (перекресток ул. Суровцева и ул. Комсомольской) по договору №07/2020-4 от 22.07.2020 направлены на увеличение капитальных вложений с целью формирования отдельных объектов движимого имущества (основных средств) в сумме 103199 рублей и в сумме 128682 рублей.

Соглашением о предоставлении субсидии в 2020 году предусматривается:

- достижение муниципалитетами результатов, установленных Приложениями №1 и №2 к Соглашению, а это значит обеспечить благоустройство заявленного количества объектов общественных и дворовых территорий, софинансирование мероприятий из местного бюджета и освоение финансирования в заявленных размерах

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Малмыжское городское поселение | | Калининское сельское поселение | |
| план | факт | план | факт |
| Реализация мероприятий по благоустройству территории, ремонт объектов недвижимого имущества - до 31.12.2020 | 3 | 3 | 4 | 4 |
| Объем финансового обеспечения достижения результатов регионального проекта, рублей, в т.ч.  средства субсидии из областного бюджета – 99%  средства местного бюджета – 1% | 3502425  3467400  35025 | 3502425  3467400  35025 | 3058608,76  3028022,56  30586,20 | 3058608,76  3028022,56  30586,20 |

- достижение показателей результативности использования субсидии, предусмотренных Приложением №3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Малмыжское городское поселение | | Калининское сельское поселение | |
| план | факт | план | факт |
| Количество реализованных мероприятий по благоустройству общественных территорий, ед. | 2 | 2 | 1 | 1 |
| Количество реализованных мероприятий по благоустройству дворовых территорий, ед. | 1 | 1 | 3 | 3 |
| Среднее значение индекса качества городской среды по отношению к 2018 году, ед. | N+5% | N+11% | - | - |
| Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальном образовании, на территории которого реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, % | 12 | 12 | 12 | 93 |

При этом необходимо отметить, что в муниципальных программах поселений по формированию современной городской среды определен не полный перечень показателей результативности использования субсидии, предусмотренный Соглашением.

Отсутствуют показатели: «Среднее значение индекса качества городской среды по отношению к 2018 году, ед.» и «Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальном образовании, на территории которого реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %» и соответственно не определен порядок их расчета.

- обеспечение предоставление муниципалитетами в Министерство в форме электронного документа в ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчетов:

о расходах бюджета муниципалитета согласно Приложению №4 к Соглашению не позднее 10 числа месяца следующего за кварталом, в котором была получена Субсидия, т.е. не позднее 10 января 2021 года;

о достижении значений результатов регионального проекта по форме Приложения №5 к Соглашению не позднее 10 января 2021 года;

о достижении показателей результативности использования субсидии по форме Приложения №6 к Соглашению не позднее 10 января 2021 года.

В ходе проверки отчетности установлено:

*1) Администрацией Калининского сельского поселения отчетность представлена 12.01.2021, т.е. с нарушением установленного срока, Приложение №6 к Соглашению «О достижении показателей результативности использования субсидии» не составлялась, при заполнении Приложения №5 допущена недостоверность в датах достижения конечного результата (ст.8 и ст.9) – 25.08.2020, фактически – 02.09.2020 и 04.09.2020 года, дата достижения результата мероприятий 2020 года по плану ошибочно указана 31.12.2019 года.*

2) *По состоянию на 18.01.2021 года Администрацией Малмыжского городского поселения не сформирована отчетность в форме электронного документа в ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет», нарушение установленного Соглашением срока составило 8 дней.*

**Выводы**

1. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Малмыжскому району в 2020 году на реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды», в соответствии с заключенными Соглашениями, составляют 6571,516 7188,5 тыс. рублей, в том числе:

- Малмыжскому городскому поселению – 3502,425 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из областного бюджета 3467,4 тыс. рублей и местного бюджета 35,025 тыс. рублей;

- Калининскому сельскому поселению – 3069,091 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из областного бюджета 3038,40009 тыс. рублей и местного бюджета 30,69091 тыс. рублей.

Средства софинансирования жителей дома с. Калинино ул. Пролетарская д.98 составили 10,5 тыс. рублей.

2. Исполнение расходов по итогам 2020 года на реализацию проектов по отношению к плановым ассигнованиям составило в Малмыжском городском поселении 100% или 3502425 рублей, в Калининском сельском поселении 99,65% или 3069108,76 рублей, в том числе средства населения 10,5 тыс. рублей.

3. В рамках проекта:

**Малмыжским городским поселением** благоустроены дворовая территория дома №11 по ул. Карла Маркса г. Малмыж – 384,13 тыс. рублей, отремонтирован висячий пешеходный мост через р. Шошма, установлены скамейки и урны, проведен монтаж освещения и видеонаблюдения – 1996119,30 рублей, отремонтирован тротуар по ул. Суровцева с монтажом на нем видеонаблюдения – 1122175,70 рублей.

**Калининским сельским поселением** благоустроены дворовые территории домов №53, №98 по ул. Пролетарская, №11 по ул. Луговая с. Калинино – 1004674,76 рублей, отремонтирован тротуар с установкой видеонаблюдения, скамеек и урн по ул. Пролетарская с. Калинино – 2064434 рублей. Остаток неиспользованной субсидии составляет 10377,44 рублей.

4. По итогам мероприятия за 4 квартал 2020 года контрольно-счетной комиссией были установлены следующие нарушения и недостатки:

4.1 Подрядчиком ООО «Клевер-Лан» допущено нарушение положений части 6 статьи 34 Закона №44-ФЗ и условий муниципальных контрактов, выразившиеся в нарушении сроков исполнения обязательств на 34 дня на общую сумму 495037,70 рублей;

4.2. Администрацией Малмыжского городского поселения допущено нарушение требований ч.7 ст.34 Закона №44-ФЗ при исчислении количества дней просрочки, что привело к занижению начисленных пени в размере 495,02 рублей;

4.3. В нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов (договоров) администрации Калининского сельского поселения и Малмыжского городского поселения, не обеспечив своевременное исполнение обязательств по оплате выполненной Подрядчиками работы (ее результатов) по муниципальным контрактам, создал риски причинения муниципалитетам ущерба в размере пени за нарушение обязательств по оплате в целом 6991,82 рублей, в том числе по городу на сумму 2361,08 рублей и по Калининскому сельскому поселению на сумму 4630,74 рублей.

Нарушение сроков и порядка расчетов по контракту создает риски неэффективных расходов в виде уплаты штрафных санкций, что может привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БКРФ.

4.4. В нарушение требований [ст.103](consultantplus://offline/ref=AB064819F04ECF02F9CB8D416E70F7C0D7A75FAE8F7572C93B28DBC92C530E6758BBFB1E3FC8E60DA6FDDEB24BBD2561E579DCFC98B3CDFB46T6N) Закона №44-ФЗ, [постановления](consultantplus://offline/ref=AB064819F04ECF02F9CB8D416E70F7C0D7A653A98F7472C93B28DBC92C530E674ABBA3123ECCFC0AA3E888E30D4ET9N) Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084, Приказ Минфина России от 19.07.2019 №113н «О Порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» администрацией Калининского сельского поселения несвоевременно направлялись в реестр контрактов документы о заключении муниципального контракта, о приемке выполненных работ и об оплате выполненных работ.

4.5. Не в полной мере обеспечено своевременное и полное размещение информации о реализации муниципальной программы в модуле «Формирование современной городской среды» государственной информационной системы ЖКХ (ГИС ЖКХ).

4.6 Допущены нарушения сроков предоставления отчетности и не в полной мере обеспечена достоверность показателей отчетности. Не все установленные Соглашением показатели результативности предоставления субсидии предусмотрены в муниципальных программах муниципалитета, не определен порядок их расчета.

Выборочный фактический осмотр объектов с целью контроля за полнотой и качеством выполненных работ нарушений не выявил. Приемка объектов осуществлялась комиссией с участием представителей жителей благоустроенных домов, общественниками и должностными лицами администраций поселений.

**Предложения:**

1. Направить отчет главе Малмыжского городского поселения для информации и принятия решений, способствующих недопущению впредь указанных нарушений и замечаний.

Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших указанные в Отчете нарушения законодательства Российской Федерации, условий муниципальных контрактов, муниципальных нормативных правовых актов и условий Соглашения.

2. Направить отчет главе Калининского сельского поселения для информации и принятия решений, способствующих недопущению впредь указанных нарушений и замечаний.

Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших указанные в Отчете нарушения законодательства Российской Федерации, условий муниципальных контрактов, муниципальных нормативных правовых актов и условий Соглашения.

3. Направить отчет главе Малмыжского района для информации.

4. Направить отчет в районную Думу Малмыжского района для информации.

5. Направить отчет в Прокуратуру Малмыжского района для информации.

Председатель контрольно-

счетной комиссии Малмыжского района Г.А.Кулапина

С отчетом ознакомлены:

Глава

Малмыжского городского поселения О.М.Алешкина

Глава

Калининского сельского поселения А.В.Жирнов