|  |
| --- |
|  |



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА**

612920, г. Малмыж, ул. Чернышевского 2а,тел. 8(83347) 2-03-45, факс 2-05-77

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении**

**бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района** **Кировской области за 2019 год**

г.Малмыж                                                               30.04.2020 г.

На основании заключенного Соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Малмыжского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Малмыжского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (решение районной Думы от 22.12.2014 г. № 4/36) проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение за 2019 год и подготовлено заключение на отчёт «Об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области за 2019 год».

Бюджетная отчётность за 2019 год в контрольно-счётную комиссию Малмыжского муниципального района представлена своевременно (до 1 апреля 2020 года).

**1.Внешняя проверка бюджетной отчетности**

**главного администратора бюджетных средств**

В соответствии со ст.18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение, утвержденного решением Малмыжской городской Думой от 30.12.2013 №2/12 органом, ответственным за составление и исполнение бюджета района является администрация Малмыжского городского поселения.

Решением Малмыжской городской Думы от 21.12.2018 года № 1/15 «О бюджете муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области на 2019 год», утвержден 1 главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС):

- Администрация Малмыжского городского поселения (далее – Администрация).

Согласно п.1 ст. 264.4 БК РФ, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС, которая была проведена Контрольно-счетной комиссией в период с 23 апреля по 30 апреля 2020 года.

Бюджетная отчетность представлена в полном составе, предусмотренном статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ, и соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 191н. Дополнительные формы бюджетной отчетности не устанавливались.

В нарушение ст.40 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2019 год не представлены: отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Малмыжского городского поселения за 2019 год, отчет о состоянии муниципального внутреннего долга на начало и конец отчетного финансового года.

Данные вступительного баланса администрации Малмыжского городского поселения на начало года соответствует аналогичным показателям на конец предыдущего года.

По результатам камеральной проверки порядка ведения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и бюджетной сметы установлено следующее:

1. Сводная бюджетная роспись (далее – СБР) утверждена 21.12.2018 года. Показатели СБР и лимитов бюджетных обязательств (далее - ЛБО) доведены 21.12.2018 года.

Бюджетная смета на сумму 21555,178 рублей подготовлена 09.01.2019 года, но не утверждена руководителем.

В течении года в СБР и ЛБО вносились изменения в соответствии с решениями городской Думы 5 раз.

2. Изменения в бюджетную смету вносилось 27 раз, в том числе 5 раз при доведении ЛБО.

Тем самым не соблюдаются правила и порядок ведения бюджетных смет, установленные п.3.5 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденных распоряжением администрации от 29.12.2017 №83 об ограничении количества вносимых изменений в бюджетную смету (не более 2 раз в месяц) и крайних сроков внесения изменений (не позднее 25 числа).

Так, например, в апреле 2019 года в смету внесено 5 изменений, из них последнее 29.04.2019 года. Тоже самое установлено в феврале (3), в мае (3), в июле (3/ 31.07.2019), августе (3), октябре (29.10.2019), ноябре (3). Данный факт свидетельствует о некачественном планировании расходов без учета нужд, отсутствии контроля за соблюдением установленных требований.

3. Окончательные изменения в ЛБО доведены 18.12.2019 года при анализе которых установлено, что в бюджетной смете отсутствует дата составления и утверждения ее, а также в нарушение ст. 221 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 20.11.2007 №112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» ее показатели не соответствуют доведенным ЛБО в сумме 000 рублей.

4. Также было установлено неправильное заполнение бюджетной сметы, о чем указывалось при прошлой проверке годового отчета.

На основании распоряжения администрации Малмыжского городского поселения от 24.10.2019 №50 перед составлением годового отчета проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 01.11.2019 года, по результатам которой согласно Протоколу заседания комиссии от 01.11.2019 были выявлены разногласия по расчетам с ИП Заболотских А.В. в сумме 1405289,86 рублей, в отношении которых администрация составила протокол разногласий от 27.11.2019 года.

Информация об окончательном решении в части предъявленной контрагентом задолженности за выполненные работы в материалах инвентаризации отсутствует.

Проверка контрольно-счетной комиссией материалов инвентаризации установила, что в нарушение ст.11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №402-ФЗ, Инструкции №191н, раздела VIII ФС бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н результаты инвентаризации не обеспечивают достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности, поскольку:

- инвентаризацией не были полностью охвачены машины и оборудование, движимое имущество казны, ГСМ и прочие материальные запасы на сумму 956,814 тыс. рублей, имущество и обязательства на забалансовых счетах.

- по результатам полученного акта сверки с МРИ ФНС №4 по Кировской области по состоянию на 01.11.19 у учреждения имеются начисленные и указанные при проверке материалов инвентаризации за 2018 год:

переплата по НДС в сумме 664,63 рублей,

переплата по пени в ПФ РФ в сумме 0,50 рублей,

переплата по налогу на прибыль в сумме 0,80 рублей,

переплата пени по НДФЛ в сумме 247,08 рублей,

недоимка по пени по страховым взносам на ОПС в ПФ РФ (страховая часть) в сумме 1,76 рублей,

недоимка по пени по страховым взносам на ОМС в ФФОМС РФ в сумме 0,41 рублей,

недоимка по пени по налогу на имущество в сумме 0,06 рублей.

Все это также не подтверждается показателями Главной книги и регистров бухгалтерского учета учреждения и не нашло отражения в результатах инвентаризации, что свидетельствует о том, что никаких решений в отношении них администрация не принимала.

**2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства**

**при организации бюджетного процесса.**

Бюджет Малмыжского городского поселения на 2019 год утвержден решением Малмыжской городской Думы от 21.12.2018 №1/15 по доходам 21555,178 тыс. рублей, расходам 21555,178 тыс. рублей без дефицита.

Предельные значения параметров бюджета района, установленные БК РФ, при составлении проекта были соблюдены.

В течение 2019 года в бюджет города городской Думой Малмыжского района 5 раз вносились изменения, которые в итоге увеличили плановые показатели:

- доходной части бюджета на 110,4 тыс. рублей (0,5%), составив 21665,581 тыс. рублей,

- расходной части на 675,63 тыс. рублей (3,1%), составив 22230,804 тыс. рублей,

- дефицит бюджета на 565,223 тыс. рублей.

Покрытие дефицита бюджета осуществлялось за счет остатка средств на едином счете бюджета, который по состоянию на 01 января 2019 года составлял 1607397,48 рублей.

В соответствии со статьей 217 БК РФ постановлением администрации Малмыжского городского поселения от 30.12.2013 №251 утвержден порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Малмыжского городского поселения.

Первоначальные показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств утверждены и доведены до получателя бюджетных средств 21.12.2018 года. Бюджетные сметы составлены на основании плановых сметных расчетов и утверждены главой городского поселения 09.01.2020 года.

Необходимо отметить, что в формах уведомлений о внесении изменений в бюджетные ассигнования и лимиты, утвержденных Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи от 30.12.2013 №251, не предусмотрена дата доведения показателей, что препятствует осуществлению внутреннего и внешнего контроля за соблюдением сроков их доведения.

Также в вышеуказанном Порядке не определен порядок и сроки доведения до получателя бюджетных средств показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, в том числе при внесении в них изменений.

К проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области за 2019 год» замечаний нет.

Фактическое исполнение бюджета за 2019 год по доходам составило 21529,37 тыс. рублей, по расходам 19999,946 тыс. рублей с профицитом в размере 1529,424 тыс. рублей.

Общая характеристика исполнения бюджета города в динамике за 2017-2019 гг. представлена в таблице.

**Анализ исполнения бюджета района за 2017-2019 годы**

**Таблица** 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено в 2017 году** | **Исполнено в 2018 году** | **Первоначальный бюджет на 2019 год** | **Уточненный бюджет на 2019 год** | **Исполнено в 2019 году** | **% исполнения 2019 г** | **% исполнения 2019/**  **2018** |
| **1. Доходы бюджета, тыс.руб.** | **16484,2** | **24924** | **21555,179** | **21665,581** | **21529,37** | **99,4** | **86** |
| **В т.ч. налоговые и неналоговые** | **10615,8** | **12430,3** | **15902,97** | **13180,218** | **13243,588** | **100,5** | **106,5** |
| **В т.ч. безвозмездные поступления** | **5868,4** | **12493,7** | **5652,209** | **8485,363** | **8285,782** | **97,6** | **66,3** |
| **2. Расходы бюджета** | **16921,8** | **25009,1** | **21555,179** | **22230,804** | **19999,946** | **90** | **84,6** |
| **3. Дефицит/**  **профицит -/+** | **-437,6** | **-85,1** | **0** | **-565,223** | **1529,424** | **х** | **х** |

Первоначальный план доходной части, утвержденный в объеме 21555,179 тыс. рублей, был ниже уточненного на 5 %.

В течение 2019 года плановые показатели корректировались 4 раза, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы 2 раза со снижением к первоначальным показателям, с учетом изменений окончательная сумма составила 13180,218 тыс. рублей,

- безвозмездные поступления 4 раза, с учетом изменений окончательная сумма составила 8485,367 тыс. рублей.

В итоге произведенные изменения увеличили прогнозные показатели собственных доходов на 110,5 тыс. рублей или на 0,6%.

**Налоговые доходы** после корректировки снизились на 19,8% или 3069,94 тыс. рублей.

Причем самое значительное снижение произошло по поступлениям от НДФЛ - на 3286,86 тыс. рублей или 30%. Также снизились показатели по земельному налогу на 200,82 тыс. рублей или на 8,2% и налогу на имущество на 32,43 тыс. рублей или на 2,4%.

При этом необходимо отметить, что фактические поступления выше показателей 2018 года, что свидетельствует о некачественном планировании, поскольку администрация при подготовке первоначального бюджета на 2019 год установила недостижимые показатели.

По остальным налоговым источникам план уточнен в большую сторону, что особенно отмечается по поступлениям:

- от ЕСХН величина которого в первоначальном бюджете составляла лишь 4,7 тыс. рублей, а в уточненном 351,19 тыс. рублей, что свидетельствует, что план уточнен по факту поступлений.

- по акцизам на 13,5% или на 42,2 тыс. рублей, ЕСХН на 156,93 тыс. рублей или более чем в 6 раз, земельному налогу на 5,7% или на 113 тыс. рублей.

Прогноз поступлений от **неналоговых доходов** в результате внесенных изменений увеличился практически в два раза или на 347,19 тыс. рублей, в том числе за счет поступивших доходов от продажи муниципального имущества на 46,67 тыс. рублей (в первоначальном плане они отсутствовали), от продажи земель, право собственности на которые не разграничено на 54,92 тыс. рублей (в первоначальном плане их величина составляла лишь 8,8 тыс. рублей), за счет поступивших штрафов, санкций увеличился на 22,83 тыс. рублей (в первоначальном плане их величина была также минимальна -1 тыс. рублей), за счет поступлений от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества и компенсации затрат государства на 39,09 тыс. рублей (в первоначальном плане они также не планировались).

Необходимо отметить, что контрольно-счетной комиссией при экспертизе проекта бюджета на 2019 год указывалось о том, что прогноз отдельных неналоговых доходов рассчитан без учета поступлений предыдущих отчетных периодов и с определенной долей осторожности, что как показывает экспертиза годового отчета об исполнении бюджета не всегда объективно.

Таким образом, контрольно-счетная комиссия рекомендует при формировании бюджета на следующий плановый период учесть данные замечания.

Расходная часть бюджета корректировались пять раз: распределялись сложившиеся на 01.01.2019 года остатки средств городского бюджета, распределялись предоставленные из областного и районного бюджетов безвозмездные поступления, направлялись собственные доходы, поступившие сверх запланированных объемов.

В результате плановые расходы увеличились на 675,63 тыс. рублей или 3,1%, составив в окончательном виде 22230,804 тыс. рублей.

Рост отмечается по разделу 0400 «Национальная экономика» по расходам на дорожную деятельность на 58,6% или на 2974,39 тыс. рублей за счет получения межбюджетных трансфертов из районного бюджета, а также расходам по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 222,91 тыс. рублей, отсутствовавшим в первоначальном бюджете. Также значительно увеличились плановые показатели на содержание главы поселения – 32,4% или на 209,09 тыс. рублей.

Значительно снизились к первоначальному плану расходы по подразделам:

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 1224,84 тыс. рублей или на 36,4%,

-0503 «Благоустройство» на 2303,69 тыс. рублей или на 28,6%.

Окончательные плановые показатели дефицита бюджета увеличились на 565,223 тыс. рублей. Размеры дефицита соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

**3. Анализ исполнение бюджета города по доходам**

Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составило 21529,37 тыс. рублей или 100,5 % к уточненному плану.

Доходы в целом не выполнены к уточненному плану на 136,2 тыс. рублей или на 0,6%, в том числе за счет:

– не выполнения неналоговых доходов на 4,3 тыс. рублей (на 0,6%) и безвозмездных поступлений на 199,6 тыс. рублей (на 2,4%),

- перевыполнения налоговых доходов на 67,7 тыс. рублей или на 5%

Поступления 2019 года значительно проигрывают к уровню 2018 года, снижение составило 3494,3 тыс. рублей, что связано со снижением безвозмездных поступлений на 4208,9 тыс. рублей или на 33,7% и неналоговых доходов на 288,8 тыс. рублей или на 29,1%.

Налоговые доходы, как было уже отмечено, выросли к уровню 2018 года на 1003,4 тыс. рублей или на 8,7%.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов района в общем объеме поступлений по итогам 2019 года составил 61,5%, увеличившись к 2018 году на 11,4% за счет снижения в отчетном году в бюджете поселения уровня безвозмездных поступлений.

В Приложении №1 к заключению контрольно-счетной комиссии Малмыжского района о внешней проверке отчета об исполнении бюджета Малмыжского городского поселения за 2019 год приведен анализ полученных доходов в разрезе их видов за последние три года.

Основные показатели исполнения доходной части бюджета за последние три года представлены в таблице.

**Исполнение плана по доходам за 2017-2019 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено в 2017 году** | **Исполнено в 2018 году** | **Утверждено на 2019 год** | **Исполнено в 2019 году** | ***% исполнения к плану 2019 года*** | ***% исполнения к 2018 году*** |
| **Налоговые доходы** | **9803,8** | **11534,8** | **12470,527** | **12538,239** | **100,5** | **108,7** |
| **Неналоговые доходы** | **812** | **994,2** | **709,691** | **705,349** | **99,4** | **70,9** |
| **Безвозмездные поступления** | **5868,4** | **12494,7** | **8485,363** | **8285,782** | **97,6** | **66,3** |
| **ИТОГО** | **16484,2** | **25023,7** | **21665,581** | **21529,37** | **99,4** | **86** |

**Налоговые поступления** бюджета города составили в 2019 году 12538,239 тыс. руб. или 58,2% доходов городского бюджета. Свыше запланированных уточненных назначений поступило 67,7 тыс. рублей, в том числе, акцизы – 50,5 тыс. рублей, НДФЛ – 11,9 тыс. рублей, земельный налог – 9,4 тыс. рублей, налог на имущество – 3,2 тыс. рублей.

Не выполнены уточненные показатели по ЕСХН на 7,2 тыс. рублей или на 2%.

Рост налоговых доходов по отношению к 2018 году отмечен по всем видам доходов, но в особенности:

- по ЕСХН на 157,3 тыс. рублей или на 84,2%,

- по НДФЛ на 533,1 тыс. рублей или на 7,5%,

- по земельному налогу на 162,9 тыс. рублей или на 7,7%,

- по акцизам на 94,8 тыс. рублей или на 11,5%,

- по налогу на имущество на 55,3 тыс. рублей или на 4,4%.

Такой же рост был засвидетельствован и в 2018 году, что в целом свидетельствует о положительной динамике.

В общей сумме доходов **неналоговые поступления** составили 705,349 тыс. руб. или 3,3% доходов городского бюджета. Уточненные бюджетные назначения выполнены на 99,4%.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов городского поселения занимают доходы от имущества – 1,8%.

В 2019 году уровень неналоговых доходов снизился к 2018 году на 288,8 тыс. рублей или на 29,9%, что в основном обусловлено снижением поступлений от продажи имущества на 173,3 тыс. рублей (на 78,8%) и от продажи земли на 124,4 тыс. рублей (на 26,1%).

Средства от продажи КТП, находящейся по адресу г.Малмыж ул. Юбилейная, д. 6, по сделке, совершенной в декабре 2018 года, поступили в бюджет поселения в 2019 году. Прогнозный план приватизации, утвержденный на 2019 год, не реализовывался.

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н поступления от продажи данного имущества казны отражены как поступления от продажи основных средств, тогда как следовало по коду БК 936 1 14 13080 13 0000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских поселений в части приватизации нефинансовых активов имущества казны».

Положительная динамика наблюдается по арендным платежам, в том числе от аренды муниципального имущества на 20 тыс. рублей или на 6,8%, от аренды земельных участков на 52,8 тыс. рублей или на 31,8%.

Связано это, прежде всего, вовлечением земельных участков с неразграниченным правом собственности в хозяйственный оборот поскольку изменившиеся правила определения цены продажи земли не привлекают покупателей, более активно заключаются долгосрочные договора аренды.

Снижение поступлений от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества и компенсации затрат государства к уровню 2018 года на 65,7 тыс. рублей или на 62,7% связано с отсутствием переплат в ФСС РФ, сложившихся по состоянию на 01.01.2019 года.

**Безвозмездные поступления** в бюджет городского поселения в 2019 году составили 8285,782 тыс. рублей, что составляет 38,5% от общего объема доходов бюджета поселения. Показатель снизился к уровню 2018 года на 4208,9 тыс. рублей или на 33,7%, за счет снижения субсидии из областного бюджета.

Уточненный план по безвозмездным поступлениям исполнен на 97,6%. Не поступило в бюджет от запланированных 199,6 тыс. рублей в связи с тем, что средства областного бюджета предоставлялись по факту заключения контрактов и их выполнения.

В 2019 году бюджету поселения в рамках межбюджетных отношений были предоставлены:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 1461,9 тыс. рублей,

- субвенция на обеспечение полномочий специалиста военно-учетной службы в сумме 195,9 тыс. рублей

- субсидии из областного бюджета на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры по выполненным работам в 2018 году в сумме 545,731 тыс. рублей, на подготовку сведений о границах населенных пунктов для включения в документы территориального планирования в сумме 36,1 тыс. рублей,

- межбюджетные трансферты из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 1500 тыс. рублей, на создание мест(площадок) накопления твердых бытовых отходов в сумме 565,38 тыс. рублей, из районного бюджета на ремонт и содержание дорог в границах городского поселения в сумме 3012,23 тыс. рублей.

Поступления от иных внебюджетных безвозмездных источников составили 1165,013 тыс. рублей, что выше к уровню 2018 года на 11,5 %. Средства сформировались из поступлений от организаций и населения на реализацию в 2019 году ППМИ, в том числе на благоустройства православного и мусульманского кладбищ, на строительство детской площадки «Талисмания», ремонт тротуаров по ул. Карла Либкнехта в сумме 1133,9 тыс. рублей, а также иные денежные пожертвования и безвозмездные поступления в сумме 31,113 тыс. рублей.

**4. Анализ исполнения бюджета города по расходам**

Расходная часть бюджета города за 2019 год исполнена в объеме 19999,946 тыс. рублей, или на 90% к уточненным бюджетным назначениям.

С учетом пяти внесенных изменений бюджетные ассигнования увеличены на 675,63 тыс. рублей или на 3,1% к первоначальному годовому плану.

В таблице приведен анализ произведенных расходов в разрезе разделов за последние три года.

Расходы бюджета Малмыжского городского поселения по разделам функциональной классификации расходов за 2017-2019 г.г. (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Раздел** | **Исполнено** | | | **Показатель роста 2019 года к 2018 году, %** | **доля в структуре фактически произведенных расходов 2019г.** |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| ***Общегосударственные расходы*** | **01 00** | **4696,5** | **5198,19** | **5641,354** | **+8,5** | **28,2** |
| ***Национальная оборона*** | **02 03** | **146** | **182,7** | **195,9** | **+7,2** | **-** |
| ***Национальная безопасность*** | **03 00** | **15,5** | **147,937** | **15,892** | **-89,3** | **0,1** |
| ***Национальная экономика*** | **04 00** | **6824** | **8878,631** | **7399,455** | **-16,7** | **37** |
| ***Жилищно-коммунальное хозяйство*** | **05 00** | **5074,6** | **8828,26** | **6362,359** | **-27,9** | **31,8** |
| ***Охрана окружающей среды*** | **06 00** | **3,4** | **-** | **-** | **-100** | **-** |
| ***Образование*** | **07 00** | **31,1** | **3,8** | **-** | **-100** | **-** |
| ***Социальная политика*** | **10 00** | **130,7** | **410,386** | **384,986** | **-6,2** | **1,9** |
| **ИТОГО** | **х** | **16921,8** | **23649,904** | **19999,946** | **-15,4** | **100** |

Приоритетными направлениями бюджетной политики городского поселения в 2019 году оставались, как и в предыдущие годы:

- национальная экономика – 37% всех бюджетных расходов, а именно обеспечение дорожной деятельности городского поселения - 35,9% или 8878,631 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики – 1,1% или 218,469 тыс. рублей;

- жилищно-коммунальное хозяйство - 31,8% всех бюджетных расходов, в том числе благоустройства города (25,7%) с расходами 5140,303 тыс. рублей, обеспечение бесперебойной работы коммунального хозяйства (5,7%) с расходами в размере 1136,802 тыс. рублей, содержание имеющегося в муниципальной собственности жилищного хозяйства, в том числе взносы на капитальные вложения (0,4%) в размере 85,254 тыс. рублей;

- содержание органов местного самоуправления – 28,2% всех бюджетных расходов или 5641,354 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнения бюджета 2019 года расходы городского поселения снизились к уровню 2018 году на 3650 тыс. рублей или 15,4%, что связано со снижением размера выделенных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Рост расходов на содержание органов местного самоуправления составил 443,2 тыс. рублей или 8,5%, в том числе по главе поселения на 13%, по администрации на 2%, по другим общегосударственным вопросам на 25,7%.

Обусловлено это, прежде всего, ростом расходов на оплату труда работников, на коммунальные услуги, в том числе на исполнение судебных решений в пользу АО «ЭнергосбыТ Плюс» по предъявленным им сверхнормативным потерям в электросети на ул. Вишневой и пер. Вишневом, находящейся в муниципальной собственности поселения.

Расходы на обеспечение пожарной безопасности поселения снизились в 2019 году в части проведенных в 2018 году работ по установке, замене, ремонту и обслуживанию пожарных гидрантов на 132 или 89,3%. В рамках подраздела осуществлялись текущие расходы на техобслуживание пожарной канализации.

Также снизились в 2019 году расходы на дорожную деятельность на 1697,6 тыс. рублей или на 89,1%, что обусловлено направлением средств городского бюджета на реализацию проектов местных инициатив и ремонт канализации в РМЗ.

В 2019 году осуществлялись работы по межеванию по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 218,469 тыс. рублей**.**

Расходы на коммунальное хозяйство снизились по отношению к 2018 году на 2465,9 тыс. рублей или на 27,9%, поскольку отсутствовали средства областного бюджета, которые выделялись в 2018 году на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды.

За счет средств областного бюджета, выделенных на реализацию проекта «Народный бюджет» в 2019 году, построены 24 площадки накопления твердых коммунальных отходов на сумму 765,95 тыс. рублей, проведены ремонты тротуара по ул. Фрунзе и проезжей части по ул. Колхозная. На сумму 972,08 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета в 2019 году построено 17 площадок накопления твердых коммунальных отходов на сумму 565,38 тыс. рублей.

Средства резервного фонда в размере 35 тыс. рублей использовались в рамках подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство». По решению КЧС был приобретен скважинный насос взамен сгоревшего в целях обеспечения населения ПМК в летнее время бесперебойным снабжением водой.

Расходы городского поселения на пенсионное обеспечение муниципальных служащих, вышедших на пенсию, составили 369,986 тыс. рублей, снизившись к 2018 году на 25,4 тыс. рублей или на 6,4%.

Общая сумма неиспользованных ассигнований в 2019 году составила 2230,858 тыс. рублей.

Не в полном объеме, то есть ниже установленного критерия (95%) использованы запланированные ассигнования на содержание главы поселения – 83,3%, на мероприятия по оценке имущества, межевание земельных участков, изготовление технических планов – 62,5%, по ремонту дорожного полотна – 91%, на реализацию ППМИ в части ремонта тротуара по ул. Карла Либкнехта – 0%, на уличное освещение – 86,6%, на прочие мероприятия в области коммунального хозяйства - 53,4% и 87,6%, на прочие мероприятия по благоустройству – 78,7% .

В приложении к Пояснительной записке (ф.0503160) годовой бюджетной отчетности «Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164) причины, послужившие отклонениям от плановых ассигнований, указаны следующие: «иные причины», «оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ», «плановые назначения округлены до целых», «поступление средств из федерального бюджета в соответствии с заявками о потребности», «перенос сроков реализации международных проектов (программ)».

Проверкой установлено, что в Сведениях указаны причины, отсутствующие в Перечне (Приложение №3) к письму финансового управления от 19.12.2019 №180: «плановые назначения округлены до целых», «поступление средств из федерального бюджета в соответствии с заявками о потребности», «перенос сроков реализации международных проектов (программ)».

При этом не во всех случаях указаны объективные причины, действительно повлиявшие на невыполнение плановых ассигнований.

Расходы городского поселения на капитальные вложения в муниципальную собственность осуществлялись по двум муниципальным программам:

- «Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения», в рамках ППМИ осуществлялось строительство детской игровой площадки «Талисмания». Расходы за счет средств местного бюджета составили 442,292 тыс. рублей;

- «Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области», в рамках ППМИ построен административно-хозяйственный домик на территории мусульманского кладбища. Расходы за счет средств местного бюджета составили 272,707 тыс. рублей.

Согласно показателям годовой отчетности городского поселения в 2019 году балансовая стоимость основных средств составила на 01.01.2020 года – 2714731,06 рублей, с остаточной стоимостью 525363,93 рублей. Износ основных средств составляет в целом 80,6%.

Стоимость основных средств увеличилась на 583,035 тыс. рублей, в том числе поступило безвозмездно на сумму 560545 рублей (передан туалет самообслуживания из казны района). Выбыло с учета объектов при передаче в эксплуатацию с одновременной постановкой их на забалансовый учет общей стоимостью 24,19 тыс. рублей.

Вложения в основные средства на 01.01.2020 составили 727895 рублей в части стоимости административно-хозяйственного домика на мусульманском кладбище.

Материальные запасы на конец года составили 244070,36 рублей. Поступило на сумму 497355,98 рублей. Списано на текущую деятельность 578668,78 рублей.

Увеличилась стоимость непроизведенных активов, которая составила на конец года 9431390,07 рублей. Увеличение на 4611103,70 рублей обусловлено с увеличением задействованности земельных участков право собственности по которым не разграничено в аренде.

В нарушение п.166 Инструкции №191н указанные земельные участки отражены в строке 151 Сведений о движении нефинансовых активов по счету 110311000 «Земля», что не подтверждается соответствующими данными Главной книги. Следовало указать по строке 153 по счету 110303000 «Прочие непроизведенные активы». В данном случае достоверность отчетности искажена как на начало года, так и на конец года.

Стоимость недвижимого имущества казны выросла по отношению к началу года и составила на конец года 91607529,74 рублей, в том числе за счет за счет безвозмездной передачи из собственности муниципального района 4 квартир для обеспечения по договору социального найма детей-сирот на сумму 2595,51 тыс. рублей, автомобильных дорог на сумму 982786,50 рублей, пожарного резервуара по ул. Тургенева. Также в казну приняты построенная в 2019 году детская игровая площадка «Талисмания» стоимостью 1421055,02 рублей, и восстановленная стоимость канализации РМЗ на сумму 2477732,91 рублей.

Из казны выбыли 11 приватизированных квартир стоимостью 1315348,72 рублей, комплектно-трансформаторная подстанция, здание мечети. Изменения обусловлены в том числе по причине приведения в соответствие учета казны.

Движимое имущество казны составило на конец года2511985,33 рублей, увеличившись на 1891876,86 рублей, в том числе за счет принятия к учету выстроенных 41 контейнерных площадок на сумму 1331331,86 рублей.

Материальные запасы в казне остались без изменения, составив 57505,96 рублей.

В казну поселения с одновременным выбытием были приняты земельные участки, общей стоимостью 8504887,60 рублей, которые были в район для предоставления многодетным семьям.

Проверка и анализ годовой бухгалтерской отчетности городского поселения за 2019 год и Главной книги установила следующее:

1) Учет основных средств и начисление амортизации осуществляется по разным кодам БК в связи с чем допускаются отрицательные остатки, что противоречит требованиям учета нефинансовых активов, установленных Инструкцией №157н;

2) В нарушение требований п.39 Приказа Минфина России от 31.12.2016 №257н чехлы к автомобилю НИВА ШЕВРОЛЕ, учитываемый на счете 1.101.38 «Прочие основные средства» стоимостью 3670 рублей не списан при выдаче его в эксплуатацию и не поставлен на забалансовый учет, что не обоснованно завышает остаточную стоимость основных средств, учитываемую при начислении налога на имущество.

Одним из важнейших показателей финансовой стабильности и благополучия городского поселения является состояние его расчетов с дебиторами и кредиторами.

**Дебиторская задолженность**, согласно показателям годового отчета на 01.01.2020 года составила 397,987 тыс. рублей, что ниже по отношению к ее уровню на начало 2019 года на 104,747 тыс. рублей или на 20,8%.

Анализ дебиторской задолженности городского поселения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дебиторов | Сведения о дебиторской задолженности | | Динамика изменений (+, -) | | Структура, % |
| на 01.01.19 | на 01.01.20 | тыс. руб. | % |
| **Расчеты по доходам, в том числе** | **485,31** | **366,34** | **-118,97** | **-24,5%** | **95,9%** |
| по налогу на имущество с физических лиц | 278,68 | 257,28 | -21,4 | -7,7% | 63,5% |
| по земельному налогу с организаций | 6,89 | 7,88 | +0,99 | +14,4% | 1,5% |
| по земельному налогу с физических лиц | 178,47 | 79,91 | -98,56 | -55,2% | 25,4% |
| задолженность по земельному налогу (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006) | 21,27 | 21,27 | - | - | 53,5% |
| **Расчеты по выданным авансам, в том числе:** | **13,16** | **23,74** | **+10,58** | **+80,4%** | **3,1%** |
| по услугам связи | 0,012 | 0,45 | +0,438 | +3650% | - |
| по коммунальным услугам | 13,14 | 8,39 | -4,75 | -36,1% | 3,1% |
| по прочим услугам | - | 14,9 | +14,9 | +100% | - |
| **Расчеты по платежам в бюджеты, в том числе:** | **4,27** | **7,91** | **+3,64** | **+85,2%** | **1%** |
| по страховым взносам на ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством | 4,27 | 7,91 | +3,64 | +85,2% | 1% |

Основную часть дебиторской задолженности, как и в прошлом году, – 95,9% составляют расчеты по начисленным, но не поступившим доходам – 366,34 тыс. рублей.

Согласно анализу можно сделать вывод, что начисленные доходы от пени и штрафов по земельному налогу, начисленным до 2006 года, в сумме 21267,44 рублей, имеют просроченный характер, но в Сведениях по дебиторской задолженности (ф.0503169) в нарушение п.167 Инструкции №191н это не нашло отражения. Следовательно, и в консолидированной годовой отчетности Малмыжского муниципального района показатели не достоверны. Данное нарушение указывалось и при проверке отчетности за 2017 и 2018 годы.

Согласно требованиям ст.13 Федерального закона №402-ФЗ финансовая отчетность должна давать [достоверное](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_215725/6219d1ef0624357a2d8573c0cf06c85aba1797e8/#dst100088) представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период и составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами. Таким образом, не выполнив требования Инструкции №191н, городское поселение исказило достоверность информации о состоянии расчетов с дебиторами по доходам на 403,384 тыс. рублей.

По пояснению главного бухгалтера администрации Малмыжского городского поселения Ю.Ю. Морозовой сведения о задолженности по налоговым доходам предоставлена УФНС России по Кировской области, которая не указала, что задолженность просрочена.

Авансовые платежи произведены поселением по услугам связи, коммунальным услугам и прочим услугам на общую сумму 23,74 тыс. рублей.

Переплата в бюджет по отчислениям в ФСС РФ на конец года составила 7,91 тыс. рублей, что можно признать неэффективным использованием бюджетных средств, выразившемся в нарушении принципа экономности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ

**Кредиторская задолженность** на 01.01.2020 года составила 4081,251 тыс. рублей, увеличившись по отношению к ее уровню на начало 2019 года на 2840,228 тыс. рублей или в три раза.

Анализ кредиторской задолженности городского поселения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дебиторов | Сведения о кредиторской задолженности | | Динамика изменений (+, -) | | Структура, % |
| на 01.01.19 | на  01.01.20 | тыс. руб. | % |
| **Расчеты по доходам, в том числе:** | **1222,43** | **1207,65** | **-14,78** | **-1,2%** | **29,6%** |
| по налогу на имущество с физических лиц | 118,76 | 122,08 | +3,32 | +2,8% | 3% |
| по земельному налогу с организаций | 1039,28 | 1030,81 | -8,47 | -0,8% | 25,3% |
| по земельному налогу с физических лиц | 53,39 | 54,77 | +1,38 | +2,6% | 1,3% |
| невыясненные поступления | 11 | - | -11 | -100% | - |
| **Расчеты по принятым обязательствам, в том числе:** | **18,59** | **2873,6** | **+2855,01** | **+15357,8%** | **70,4%** |
| по услугам связи | - | 0,72 | +0,72 | +100% | - |
| по коммунальным услугам | 18,59 | 11,18 | -7,41 | -40% | 0,3% |
| по работам, услугам по содержанию имущества | - | 1427,75 | +1427,75 | +100% | 35% |
| расчеты по приобретению основных средств | - | 1433,95 | +1433,95 | +100% | 35,1% |

Основную долю в структуре кредиторской задолженности занимают, расчеты по принятым обязательствам – 70,4% или 2873,6 тыс. рублей.

Анализ показателей кредиторской задолженности по налоговым доходам на конец 2019 года содержит просроченные платежи по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу в размере 1204,53 тыс. рублей.

В нарушение требований ст.13 Федерального закона №402-ФЗ и п.167 Инструкции №191н в Сведениях по кредиторской задолженности [(ф.0503169)](consultantplus://offline/ref=09F84C5C0BC72C73507082727087C5753CCD45B30D6D2E27A96A41219B7F51836AC1DFFA321E72DBS9RCL) годовой бухгалтерской отчетности городского поселения сведения о просроченной задолженности в сумме 1204,53 тыс. рублей отсутствуют. Таким образом указанные показатели не нашли отражения и в консолидированной годовой отчетности Малмыжского муниципального района.

Не выполнив требования Инструкции №191н, городское поселение исказило достоверность информации о состоянии расчетов с кредиторами по доходам на 1204,53 тыс. рублей.

По пояснению главного бухгалтера администрации Малмыжского городского поселения Ю.Ю. Морозовой сведения о задолженности по налоговым доходам предоставлена УФНС России по Кировской области, которая не указала, что задолженность просрочена.

Задолженность по принятым обязательствам в сумме 2873,6 тыс. рублей, составляющая 70,4% сложилась за счет выполненных, но не оплаченных работ в рамках ППМИ, поскольку средства областного бюджета на их финансирование будут выделены в 2020 году.

Задолженность является текущей, обязательства приняты в декабре 2019 года, сроки оплаты установлены муниципальными контрактами.

Закупки администрацией Малмыжского городского поселения (далее Заказчик) осуществлялись в 2019 году с применением конкурентных способов закупок с проведением электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, а также по прямым договорам, заключаемым в соответствии с п.1, 4, 8 и 9 ч.1 ст.93 Федерального закона о конкурентных способах закупок №44-ФЗ.

***5. Анализ расходов городского бюджета на реализацию муниципальных программ***

На реализацию 8 муниципальных программ Малмыжского городского поселения в 2019 году направлено 19999,946 тыс. рублей или 90% к уточненному плану.

Бюджетные ассигнования на уровне плановых назначений, то есть более 95%, освоены по 3 муниципальным программам. Ниже вышеуказанного предела составили расходы по программам:

- «Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» - 91,2%;

- «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области» - 93,9%,

- «Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения Кировской области» - 88,26%,

- «Ремонт и содержание муниципального жилья в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области» – 65,6%;

- «Развитие транспортной инфраструктуры Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» - 89,4%.

Основной причиной не выполнения программных мероприятий по пояснению администрации вызвано возникновением непредвиденных обстоятельств, послуживших переносу части запланированных работ на 2020 год.

**Анализ реализации муниципальных программ муниципального образования Малмыжское городское поселение за период с 2017 – 2019 годы**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Муниципальные программы** | **Отчет**  **2017** | **Отчет**  **2018** | **План 2019** | **Отчет 2019** | **% исполнения к плану** | **Динамика 2019 года к 2018 году, %** | **Доля в общем объеме МП, %** |
|  | **Всего расходов** | **16921,78** | **23649,9** | **22230,8** | **19999,9** | **90%** | **139,8%** | **100%** |
| ***01*** | ***Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области на 2015-2017 годы, в т.ч.*** | **7774,46** | **12782,78** | **9897,2** | **9027,6** | **91,2%** | **164,4%** | **54,1%** |
| ***03*** | ***Развитие жилищного строительства в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области*** | **85** | **80** | **90,3** | **90,3** | **100%** | **94,1%** | **0,3%** |
| ***05*** | ***Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в муниципальном образовании Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области*** | **43,1** | **85,83** | **84** | **78,9** | **93,9%** | **199,1%** | **0,4%** |
| ***07*** | ***Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения Кировской области*** | **1656,58** | **2563,96** | **3802,4** | **3356,1** | **88,3%** | **154,8%** | **10,8%** |
| ***09*** | ***Пожарная безопасность муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области на 2016-2018 годы*** | **15,52** | **147,94** | **15,9** | **15,9** | **100%** | **953,2%** | **0,6%** |
| ***10*** | ***Ремонт и содержание муниципального жилья в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области на 2015-2017 годы*** | **73,83** | **72,82** | **130** | **85,3** | **65,6%** | **98,6%** | **0,3%** |
| ***14*** | ***Развитие муниципальной службы в Малмыжском городском поселении Малмыжского района Кировской области на 2013-2015 годы*** | **-** | **2,01** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***17*** | ***Социальная адаптация детей с ограниченными возможностями в Малмыжском городском поселении Малмыжского района Кировской области*** | **15** | **15** | **15** | **15** | **100%** | **100%** | **0,1%** |
| ***19*** | ***Развитие транспортной инфраструктуры Малмыжское городское поселение Кировской области на 2015-2017 годы*** | **6873,98** | **7899,57** | **8196,1** | **7331** | **89,4%** | **114,9%** | **33,4%** |

Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в основном осуществлялась за счет средств городского бюджета.

Средства областного и районного бюджета участвовали в финансировании мероприятий программы:

- «Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» в части предоставляемых субвенций на осуществление первичного воинского учета в сумме 195,9 тыс. рублей и средств на создание мест (площадок) накопления для сбора ТКО в сумме 754,572 тыс. рублей,

- «Развитие транспортной инфраструктуры Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» в части средств, выделенных в рамках проекта «Народный бюджет» в сумме 729,062 тыс. рублей, а также средств районного бюджета в сумме 3012,229 тыс. рублей на ремонт дорог,

- «Развитие жилищного строительства в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области» в части расходов на подготовку сведений о границах населенных пунктов для включения в документы территориального планирования в сумме 36,104 тыс. рублей,

- «Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения Кировской области» в части средств, выделенных в рамках проекта «Народный бюджет» в сумме 574,464 тыс. рублей на строительство площадок для сбора ТКО,

**6. Сбалансированность бюджета района, муниципальный долг**

Первоначальной редакцией решения Малмыжской городской Думы «О бюджете муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области на 2019 год» дефицит бюджета города не предусматривался.

С учетом внесенных поправок дефицит городского бюджета увеличился и составил 565,223 тыс. рублей.

Фактически бюджет городского поселения исполнен с профицитом в размере 1529,424 тыс. рублей.

В 2019 году источником финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счетах бюджета. По состоянию на 01.01.2020 года остаток средств составил 3136823,54 рублей.

**7. Выводы**

1. Годовая бюджетная отчетность   Малмыжского городского поселения за 2019 год представлена администрацией городского поселения в установленные сроки, но не в полном составе, утвержденном ст.40 Положения о бюджетном процессе, утвержденного городской Думой Малмыжского района от 30.12.2013 №2/12 (с изменениями). Не представлены отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Малмыжского городского поселения за 2019 год, отчет о состоянии муниципального внутреннего долга на начало и конец отчетного финансового года.

С учетом внесенных изменений в течение 2018 года:

- прогнозируемые поступления по доходам муниципального образования Малмыжское городское поселение увеличились на 110,4 тыс. рублей или 0,5%, составив 21665,581 тыс. рублей,

- расходные ассигнования выросли на 675,63 тыс. рублей или на 3,1% и составили в окончательном варианте 22230,804 тыс. рублей,

- что соответственно повлияло на дефицит бюджета, который вырос по отношению к нулевому значению на 565,223 тыс. рублей.

По итогам 2019 года:

- доходы поступили в сумме 21529,37 тыс. рублей или 99,4% к уточненным плановым назначениям;

- расходы исполнены на 19999,946 тыс. рублей или на 90% к плану.

Основной объем неисполненных назначений приходится:

- по доходам - на безвозмездные поступления, финансирование за счет средств областного бюджета осуществлялось по факту заключенных контрактов и выполненных работ. Неиспользованными в полном объеме остались средства, выделенные в рамках проекта «Народный бюджет»,

- по расходам - на содержание главы поселения ввиду отсутствия необходимости, на мероприятия по оценке имущества и проведение межевания земельных участков, по проведению ремонта тротуаров по ул. Карла Либкнехта в рамках реализации мероприятий ППМИ, обеспечение полномочий в жилищно-коммунальном хозяйстве городского поселения. Неисполненные плановые назначения составили в целом 2230,858 тыс. рублей.

- в конечном итоге бюджет городского поселения выполнен с профицитом в размере 1529,424 тыс. рублей.

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н поступления от продажи данного имущества казны отражены как поступления от продажи основных средств, тогда как следовало по коду БК 936 1 14 13080 13 0000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских поселений в части приватизации нефинансовых активов имущества казны»

Финансовое обеспечение дефицита бюджета осуществлялось за счет остатков средств на едином счете бюджета района, который составил на 01.01.2019 года 16078,398 тыс. рублей.

Стоимость муниципального имущества городского поселения на 01.01.2020 составила в целом 106567212,52 рублей, в том числе основных средств - 2714731,06 рублей, имущества казны – 94177021,03 рублей, непроизведенных активов - 9431390,07 рублей, материальных запасов – 244070,36 рублей.

Увеличение произошло за счет приобретения, а также безвозмездной передачи из казны района туалета самообслуживания, жилых помещений для обеспечения детей-сирот, автомобильных дорог, строительства детской игровой площадки «Талисмания» и т.д.

Увеличилась стоимость непроизведенных активов, которая составила на конец года 9431390,07 рублей. Увеличение на 4611103,70 рублей обусловлено с увеличением задействованности земельных участков право собственности по которым не разграничено в аренде.

В нарушение п.166 Инструкции №191н указанные земельные участки отражены в строке 151 Сведений о движении нефинансовых активов по счету 110311000 «Земля», что не подтверждается соответствующими данными Главной книги. Следовало указать по строке 153 по счету 110303000 «Прочие непроизведенные активы». В данном случае достоверность отчетности искажена как на начало года, так и на конец года.

В ходе проверки учета имущества были установлены замечания и нарушения, которые влияют в том числе на достоверность их учета и приводят к неэффективных расходам городского бюджета.

В ходе проверки отчетности было установлено, что в актив и пассив валюты баланса внесены изменения в части задолженности на начало года по расчетам по доходам, в том числе в активе она увеличилась на 81,93 тыс. рублей, в пассиве на 596,414 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.20120 составила 397,987 тыс. рублей, что ниже по отношению к ее уровню на начало 2019 года на 104,747 тыс. рублей или на 20,8%.

Основная часть дебиторской задолженности – 95,9% составляет расчеты по начисленным, но не поступившим доходам – 366,34 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по отношению к началу 2019 года увеличилась на 2840,228 тыс. рублей практически в 3 раза, составив на начало 01.01.2020 года – 4081,251 тыс. рублей.

Основную долю в структуре задолженности занимают расчеты по принятым обязательствам по работам и услугам по содержанию имущества и по приобретению основных средств – 70,4% или 2873,6 тыс. рублей, которая сложилась за счет неоплаченных средств областного бюджета по мероприятиям ППМИ.

Согласно анализу можно сделать вывод, что часть дебиторской и кредиторской задолженности имеют просроченный характер: по Дебету в сумме 21,3 тыс. рублей, по Кредиту 1204,53 тыс. рублей, но в нарушение п.167 Инструкции №191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) эти сведения не нашли отражения. Из чего следует, что и в консолидированной годовой отчетности Малмыжского муниципального района эти показатели сформированы не достоверно. Данное нарушение указывалось и при проверке отчетности за 2017 и 2018 годы.

Согласно требованиям ст.13 Федерального закона №402-ФЗ финансовая отчетность должна давать [достоверное](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_215725/6219d1ef0624357a2d8573c0cf06c85aba1797e8/#dst100088) представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период и составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами. Таким образом, не выполнив требования Инструкции №191н, городское поселение исказило достоверность информации о состоянии расчетов с дебиторами и кредиторами по доходам на 1225,83 тыс. рублей.

2. Произведенная внешняя проверка исполнения бюджета позволяет сказать, что в целом бюджет 2019 года был рассчитан, утвержден и исполнен в соответствии с бюджетным Кодексом РФ, областным бюджетным законодательством и местными нормативными актами, регламентирующими бюджетный процесс.

По результатам камеральной проверки порядка ведения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и бюджетной сметы установлено следующее:

1. Сводная бюджетная роспись (далее – СБР) утверждена 21.12.2018 года. Показатели СБР и лимитов бюджетных обязательств (далее - ЛБО) доведены 21.12.2018 года.

Бюджетная смета на сумму 21555,178 рублей подготовлена 09.01.2019 года, но не утверждена руководителем.

В течении года в СБР и ЛБО вносились изменения в соответствии с решениями городской Думы 5 раз.

2. Изменения в бюджетную смету вносилось 27 раз, в том числе 5 раз при доведении ЛБО.

Тем самым не соблюдаются правила и порядок ведения бюджетных смет, установленные п.3.5 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденных распоряжением администрации от 29.12.2017 №83 об ограничении количества вносимых изменений в бюджетную смету (не более 2 раз в месяц) и крайних сроков внесения изменений (не позднее 25 числа).

3. Окончательные изменения в ЛБО доведены 18.12.2019 года при анализе которых установлено, что в бюджетной смете отсутствует дата составления и утверждения ее, а также в нарушение ст. 221 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 20.11.2007 №112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» ее показатели не соответствуют доведенным ЛБО.

4. Также было установлено неправильное заполнение бюджетной сметы, о чем указывалось при прошлой проверке годового отчета.

Проведенная в 2019 году администрацией инвентаризация перед составлением годового отчета не полной мере решает задачи, поставленных при ее проведении, а результаты не обеспечивают достоверность показателей годовой отчетности городского поселения в нарушение ст.11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №402-ФЗ, Инструкции №191н, раздела VIII ФС бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н о чем ежегодно указывается контрольно-счетной комиссией Малмыжского района.

**8. Предложения**

1. В связи с выявленными нарушениями и замечаниями контрольно-счетная комиссия требует принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению их в дальнейшем.

2. Провести проверку по фактам выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений, по результатам которой привлечь к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

О принятых мерах необходимо проинформировать контрольно-счетную комиссию Малмыжского района Кировской области в срок до 07 июня 2020 года.

По результатам внешней проверки годового отчета муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области за 2019 год Контрольно-счетная комиссия рекомендует городской Думе Малмыжского района утвердить отчет об исполнении бюджета Малмыжского городского поселения за 2019 год с учетом настоящего заключения.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского муниципального района  Г.А.Кулапина

**С заключением ознакомлена:**

Глава Малмыжского городского поселения О.М.Алешкина

Заведующая отделом

по финансовым вопросам

Малмыжского городского поселения Ю.Ю.Морозова