

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИСИИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАЛМЫЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«30» декабря 2021 г. №2

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Аудит в сфере закупок за 2020 год и истекший период 2021 года»**

(утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Кировской области от 30.12.2021 г. №12)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 2.2. раздела II Плана работы контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 18.12.2020 № 11, распоряжение председателя контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 12.11.2021 №10.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Бюджетные средства, использованные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Деятельность органов местного самоуправления по организации деятельности, направленной на обеспечение муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

**-** муниципальное казенное учреждение администрация Савальского сельского поселения Малмыжского района Кировской области (далее – администрация Савальского поселения);

**-** муниципальное казенное учреждение администрация Большекитякского сельского поселения Малмыжского района Кировской области (далее – администрация Большекитякского поселения);

**4. Проверяемый период деятельности:** 2020 годи истекший период 2021 года**.**

**5. Срок проведения контрольного мероприятия -** с 15 ноября 2021 по 30 декабря 2021 года.

**6. Цель контрольного мероприятия:**

Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**7. По результатам контрольного мероприятия составлены и подписаны акты без разногласий:**

- № 1 от 30.12.2021 главой администрации Савальского сельского поселения Звягиным Д.Б.;

- № 2 от 30.12.2021 главой администрации Большекитякского сельского поселения Майоровым В.С.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

При осуществлении аудита закупок контрольно-счётной комиссией Малмыжского района были рассмотрены вопросы по соблюдению требований действующего Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подзаконных ему актов в части:

- организации и нормативном обеспечении закупок;

- планирования и нормирования закупок;

- формирования, утверждения и ведения планов-графиков для обеспечения муниципальных нужд;

- обоснованности выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

- содержания аукционной документации (извещений);

- заключения и исполнения контрактов;

- соблюдения сроков предоставления в контрольный орган сведений.

Удельный вес бюджетных расходов на осуществление закупок в составе всех расходов в исследованном периоде составил в Савальском сельском поселении в 2020 году - 25%, в 2021 году - 31,3%, в Большекитякском сельском поселении – 20,4%, в 2021 году – 60%.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Большекитякское сельское поселение | | Савальское сельское поселение | |
| 2020 | 2021 | 2020 | 2021 |
| Расходы на муниципальные закупки, в том числе по направлениям | 654 | 3761,4 | 683,4 | 995,8 |
| - услуги связи | 20,2 | 19,4 | 35,6 | 22,6 |
| - транспортные услуги | - | - | 39,6 | - |
| - коммунальные услуги | 67,3 | 70,7 | 211,8 | 262,1 |
| -услуги по содержанию имущества | 131,8 | 1173,7 | 274,9 | 367,8 |
| - прочие услуги | 289,4 | 429,5 | 76,1 | 144,3 |
| - страхование | 3,6 | 3,6 | 1,8 | 1,8 |
| - увеличение стоимости основных средств | - | 1928,7 | - | 25 |
| - увеличение стоимости материальных запасов | 141,7 | 135,8 | 43,6 | 172,2 |

Уровень исполнения доведенных до Администраций поселений лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ, услуг составил:

- в 2020 году в Большекитякском сельском поселении – 40,1%, в Савальском сельском поселении – 73,2%,

- в 2021 году Большекитякском сельском поселении – 95,7%, в Савальском сельском поселении – 78,5%.

Необходимо отметить, что низкие показатели исполнения объясняются в основном низким качеством планирования расходов. Основные направления, по которым имеются крупные остатки неиспользованных средств – дорожная деятельность, содержание имущества.

Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд поселений осуществлялась в исследуемом периоде в основном в соответствии с п. 4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ путем заключения прямых контрактов (договоров) с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Обоснования цены контрактов, заключаемых таким образом, не проводились.

Исключением является закупка на реализацию мероприятий ППМИ в Большекитякском сельском поселении в 2021 году по «Обустройству детской спортивно-игровой площадки, с. Старый Бурец Малмыжского района Кировской области», осуществлявшаяся за счет средств областного бюджета в виде субсидии с софинансированием за счет средств местного бюджета, населения и спонсоров конкурентным способом - путем проведения электронного аукциона.

Основными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при заключении муниципальных договоров (муниципальных контрактов) в соответствии с п. 4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ являются субъекты малого предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Малмыжского района, организации, осуществляющие на территории водоснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами, и субъекты естественных монополий ПАО «Ростелеком», АО «Энергосбыт».

Федеральный закон №44-ФЗ является одним из инструментариев для повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, что тесно взаимосвязано с принципами бюджетной системы РФ, установленными Бюджетным кодексом РФ, в том числе принципом эффективности использования бюджетных средств, означающим, что участник бюджетного процесса в рамках полномочий должен исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В ходе анализа муниципальных закупок объектов аудита контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что эффективность закупочной деятельности в поселениях низкая, не обеспечивающая экономию бюджетных средств.

По результатам контроля закупок контрольно-счетной комиссией были установлены наиболее распространенные нарушения, допущенные муниципальными заказчиками, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, а именно:

***Нарушения при организации и нормативном обеспечении закупок***

В нарушение п.2 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ в Администрации Большекитякского поселения не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление муниципальных закупок, не разработано и не утверждено Положение о контрактном управляющем, определяющем его функции и полномочия.

В Савальском сельском поселении руководитель контрактной службы и четыре из пяти членов комиссии в нарушение п.6 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ не имеют высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

При создании постоянно действующей Единой комиссии по осуществлению закупок Администрацией Большекитякского сельского поселения не соблюдено требование п.5 ст.39 Федерального закона №44-ФЗ, поскольку ни один из членов комиссии не имеют профессиональные знания в сфере закупок, а в Савальском сельском поселении из пяти членов комиссии только одно должностное лицо соответствует данным условиям.

Таким образом, муниципальными образованиями не соблюдаются установленные ст.9 и ст.12 Федерального закона №44-ФЗ принципы ответственности за результативность муниципальных закупок и профессионализма Заказчика.

***Нарушения при планировании закупок***

Данное нарушение было установлено у обоих муниципальных заказчиков.

Планирование закупок является базовым и одним из самых важных элементов закупочного цикла, от качества которого зависит весь процесс закупок и в значительной мере его результат. Низкое качество планирования и допущенные на этой стадии ошибки порождают большинство проблем в дальнейшем закупочном процессе.

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Порядок формирования, утверждения, внесения изменений и размещения в ЕИС планов-графиков закупок утвержден постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Порядок № 1279).

Планы-графики закупок для обеспечения муниципальных нужд формируются на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) в сроки, установленные требованием ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ и Порядка № 1279, на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы и подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Однако, как показала проверка, сумма средств, запланированных планом-графиком, не соответствует доведенным до Заказчиков лимитам закупок: по Большекитякскому сельскому поселению в 2021 году расхождение составило 18,2 тыс. рублей, по Савальскому сельскому поселению в 2020 году расхождение составило 19,24 тыс. рублей, что позволяет сделать вывод о формальном отношении Заказчика к планированию, либо в отсутствии потребности в доведенных лимитах.

***Нарушения при осуществлении муниципальных закупок***

Закупки осуществляются Заказчиком согласно Федеральному закону №44-ФЗ выбором способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурентных процедур или осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Соблюдение установленных правил проведения конкурентных способов закупок, заключения контракта (договора) обеспечивает здоровую конкуренцию, эффективность закупок, экономность и результативность использования бюджетных средств.

Администрацией Большекитякского сельского поселения заключен муниципальный контракт №01403000249210000030001 от 14.09.2021 с ИП Шорохов Роман Васильевич стоимостью 1885322,02 рублей.

В целях обеспечения исполнения контракта Подрядчиком предоставлена банковская гарантия, срок обеспечения которой в нарушение ч.3 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ, п.11.6.2 Контракта менее одного месяца предусмотренного контрактом срок исполнения обязательств Подрядчиком.

Предоставление Подрядчиком банковской гарантии, не соответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ в силу ч.6 ст.45 и ч.3 и ч.5 ст.96, является основанием для отказа в принятии банковской гарантии Заказчиком, а участник, представивший банковскую гарантию с недостатками, считается уклонившимся от заключения контракта.

Администрация Большекитякского сельского поселения проявило бездействие не предприняв никаких мер, тем самым допустив риски не исполнения обязательств, а также возможности взыскания с нарушителя санкций.

При проведении аудита были установлены распространенные нарушения и недостатки договоров, заключаемых в соответствии п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- в заключаемых договорах не указывается, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора, не всегда указывается объем и (или) стоимость (цена) договора, а также стоимость договора не соответствует общему объему предъявленных контрагентом счетов,

- в нарушение требований, установленных к обязательным реквизитам первичных документов, а также к обязательным в договорах отсутствуют реквизиты сторон, дата документа, дата его подписания, не указан предмет договора, количество и его стоимость,

- в отдельных случаях договора о поставке товаров (работ, услуг) отсутствуют, что свидетельствует о незаконности принятых и оплаченных бюджетных обязательствах.

***Нарушения при исполнении муниципальных контрактов***

Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия Заказчика с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- приемку товара (работ, услуг), включая проведение экспертизы в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ,

- оплату Заказчиком Поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,

- взаимодействие Заказчика с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или Заказчиком условий контракта.

При исполнении муниципального контракта №01403000249210000030001 от 14.09.2021 по обустройству детской спортивно-игровой площадки, с. Старый Бурец Малмыжского района Кировской области» Подрядчик ИП Шорохов Роман Васильевич нарушил установленные контрактом сроки выполнения работ на 5 дней.

В нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.94 Федерального закона №44-ФЗ и условий муниципального контракта Администрация Большекитякского сельского поселения не направила в адрес Подрядчика требования об уплате неустойки за нарушение им обязательств по контракту в размере 2120,99 рублей.

В нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.94 Федерального закона №44-ФЗ и условий муниципального контракта Администрация Большекитякского сельского поселения не обеспечила проведение экспертизы для проверки результатов выполненных работ, тем самым создав риски приемки работ ненадлежащего качества.

В нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.94 Федерального закона №44-ФЗ и условий муниципального контракта Администрация Большекитякского сельского поселения не выполнила своевременно свои обязательства по оплате выполненных и принятых работ в сумме 1355380,71 рублей на 22 дня, что имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 7.32.5](consultantplus://offline/ref=60E3C0268C1C0E85AD23CFDE5BBED07F7D7C4E2D8E6E5BE44BC9EA055C7776A88B93A57963AFACB40998F16244B95062F1A121A4336Ab1L2G) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, не обеспечив своевременное исполнение обязательств по оплате выполненной Подрядчиками работы (ее результатов) по муниципальному контракту, Администрация Большекитякского сельского поселения создала риски причинения муниципалитету ущерба в размере пени в сумме 10753,90 рублей, тем самым не соблюдая принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Низкая исполнительская дисциплина со стороны Заказчиков зафиксирована и при оплате контрактов (договоров), заключенных в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, что может привести к дополнительным расходам бюджетов поселений по уплате начисленных пени и штрафов, судебных издержек в случае подачи Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исков в суды различной инстанции. В отдельных случаях задержка расчетов доходит практически до 9 месяцев.

***Несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр***

Администрация Большекитякского сельского поселения в нарушение требований [ст.103](consultantplus://offline/ref=AB064819F04ECF02F9CB8D416E70F7C0D7A75FAE8F7572C93B28DBC92C530E6758BBFB1E3FC8E60DA6FDDEB24BBD2561E579DCFC98B3CDFB46T6N) Федерального закона №44-ФЗ, [постановления](consultantplus://offline/ref=AB064819F04ECF02F9CB8D416E70F7C0D7A653A98F7472C93B28DBC92C530E674ABBA3123ECCFC0AA3E888E30D4ET9N) Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084, Приказ Минфина России от 19.07.2019 №113н «О Порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» нарушила установленные сроки, не направив своевременно информацию:

- о приемке выполненных работ на 20 дней,

- об оплате выполненной работы на18дней.

Тем самым нарушается принцип открытости и прозрачности, установленный ст.7 Федерального закона №44-ФЗ.

***Иные нарушения, выявленные в ходе проведения аудита закупок***

Администрацией Большекитякского сельского поселения допущены недостатки и нарушения в порядке приемки к бюджетному учету построенной детской спортивно-игровой площадки, с. Старый Бурец Малмыжского района Кировской области, в том числе правил оформления акта приема-передачи, отнесения объекта на соответствующий счет бюджетного учета и установления срока полезного использования.

По результатам проверки подготовлено и направлено 2 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующим.

**9. Выводы**

Практически все закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Большекитякского и Савальского сельских поселений осуществлялись в исследуемом периоде в соответствии с п. 4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ путем заключения прямых контрактов (договоров) с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), то есть без проведения конкурентных способов закупок.

Исключением из общего правила являются закупки, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется за счет средств межбюджетных трансфертов, выделяемых вышестоящими бюджетами.

Осуществление таких закупок конкурентными способами устанавливаются федеральными и областными нормативно-правовыми актами, а также заключаемыми сторонами Соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Из результатов проведенного аудита контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что эффективность закупочной деятельности в поселениях низкая, не обеспечивающая результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок.

Выявленные в ходе аудита нарушения и недостатки касаются всей сферы применения Федерального закона №44-ФЗ, начиная с назначения ответственных лиц Заказчика, выполняющих функции по осуществлению закупок, утверждения соответствующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, планирования закупок, проведения процедур закупок, заключения муниципальных контрактов (договоров), исполнения муниципальных контрактов (договоров), информирования о муниципальных закупках в ЕИС закупок.

Как показал аудит уровень квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок у Администраций поселений, не соответствует установленным требованиям, поскольку практически не один из них не обладает теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок, что не обеспечивает соблюдения принципа профессионализма Заказчика, установленного ст.9 Федерального закона №44-ФЗ.

Одной из основных причин также является низкий уровень контроля Заказчиками за исполнением условий контрактов (договоров)

**10. Предложения:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия главе Малмыжского района Кировской области для информации.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия главам муниципальных образований Малмыжского района Кировской области для анализа по фактам выявленных в ходе аудита нарушений и недостатков и выработки мер, направленных на недопущение типовых нарушений.

3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия председателю районной Думы Малмыжского района и в районную Думу шестого созыва Малмыжского района Кировской области;

4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия прокуратуре Малмыжского района Кировской области;

5. Рекомендовать муниципальным заказчикам в поселениях в целях эффективного и результативного осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, обеспечения конкуренции в сфере закупок увеличить в общем объеме закупок удельный вес закупок, осуществляемых конкурентными способами в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия.

2. Акты, оформленные по результатам контрольного мероприятия, на 25 листах в 4 экземплярах.

3. Представления об устранении нарушений и недостатков на 9 листах в 4 экземплярах.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина