|  |
| --- |
|  |



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА**

612920, г. Малмыж, ул. Чернышевского 2а,тел. 8(83347) 2-03-45, факс 2-05-77

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении**

**бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района** **Кировской области за 2020 год**

г. Малмыж 30.04.2021 г.

На основании заключенного Соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Малмыжского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Малмыжского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (решение районной Думы от 22.12.2014 г. № 4/36) проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение за 2020 год и подготовлено заключение на отчёт «Об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области за 2020 год».

Бюджетная отчётность за 2020 год в контрольно-счётную комиссию Малмыжского муниципального района представлена своевременно (до 1 апреля 2020 года).

**1.Внешняя проверка бюджетной отчетности**

**главного администратора бюджетных средств**

В соответствии со ст.18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение, утвержденного решением Малмыжской городской Думой от 08.10.2019 №1/22 ( далее – Положение о бюджетном процессе) органом, ответственным за составление и исполнение бюджета района является администрация Малмыжского городского поселения.

Решением Малмыжской городской Думы от 18.12.2019 года № 1/24 «О бюджете муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области на 2020 год», утвержден 1 главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС):

- Администрация Малмыжского городского поселения (далее – Администрация).

Согласно п.1 ст. 264.4 БК РФ, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС, которая была проведена Контрольно-счетной комиссией в период с 30 апреля по 13 мая 2021 года.

Бюджетная отчетность представлена в полном составе, предусмотренном статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ, и соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 191н. Дополнительные формы бюджетной отчетности не устанавливались.

Данные вступительного баланса администрации Малмыжского городского поселения на начало года соответствует аналогичным показателям на конец предыдущего года.

На основании распоряжения администрации Малмыжского городского поселения от 28.09.2020 №229к перед составлением годового отчета проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 01.10.2020 года, по результатам которой согласно Протоколу заседания комиссии от 30.10.2020 были выявлены разногласия по расчетам с ИП Заболотских А.В., с ИП Михайлов В.А. и ООО «РМЗ З» в отношении которых администрация составила и направила в их адрес протокола разногласий, но ответ от контрагентов не получила, в связи с чем, задолженность учтена по имеющимся на дату сверки показателям бухгалтерского учета поселения.

Проверка контрольно-счетной комиссией материалов инвентаризации установила, что в нарушение ст.11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №402-ФЗ, ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, Инструкции №191н, раздела VIII ФС бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н результаты инвентаризации не обеспечивают достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности, поскольку:

- инвентаризацией не были полностью охвачены недвижимое имущество казны на сумму 93258504,13 рублей, вложения в нефинансовые активы на сумму 52616 рублей, забалансовые счета, в том числе имущество, полученное в пользование на сумму 130493 рублей, награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры на сумму 21609 рублей, не проводилась инвентаризация денежных документов на сумму 903,9 рублей.

- по результатам полученного акта сверки с МРИ ФНС №4 по Кировской области по состоянию на 01.10.20 у учреждения имеются начисленная дебиторская задолженность по налогу на прибыль в сумме 0,48 рублей и переплата по пени в ФСС РФ в сумме 8,20 рублей.

Но показателями Главной книги и регистров бухгалтерского учета учреждения задолженность не подтверждается, в материалах инвентаризации данный факт не указан, что свидетельствует о том, что никаких решений в отношении них администрация не принимала. Замечание указывается повторно.

В соответствии с приказом Минфина РФ от 31 декабря 2016 г. №259н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов» (далее - СГС «Обесценение активов») в рамках инвентаризации активов и обязательств, проводимой субъектом учета в целях обеспечения достоверности данных годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, осуществляется выявление признаков обесценения актива по счетам 101 00 «Основные средства», 102 00 «Нематериальные активы», 103 00 «Непроизведенные активы».

В ходе проверки установлено, что учреждениями не проводились в 2020 году в рамках инвентаризации:

1) Тест на обесценение активов;

2) По земельным участкам не проводилась выверка имеющихся правоустанавливающих документов, учетных данных и данных Единого государственного реестра недвижимости. В нарушение п.71 Инструкции №157н учет земельных участков в разрезе кадастровых номеров и стоимости отсутствует, что в конечном итоге не обеспечивает достоверность бюджетного учета и отчетности.

Проверкой установлено, что в реестре муниципального имущества и в казне учреждения не учтены 6 (шесть) земельных участков (кадастровый номер 43:17:310101:386, 43:17:310101:388, 43:17:310106:151, 43:17:310112:89, 43:17:310116:351, 43:17:310130:324), прошедших государственную регистрацию права муниципальной собственности (выписка из ЕГРН от 29.01.2021 №КУВИ-002/2021-547553), общей кадастровой стоимостью 4034254 рублей.

По двум земельным участкам общей площадью около 2835 кв.м. с кадастровыми номерами 43:17:310106:151 и 43:17:310130:324 зарегистрировано обременение в виде аренды.

В нарушение п.16, 38 приказа Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция №162н) и п.33, 381, 382 приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция №157н) администрацией города не обеспечен бюджетный учет муниципального имущества, переданного в аренду, на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (в аренду)» стоимостью 209606 рублей.

В соответствии с п.8 Инструкции №191н, если все показатели, формы бюджетной отчетности, предусмотренной Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

В ходе проверки было установлено, что в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) указаны не все формы отчетности, не имеющие числовых значений и не представленные в составе годового отчета: Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», №6 «Сведения о проведении инвентаризации».

Проверкой установлено, что за 2020 год администрацией городского поселения были произведены бюджетные расходы, не отвечающие принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ на сумму 102000 рублей – оплачен административный штраф за ненадлежащее содержание эксплуатационного состояния дорог улиц г. Малмыж, выразившееся в несоблюдении требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, непринятии мер по своевременному устранению помех в дорожном движении.

**2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства**

**при организации бюджетного процесса.**

Бюджет Малмыжского городского поселения на 2020 год утвержден решением Малмыжской городской Думы от 18.12.2019 №1/24 по доходам 31491,7 тыс. рублей, расходам 31494,7 тыс. рублей без дефицита.

Предельные значения параметров бюджета городского поселения, установленные БК РФ, при составлении проекта были соблюдены.

В течение 2020 года в бюджет города городской Думой Малмыжского района 5 раз вносились изменения, которые в итоге увеличили плановые показатели:

- доходной части бюджета на 3953,544 тыс. рублей (12,6%), составив 35445,244 тыс. рублей,

- расходной части на 6162,886 тыс. рублей (19,6%), составив 37654,586 тыс. рублей,

- дефицит бюджета на 2209,3 тыс. рублей.

Размер дефицита соответствуют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Покрытие дефицита бюджета осуществлялось за счет остатка средств на едином счете бюджета, который по состоянию на 01 января 2020 года составлял 3136823,54 рублей.

Постановлениями администрации Малмыжского городского поселения утверждены:

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение от 24.01.2020 №12/1;

- Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение от 31.03.2020 №66/1;

- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации Малмыжского городского поселения от 24.12.2019 №67.

Первоначальные показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств утверждены и доведены до получателя бюджетных средств 18.12.2019 года. Бюджетные сметы составлены на основании плановых сметных расчетов и утверждены главой городского поселения 02.01.2020 года.

По результатам камеральной проверки порядка ведения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и бюджетной сметы установлены нарушения ст.217 Бюджетного кодекса РФ и муниципальных порядков ведения сводной бюджетной росписи и бюджетной сметы:

1. Сводная бюджетная роспись (далее – СБР) утверждена 18.12.2019 года. Показатели СБР и лимитов бюджетных обязательств (далее - ЛБО) доведены 18.12.2019 года.

В нарушение п.2 раз.1 и п.2.2. раз.2 Порядка от 24.01.20 №12/1 утвержденные формы СБР и лимитов бюджетных обязательств не соответствуют установленным Приложениям №1 и №2 к Порядку.

Бюджетная смета на сумму 31491700 рублей подготовлена 20.12.2019 года и утверждена руководителем 02.01.2020.

В течение года в СБР и ЛБО вносились изменения в соответствии с решениями городской Думы 5 раз и согласно ст.31 Положения о бюджетном процессе по постановлению администрации городского поселения 5 раз.

В нарушение п.4.3.1 Порядка от 24.01.2020 №12/1 при внесении изменений в СБР повторно включались бюджетные ассигнования ранее доведенные до ГРБС по постановлению администрации в соответствии с пунктами 4.2.2. и 4.2.3 названного Порядка. Тем самым показатели СБР в целом занижены на 287,7 тыс. рублей.

2. Изменения в бюджетную смету вносилось 35 раз, в том числе 10 раз при доведении ЛБО в связи с изменением в Сводную бюджетную роспись.

В нарушение п.3.2, 3.4 Порядка от 24.12.2019 №67 администрацией 01.12.2020 внесены изменения в бюджетную смету в сумме 17,2 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в СБР и ЛБО и без соответствующего уведомления ГРБС об изменении ЛБО. Данные изменения были внесены и доведены 02 декабря 2020 года.

К проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области за 2020 год» замечания отсутствуют.

Фактическое исполнение бюджета за 2020 год по доходам составило 36155,399 тыс. рублей, по расходам 34305,108 тыс. рублей с профицитом в размере 1850,291 тыс. рублей.

Общая характеристика исполнения бюджета города в динамике за 2018-2020 гг. представлена в таблице.

**Анализ исполнения бюджета района за 2018-2020 годы**

**Таблица** 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено в 2018 году**  | **Исполнено в 2019 году** | **Первоначальный бюджет на 2020 год** | **Уточненный бюджет на 2021 год** | **Исполнено в 2020 году** | **% исполнения 2020 г** | **% исполнения 2020/****2019** |
| **1. Доходы бюджета, тыс.руб.** | **24924** | **21529,37** | **31491,7** | **35445,24** | **36155,4** | **102** | **112,6** |
| **В т.ч. налоговые и неналоговые** | **12430,3** | **13243,588** | **12663,1** | **13501,88** | **14212,05** | **105,3** | **107,3** |
| **В т.ч. безвозмездные поступления** | **12493,7** | **8285,782** | **18828,6** | **21943,36** | **21943,35** | **264,8** | **264,8** |
| **2. Расходы бюджета** | **25009,1** | **19999,946** | **31491,7** | **37654,59** | **34305,11** | **91,1** | **171,5** |
| **3. Дефицит/****профицит -/+** | **-85,1** | **1529,424** | **0** | **2209,35** | **1850,29** | **83,7** | **121** |

Первоначальный план доходной части, утвержденный в объеме 21555,179 тыс. рублей, был ниже уточненного на 5 %.

В течение 2020 года плановые показатели корректировались 4 раза, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы увеличились к первоначальным показателям на 838,778 тыс. рублей или на 6,6%, с учетом изменений окончательная сумма составила 13501,878 тыс. рублей,

- безвозмездные поступления на 3114,766 тыс. рублей или на 16,5%, с учетом изменений окончательная сумма составила 21943,366 тыс. рублей.

В итоге произведенные изменения увеличили прогнозные показатели собственных доходов на 3936,544 тыс. рублей или на 12,6%.

**Налоговые доходы** после корректировки снизились на 2,2% или 273,65 тыс. рублей.

Снижение произошло практически по всем поступлениям кроме налога на имущество, выросшего к началу года на 15,3%, в том числе:

- по поступлениям от НДФЛ - на 6,98 тыс. рублей или 0,1%;

- по земельному налогу на 126,8 тыс. рублей или на 5,7%;

-по акцизам на 101,44 тыс. рублей или на 10,7%

- по ЕСХН на 238,42 тыс. рублей.

Прогноз поступлений от **неналоговых доходов** в результате внесенных изменений увеличился практически в три с половиной раза или на 1112,42 тыс. рублей, в том числе за счет поступивших доходов от аренды земельных участков на 130,31 тыс. рублей или в 2,5 раза, доходов от аренды муниципального имущества на 49,1 тыс. рублей или на 21,2%, от продажи земель, право собственности на которые не разграничено на 90,6 тыс. рублей (в первоначальном плане их величина составляла лишь 17,5 тыс. рублей), за счет поступивших штрафов, санкций увеличился на 864,68 тыс. рублей (в первоначальном плане они не планировались), за счет поступлений от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества и компенсации затрат государства на 6,54 тыс. рублей или на 19,8%.

Расходная часть бюджета корректировались пять раз: распределялись сложившиеся на 01.01.2020 года остатки средств городского бюджета, распределялись предоставленные из областного и районного бюджетов безвозмездные поступления, направлялись собственные доходы, поступившие сверх запланированных объемов.

В результате плановые расходы увеличились на 6162,89 тыс. рублей или 19,6%, составив в окончательном виде 37654,587 тыс. рублей.

Рост отмечается по разделу 0400 «Национальная экономика» по расходам на дорожную деятельность на 50% или на 6653,5 тыс. рублей за счет получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также расходам по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 160 тыс. рублей и 0502 «Коммунальное хозяйство» на 500 тыс. рублей, отсутствовавшим в первоначальном бюджете.

Причиной послужили корректировка перенаправление бюджетных расходов на другие виды, а также уточнение принадлежности работ по кодам бюджетной классификации.

Также значительно увеличились плановые показатели на другие общегосударственные вопросы» на 1744,31 тыс. рублей или на 54,5% и на содержание администрации поселения – 4,2% или на 146,62 тыс. рублей.

Значительно снизились к первоначальному плану расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» на 3018,53 тыс. рублей или на 30,9%.

**3. Анализ исполнение бюджета города по доходам**

Исполнение бюджета по доходам за 2020 год составило 36155,399 тыс. рублей или 102 % к уточненному плану с перевыполнением на 710,2 тыс. рублей, в том числе:

-по налоговым доходам на 700 тыс. рублей или на 3,5%,

– по неналоговым доходам на 10,2 тыс. рублей или на 0,7%,

- безвозмездных поступлений на 100%.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов района в общем объеме поступлений по итогам 2020 года составил 39,3%, снизившись к 2019 году на 22,2% за счет увеличения в бюджете поселения в отчетном году уровня безвозмездных поступлений.

Поступления 2020 года в основном на уровне, а в отдельных случаях выше уровня 2019 года. Снижение наблюдается:

- по налоговым доходам по поступлениям от земельного налога на 155,8 тыс. рублей или на 6,9%, от акцизов на 74 тыс. рублей или на 8%, от ЕСХН на 357,4 тыс. рублей;

- по неналоговым доходам по поступлениям от аренды муниципального имущества на 31,4 тыс. рублей или на 10%, от продажи имущества на 46,7 тыс. рублей ввиду их отсутствия в 2020 году;

- по безвозмездным поступлениям – от дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 109,9 тыс. рублей или 7,5%, иных межбюджетных трансфертов на 4881,1 тыс. рублей ввиду их отсутствия в 2020 году, от прочих безвозмездных поступлений на 1144,2 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения доходной части бюджета за последние три года представлены в таблице.

**Исполнение плана по доходам за 2018-2020 годы.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено в 2018 году (тыс. руб.)** | **Исполнено в 2019 году (тыс. руб.)** | **Утверждено на 2020 год (тыс. руб.)** | **Исполнено в 2020 году (тыс. руб.)** | ***% исполнения к плану 2019 году*** | ***% исполнения к 2019 году*** |
| **Итого**  | **25023,7** | **21529,4** | **35445,2** | **36155,4** | **102** | **167,9** |
| **Налоговые доходы** | **11534,8** | **12538,2** | **11970,6** | **12670,5** | **105,8** | **101,1** |
| НДФЛ | 7151,9 | 7685,1 | 7545,6 | 8195,9 | 108,6 | 106,6 |
| Налог на имуществ | 1264,4 | 1319,7 | 1509,3 | 1528,4 | 101,3 | 115,8 |
| Земельный налог | 2106,9 | 2269,7 | 2083,4 | 2113,9 | 101,5 | 93,1 |
| Акцизы | 824,9 | 919,7 | 845,7 | 845,7 | 100 | 92 |
| ЕСХН | 186,7 | 344 | -13,4 | -13,4 | 100 | -3,9 |
| **Неналоговые доходы** | **994,2** | **705,3** | **1531,3** | **1541,5** | **100,7** | **218,5** |
| Доходы от аренды земли | 166 | 218,8 | 217,6 | 228 | 104,8 | 104,2 |
| Доходы от аренды имущества | 292,3 | 312,3 | 281 | 281 | 100 | 90 |
| Прочие доходы от имущества | - | - | 17,8 | 17,8 | 100 | - |
| Доходы от компенсации затрат государства | 104,8 | 39,1 | 39,5 | 39,5 | 99,9 | 101 |
| Доходы от продажи имущества | 220 | 46,7 | - | - | - | - |
| Доходы от продажи земли | 188,1 | 63,7 | 108,1 | 108,1 | 100 | 169,6 |
| Штрафы | 15,9 | 23,8 | 864,7 | 864,7 | 100 | 3627,7 |
| Прочие неналоговые доходы | - | 0,9 | 2,5 | 2,5 | 100 | 274,1 |
| Невыясненные поступления | 7 | - | - | - | - | - |
| **Безвозмездные поступления** | **12494,7** | **8285,8** | **21943,4** | **21943,3** | **100** | **264,8** |
| Дотации  | 1570,3 | 1461,9 | 1352 | 1352 | 100 | 92,5 |
| Субсидии  | 4866,9 | 581,8 | 20348,4 | 20348,3 | 100 | 3497,3 |
| Субвенции  | 182,7 | 195,9 | 222,2 | 222,2 | 100 | 113,4 |
| Иные МБТ | 4725 | 4881,1 | - | - | - | - |
| Прочие безвозмездные поступления | 1153,5 | 1165 | 20,8 | 20,8 | 100 | 1,8 |

**Налоговые поступления** бюджета города составили в 2020 году 12670,517 тыс. руб. или 35% доходов городского бюджета. Свыше запланированных уточненных назначений поступило 700 тыс. рублей, в том числе, НДФЛ – 650,3 тыс. рублей, земельный налог – 30,5 тыс. рублей, налог на имущество – 19,1 тыс. рублей.

Остальные показатели выполнены на уровне запланированного. **Не выполнены уточненные показатели по ЕСХН на 7,2 тыс. рублей или на 2%**.

По отношению к 2019 году рост налоговых доходов отмечен:

- по НДФЛ на 510,9 тыс. рублей или на 6,6%,

- по налогу на имущество на 208,7 тыс. рублей или на 15,8%.

Снижение налоговых доходов к уровню 2019 года отмечен:

- по земельному налогу на 155,8 тыс. рублей или на 6,9%,

- по акцизам на 74 тыс. рублей или на 8%,

по ЕСХН на 357,4 тыс. рублей или на 103,9%.

В общей сумме доходов **неналоговые поступления** составили 1541,533 тыс. руб. или 4,3% доходов городского бюджета. Уточненные бюджетные назначения выполнены на 100,7%.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов городского поселения занимают доходы от имущества – 1,5%.

В 2020 году уровень неналоговых доходов по отношению к 2019 году вырос на 836,2 тыс. рублей, увеличившись практически в 2 раза. Рост обусловлен увеличением поступлений от штрафов, санкций и возмещения ущерба, которые составили 840,9 тыс. рублей (3627,7%), от продажи земли на 44,4 тыс. рублей (69,6%), от аренды земли на 9,2 тыс. рублей (4,2%). Реализация муниципального имущества в 2020 году не осуществлялась.

Прогнозный план приватизации, утвержденный на 2020 год, не реализовывался.

**Безвозмездные поступления** в бюджет городского поселения в 2020 году составили 21943,346 тыс. рублей, что составляет 60,7% от общего объема доходов бюджета поселения. Показатель вырос к уровню 2019 года на 13657,6 тыс. рублей или на 164,8%, за счет предоставления субсидии из областного бюджета на ремонт автодорог местного значения с твердым покрытием в границах городских населенных пунктов в сумме 13966 тыс. рублей.

Уточненный план по безвозмездным поступлениям исполнен на 100%.

В 2020 году бюджету поселения в рамках межбюджетных отношений также были предоставлены:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 1352 тыс. рублей со снижением к уровню 2019 года на 109,9 тыс. рублей или на 7,5%,

- субвенция на обеспечение полномочий специалиста военно-учетной службы в сумме 222,2 тыс. рублей

- субсидии из областного бюджета

на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры по выполненным работам в 2019 году в сумме 2861,006 тыс. рублей,

на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 49,98 тыс. рублей,

на повышение уровня подготовки лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих по основным вопросам деятельности ОМС в сумме 3,96 тыс. рублей,

на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 3467,4 тыс. рублей.

Поступления от иных внебюджетных безвозмездных источников составили 20,8 тыс. рублей, что ниже к уровню 2019 года на 98,2 %. Средства сформировались из добровольных пожертвований индивидуальных предпринимателей.

**Расходная часть бюджета города за 2020 год** исполнена в объеме 34305,108 тыс. рублей, или на 91,1% к уточненным бюджетным назначениям.

С учетом внесенных изменений в бюджет города бюджетные ассигнования увеличены на 6162,89 тыс. рублей или на 19,6% к первоначальному годовому плану.

В таблице приведен анализ произведенных расходов в разрезе разделов за последние три года.

Расходы бюджета Малмыжского городского поселения по разделам функциональной классификации расходов за 2018-2020 г.г. (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Раздел**  | **Исполнено** | **Показатель изменений 2020 года к 2019 году, %** | **доля в структуре фактически произведенных расходов 2020г.** |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| ***Общегосударственные расходы*** | **01 00** | **5198,19** | **5641,354** | **8260,84** | **+46,4** | **24,1** |
| ***Национальная оборона*** | **02 03** | **182,7** | **195,9** | **222,2** | **+13,4** | **0,6** |
| ***Национальная безопасность***  | **03 00** | **147,937** | **15,892** | **27,511** | **+73,1** | **0,1** |
| ***Национальная экономика*** | **04 00** | **8878,631** | **7399,455** | **19321,238** | **+161,1** | **56,3** |
| ***Жилищно-коммунальное хозяйство***  | **05 00** | **8828,26** | **6362,359** | **6062,678** | **-4,7** | **17,7** |
| ***Образование***  | **07 00** | **3,8** | **-** | **11** | **+100** | **-** |
| ***Социальная политика*** | **10 00** | **410,386** | **384,986** | **399,641** | **+3,8** | **1,2** |
| **ИТОГО** | **х** | **23649,904** | **19999,946** | **34305,108** | **+71,5** | **100** |

Приоритетными направлениями бюджетной политики городского поселения в 2020 году оставались, как и в предыдущие годы:

- национальная экономика – 56,3% всех бюджетных расходов, направленные в 21020 году на обеспечение дорожной деятельности городского поселения в сумме 19321,238 тыс. рублей;

- общегосударственные расходы – 24,1% всех бюджетных расходов или 8260,84 тыс. рублей;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 17,7% всех бюджетных расходов, в том числе благоустройства города (17,2%) с расходами 5884,742 тыс. рублей, обеспечение бесперебойной работы коммунального хозяйства (0,3%) с расходами в размере 116,319 тыс. рублей, содержание имеющегося в муниципальной собственности жилищного хозяйства, в том числе взносы на капитальные вложения (0,2%) в размере 61,617 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнения бюджета 2020 года расходы городского поселения выросли к уровню 2019 году на 14305,2 тыс. рублей или на 71,5%, что связано с выделением межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Рост расходов на содержание органов местного самоуправления составил 2619,5 тыс. рублей или 46,4%, в том числе по администрации на 12,8%, по другим общегосударственным вопросам на 118,7%, по главе города снизились на 4,8 тыс. рублей или на 0,7%. Обуславливается это, в первую очередь, ростом заработной платы с 01.10.2019 года и МРОТ с 01.01.2020 года, а также реализацией отдельных мероприятий по формированию современной городской среды.

Как и прошлый 2019 год администрация осуществляла расходы на исполнение судебных решений в пользу АО «ЭнергосбыТ Плюс» по предъявленным им сверхнормативным потерям в электросети на ул. Вишневой и пер. Вишневом, находящейся в муниципальной собственности поселения, составившие в 2020 году 32,53 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение пожарной безопасности поселения увеличились в 2020 году, но связаны они с расходами на подвоз воды для пожаротушения и услуги пожаротушения.

Значительные расходы осуществлялись в 2020 году на осуществление ремонтных работ автомобильных дорог поселения, отремонтированы автомобильная дорога по ул. К.Маркса, ул. Урицкого, ул. Красноармейская, ул. Юбилейная, ул. Энергетиков, ул. Суровцева, ул. Октябрьская, также обустроены пешеходные переходы на пересечении ул. Урицкого и ул. Ленина, ул. Комсомольская и ул. Октябрьская, обустроен тротуар по ул. Суровцева. Расходы на дорожную деятельность составили 19321,238 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение жилищно-коммунального хозяйства в Малмыжском городском поселении в 2020 году составили 6062,678 тыс. рублей, снизившись по отношению к 2019 году на 2765,582 тыс. рублей или на 4,7%, за счет снижения доли межбюджетных трансфертов из областного бюджета. В рамках раздела были проведены следующие мероприятия: ремонт муниципальных квартир и уплата взносов на капитальный ремонт, ремонт водопровода по ул. Юбилейная, замена насоса и задвижки на скважине, разработка сметы по капитальному ремонту водопроводных сетей по ул. Тимирязева, оплата затрат на уличное освещение, мероприятия по формированию современной городской среды и т.д.

Расходы городского поселения на пенсионное обеспечение муниципальных служащих, вышедших на пенсию, составили 384,641 тыс. рублей, увеличившись 2019 году на 14,655 тыс. рублей или на 4%.

Общая сумма неиспользованных ассигнований в 2020 году составила 3349,479 тыс. рублей.

Не в полном объеме, то есть ниже установленного критерия (95%) использованы запланированные ассигнования на содержание главы поселения – 89,1%, на содержание специалиста по земельным вопросам – 66,3%, на обеспечение хозяйственного обслуживания администрации – 83,7%, на мероприятия по профилактике правонарушений – 27%, на мероприятия по оценке имущества, межевание земельных участков, изготовление технических планов – 56,2%, на мероприятия по пожарной безопасности – 16,1%, по ремонту дорожного полотна – 91,7%, на ремонт многоквартирных домов – 68,5%, на прочие мероприятия по благоустройству – 23,3%, на уличное освещение – 60,9%, на организацию и содержание мест захоронения – 81,2%, на прочие мероприятия по благоустройству - 83%.

Полностью не использовались средства, выделенные на курсы повышения квалификации работников администрации за счет средств местного бюджета, резервного фонда, на мероприятия по разработке документов территориального планирования градостроительного зонирования, документация по планировке и межеванию территорий, софинансирование проектов ППМИ за счет средств местного бюджета, на мероприятия по оценке имущества, межевание земельных участков, изготовление технических планов, что составило в целом 583,278 тыс. рублей.

В приложении к Пояснительной записке (ф.0503160) годовой бюджетной отчетности «Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164) причины, послужившие отклонениям от плановых ассигнований, указаны следующие: «иные причины», «оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ», «отсутствие чрезвычайных ситуаций».

В нарушение п.163 Инструкции №191н и письма финансового управления от 26.12.2020 №155:

- в Сведениях указана некорректная причина «отсутствие чрезвычайных ситуаций», отсутствующая в Перечне причин;

- в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) нет информации о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженной по коду «Иные причины»;

- в отдельных случаях не корректно применен код «оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ», поскольку не отражает действительные причины, повлиявшие на невыполнение плановых ассигнований.

Анализ расходов по их видам и направлениям демонстрирует изменения 2020 года к отчетному 2019 году (100 - выплата персоналу, 200 – закупка товаров, работ, услуг, 300 – социальное обеспечение и иные выплаты населению, 400 – капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, 800 - иные бюджетные ассигнования:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Раздел** | **Вид расхода** | **Исполнено** | **Изменения** | **Удельный вес в составе расходов, %** |
| **2019** | **2020** | **в тыс.руб.** | **%** |
| ***Общегосударственные расходы*** | **01 00** | **100** | 3777,5 | 4059,9 | +282,4 | +7,5% | 49,2% |
| **200** | 1070,7 | 3061,4 | +1990,7 | +185,9% | 37,1% |
| **400** | 442,3 | 978,8 | +536,5 | +121,3% | 11,8% |
| **800** | 350,8 | 160,7 | -190,1 | -54,2% | 1,9% |
| ***Национальная оборона*** | **02 00** | **100** | 191,7 | 205,2 | +13,5 | +7% | 92,3% |
| **200** | 4,2 | 17 | +12,8 | +304,8% | 7,7% |
| ***Национальная безопасность*** | **03 00** | **200** | 15,9 | 27,5 | +11,6 | +72,9% | 100% |
| ***Национальная экономика*** | **04 00** | **200** | 7399,5 | 19321,2 | +11921,7 | +161,1% | 100% |
| ***Жилищно-коммунальное хозяйство*** | **05 00** | **100** | 1100,1 | 1002 | -98,1 | -8,9% | 16,5% |
| **200** | 4402,8 | 4573 | +170,2 | +3,9% | 75,4% |
| **400** | 272,7 | 455,2 | +182,5 | +66,9% | 7,5% |
| **800** | 586,8 | 32,5 | -554,3 | -94,5% | 0,6% |
| ***Образование*** | **07 00** | **200** | - | 11 | +11 | +100% | 100% |
| ***Социальная политика*** | **10 00** | **200** | 15 | 15 | - | - | 3,8% |
| **300** | 369,9 | 384,6 | +14,7 | +4% | 96,2% |
| **ИТОГО** | х | **х** | 19999,9 | 34305,1 | +14305,2 | +71,5% | х |

Наибольший удельный вес в структуре видов расходов по всем разделам занимают расходы на осуществление закупок товаров, работ и услуг на нужды поселения.

Закупки администрацией Малмыжского городского поселения (далее Заказчик) осуществлялись в 2020 году с применением конкурентных способов закупок с проведением 41 электронных аукционов, а также по прямым договорам, заключаемым в соответствии с п.1, 4, 8 и 9 ч.1 ст.93 Федерального закона о конкурентных способах закупок №44-ФЗ.

План-график администрации города разработан, утвержден и размещен в ЕИС в сфере закупок 30.12.2019 года. В течение года в него вносилось 28 изменений, последнее от 28.12.2020 года. С применением конкурентных способов закупок заключено 41 муниципальный контракт на сумму 22987,06 тыс. рублей с экономией к НМЦ в сумме 1371,44 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено:

1) В нарушение п.172 Бюджетного кодекса РФ, п.5 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и постановления Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 30.09.2019 №1279) в план – график администрации поселения не включена информация о закупках планового периода – 2021 и 2022 годов.

2) В нарушение ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.351, 352 Инструкции №157н администрацией поселения не учтена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» банковская гарантия, полученная в качестве обеспечения исполнения обязательств по муниципальному контракту с АО «Вятавтодор» от 17 ноября 2020 № 014030001982000000370001, исполнение которого перешло на 2021 год на сумму 2438748 рублей - безотзывная банковская гарантия, выданная в обеспечение исполнения обязательств по контракту на сумму 223295,50 рублей.

Таким образом, сведения по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) к годовому отчету на конец 2020 года, не достоверны в сумме 223295,50 рублей.

3) В нарушение ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.235 и п.254 Инструкции №157н не ведется учет денежных средств, поступивших в обеспечение заявки на участие в конкурентных способах закупки и исполнения обязательств по заключенным муниципальным контрактам. Перечисленные в денежном эквиваленте средства обеспечения исполнения муниципального контракта со сроком его исполнения в 2021 году на поставку бензина с ООО «Альбиойл» от 29.12.2020 №014030001982000000420001 в сумме 7905 рублей не отражены в учете.

Таким образом, показатели строк 201 и 431 граф 7 и 8 Баланса (ф.0503130) на конец отчетного периода занижены на сумму 7905 рублей. Не представлена форма «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178). Данный факт свидетельствует о ненадлежащем ведении бюджетного учета и составления отчетности.

4) Согласно п.170.2. Инструкции №191н в разделе 4 «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов, которая формируется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 «Принимаемые обязательства», отражаемым в корреспонденции с кредитом счета 150201000 «Принятые обязательства» и кредитом счета 150103000 «Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств».

Проверка регистров и показателей Главной книги выявила, что в нарушение п.219, 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.141.1 Инструкции №162н администрацией Малмыжского городского поселения не осуществлялся учет по счету 150207000 «Принимаемые обязательства», предназначенный для учета принимаемых обязательств с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие).

Таким образом, информация, представленная в разделе 4 «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175), не подтверждается данными бюджетного учета и не содержит достоверных сведений о стоимости заключенных контрактов и полученной экономии в результате применения конкурентных способов закупки.

Расходы городского поселения на капитальные вложения в муниципальную собственность осуществлялись по двум муниципальным программам:

- «Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения», в рамках ППМИ в 2019 году осуществлялось строительство детской игровой площадки «Талисмания». Расходы за счет средств областного бюджета, оплаченные в 2020 году составили 978,763 тыс. рублей;

- «Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области», в рамках ППМИ в 2019 году построен административно-хозяйственный домик на территории мусульманского кладбища. Расходы за счет средств областного бюджета в 2020 году составили 455,188 тыс. рублей.

Согласно показателям годовой отчетности городского поселения в 2020 году балансовая стоимость основных средств составила на 01.01.2021 года – 2926293,51 рублей, с остаточной стоимостью 936631,74 рублей. Износ основных средств составляет в целом 68%.

Стоимость основных средств увеличилась на 615723,15 рублей, приобретены МФУ, ель искусственная, система видеонаблюдения, счетчик.

Всего выбыло основных средств на сумму 404160,70 рублей, в том числе безвозмездно в собственность МО Калининское сельское поселение передан автомобиль ВАЗ 213100 стоимостью 324,9 тыс. рублей, списаны с учета объекты стоимостью до 10 тыс. рублей при передаче их в эксплуатацию с одновременной постановкой на забалансовый учет на сумму 75590,70, списаны чехлы к автомобилю.

Материальные запасы на конец года составили 348741,84 рублей. Поступило на сумму 713542,95 рублей. Списано на текущую деятельность 608871,47 рублей.

Увеличилась стоимость непроизведенных активов, которая составила на конец года 10465485,09 рублей. В текстовой части Пояснительной записки ф.0503160 указано, что увеличение на 1034095,02 рублей обусловлено постановкой на учет земельных участков, собственность на которые не разграничена, переданных в аренду.

В соответствии с требованиями Инструкции №157н такие земельные участки учитываются на счете 110313000 «Прочие непроизведенные активы».

При проверке годовой отчетности за 2019 год было указано нарушение порядка ведения учета земельных участков, собственность на которые не разграничена, переданных в аренду, на счете 110311000 «Земля». Нарушение совершено повторно. Таким образом, достоверность строки 151 Сведений о движении нефинансовых активов искажена на начало года в сумме 9431390,07 рублей и конец года в сумме 10465485,09 рублей.

Стоимость недвижимого имущества казны выросла по отношению к началу года и составила на конец года 93516265,64 рублей, в том числе за счет за счет безвозмездной передачи из государственной собственности Прокуратуры Кировской области квартиры стоимостью 550 тыс. рублей, из муниципальной собственности Калининского поселения скважины стоимостью 766281,31 рублей, а также перевода из капитальных вложений сформированной стоимости административно-хозяйственного здания на мусульманском кладбище стоимостью 727,895 тыс. рублей, увеличена балансовая стоимость подвесного моста через реку Шошма за счет выполненных работ в рамках мероприятий по формированию современной городской среды на сумму 299042,70 рублей, увеличена стоимость административно-хозяйственного здания на православном кладбище на сумму 374651 рублей.

Из казны выбыли 4 приватизированных квартиры стоимостью общей 809134,11 рублей.

Движимое имущество казны составило на конец года 2783571,35 рублей, увеличившись на 271586,02 рублей, в том числе за счет безвозмездной передачи ИП ЗаболотскихА.В. ГРПШ-15-2НУ, принятия к учету выстроенных 2 контейнерных площадок на сумму 52616 рублей и приобретения контейнеров для сбора ТКО на сумму 68970,02 рублей.

На учет в казну поставлен земельный участок под детской игровой площадкой «Талисмания» стоимостью 288187,62 рублей.

Материальные запасы в казне остались без изменения, составив 57505,96 рублей.

Проверка и анализ годовой бухгалтерской отчетности городского поселения за 2020 год и Главной книги установила следующее:

- Учет основных средств и начисление амортизации осуществляется по разным кодам БК в связи с чем допускаются отрицательные остатки по остаточной стоимости отдельных основных средств по счетам 1.101.32.000 «Недвижимое имущество» и 1.101.34.000 «Машины и оборудование» в размере 37373,28 рублей на начало года и в размере 45683,40 рублей на конец года, что противоречит требованиям учета нефинансовых активов, установленных Инструкцией №157н. Нарушение повторное и по итогам внешней проверки годового отчета за 2019 год не отредактированное.

Одним из важнейших показателей финансовой стабильности и благополучия городского поселения является состояние его расчетов с дебиторами и кредиторами.

**Дебиторская задолженность**, согласно показателям годового отчета на 01.01.2021 года составила 3884,68 тыс. рублей, что выше по отношению к ее уровню на начало 2020 года на 3486,69 тыс. рублей или на 876,1%.

Анализ дебиторской задолженности городского поселения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дебиторов | Сведения о дебиторской задолженности | Динамика изменений (+, -) | Структура, % |
| на 01.01.19 | на 01.01.20 | тыс. руб. | % |
| **Расчеты по доходам, в том числе**  | **366,34** | **3763,53** | **3397,19** | **927,3%** | **96,9%** |
| по налогу на имущество с физических лиц | 257,28 | 300,79 | 43,51 | 16,9% | 7,7% |
| по земельному налогу с организаций | 7,88 | 3,91 | -3,97 | -50,4% | 0,1% |
| по земельному налогу с физических лиц | 79,91 | 216,23 | +136,32 | 170,6% | 5,6% |
| задолженность по земельному налогу (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006) | 21,27 | - | -21,27 | -100% | - |
| по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ | - | 3242,6 | 3242,6 | 100% | 83,5% |
| **Расчеты по выданным авансам, в том числе:** | **23,74** | **111,84** | **88,1** | **371,1%** | **2,9%** |
| по услугам связи | 0,45 | 1,4 | 0,95 | 211,1% | 0,1% |
| по коммунальным услугам | 8,39 | - | -8,39 | -100% | - |
| по прочим услугам | 14,9 | 110,44 | 95,54 | 641,2% | 2,8% |
| **Расчеты с подотчетными лицами, в том числе:** | **-** | **9,31** | **9,31** | **100%** | **0,2%** |
| по услугам связи | - | 9,31 | 9,31 | 100% | 0,2% |
| **Расчеты по платежам в бюджеты, в том числе:** | **7,91** | **-** | **-7,91** | **-100%** | **-** |
| по страховым взносам на ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством | 7,91 | - | -7,91 | -100% | - |
| **Итого** | **397,99** | **3884,68** | **3486,69** | **876,1%** | **100%** |

Основная доля дебиторской задолженности приходится на расчеты по доходам – 96,9%, по отношению к началу 2020 года она выросла в 9 раз или на 3397,19 тыс. рублей, составив 3763,53 тыс. рублей.

Такой значительный рост обусловлен отражением в учете задолженности по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы за 2021 и 2022 годы планового периода в сумме 3242,6 тыс. рублей.

Также значительно выросла задолженность по поступлениям по земельному налогу с физических лиц на 170,6% или на 136,32 тыс. рублей.

Авансовые платежи произведены поселением по услугам связи и прочим услугам на общую сумму 111,84 тыс. рублей, в том числе авансирование работ по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ОАО «Коммунэнерго» в сумме 95,45 тыс. рублей. Расчеты с подотчетными лицами по услугам связи в сумме 9,31 тыс. рублей включают выданные в подотчет маркированные конверты и марки.

**Кредиторская задолженность** на 01.01.2021 года составила 1981,042 тыс. рублей, снизившись по отношению к началу 2020 года на 2100,21 тыс. рублей или вполовину.

Анализ кредиторской задолженности городского поселения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дебиторов | Сведения о кредиторской задолженности | Динамика изменений (+, -) | Структура, % |
| на 01.01.20 | на 01.01.20 | тыс. руб. | % |
| **Расчеты по доходам, в том числе:** | **1207,65** | **1348,98** | **141,33** | **11,7%** | **68,1** |
| по налогу на имущество с физических лиц | 122,08 | 242,48 | 120,4 | 98,6% | 12,2 |
| по земельному налогу с организаций | 1030,81 | 1047,97 | 17,16 | 1,7% | 52,9 |
| по земельному налогу с физических лиц | 54,77 | 58,53 | 3,76 | 6,9% | 3 |
| **Расчеты по принятым обязательствам, в том числе:** | **2873,6** | **632,06** | **-2241,54** | **-78%** | **31,9** |
| по услугам связи | 0,72 | 0,72 | - | - | - |
| по коммунальным услугам | 11,18 | 27,78 | 16,6 | 148,5% | 1,4 |
| по работам, услугам по содержанию имущества | 1427,75 | 359,34 | -1068,41 | -74,8% | 18,1 |
| расчеты по приобретению основных средств | 1433,95 | 240,45 | -1193,5 | -83,2% | 12,1 |
| расчеты по приобретению материальных запасов | - | 3,76 | 3,76 | 100% | 0,2 |
| **Итого** | **4081,25** | **1981,04** | **-2100,21** | **-51,5%** | **100** |

Основную долю в структуре кредиторской задолженности занимают, расчеты по доходам – 68,1% или 1348,98 тыс. рублей, в том числе поступления от земельного налога с организаций – 52,9% или 1047,97 тыс. рублей и расчеты по принятым обязательствам – 31,9% или 632,06 тыс. рублей.

Задолженность по принятым обязательствам в сумме 632,06 тыс. рублей (31,9%) снизилась по отношению к началу года на 2241,54 тыс. рублей или на 78%, что обусловлено оплатой сложившейся на начало года задолженности в сумме 2861,7 тыс. рублей по работам, выполненным в рамках ППМИ в 2019 году.

В состав вошли задолженность за услуги связи Кировскому филиалу ПАО «Ростелеком», за газоснабжение ООО «Газпром межрегионгаз Киров», за электроэнергию ОАО «Энергосбыт Плюс», за содержание дорог АО «Вятавтодор», за поставку искусственной ели ИП Межевов А.Ю. и поставку хозматериалов ООО фирма «Электросервис». Задолженность является текущей, обязательства приняты в ноябре-декабре 2020 года, сроки оплаты установлены муниципальными контрактами.

***5. Анализ расходов городского бюджета на реализацию муниципальных программ***

На реализацию 9 муниципальных программ Малмыжского городского поселения в 2020 году направлено 37654,586 тыс. рублей или 91,1% к уточненному плану.

Бюджетные ассигнования на уровне плановых назначений, то есть более 95%, освоены по 3 муниципальным программам. Ниже вышеуказанного предела составили расходы по программам:

- «Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» - 88,6%;

- «Развитие жилищного строительства в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области» – 0%;

- «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области» - 27%,

- «Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения Кировской области» - 63,3%,

- «Пожарная безопасность муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области» – 16,1%;

- «Ремонт и содержание муниципального жилья в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области» – 68,5%.

Основной причиной не выполнения программных мероприятий по пояснению администрации вызвано возникновением непредвиденных обстоятельств, послуживших переносу части запланированных работ на 2021 год.

**Анализ реализации муниципальных программ муниципального образования Малмыжское городское поселение за период с 2017 – 2019 годы (**тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Муниципальные программы** | **Отчет****2018** | **Отчет****2019**  | **План 2020** | **Отчет 2020** | **% исполнения к плану**  | **Динамика 2020 года к 2019 году, %** | **Доля в общем объеме МП, %** |
|  | **Всего расходов** | **23649,9** | **19999,9** | **37654,6** | **34305,1** | **91,1%** | **171,5%** | **100%** |
| ***01*** | ***Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области.*** | **12782,78** | **9027,6** | **12083,2** | **10711,5** | **88,6%** | **118,6%** | **31,2%** |
| ***02*** | ***Формирование современной городской среды*** | **-** | **-** | **3538,3** | **3538,1** | **100%** | **100%** | **10,3** |
| ***03*** | ***Развитие жилищного строительства в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области*** | **80** | **90,3** | **80** | **-** | **-** | **-100%** | **-** |
| ***05*** | ***Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в муниципальном образовании Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области***  | **85,83** | **78,9** | **81** | **21,9** | **27%** | **27,8%** | **0,1%** |
| ***07*** | ***Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения Кировской области*** | **2563,96** | **3356,1** | **2793,3** | **1767,2** | **63,3%** | **52,6%** | **5,2%** |
|  ***09***  | ***Пожарная безопасность муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области***  | **147,94** | **15,9** | **170,5** | **27,5** | **16,1%** | **173%** | **0,1%** |
| ***10*** | ***Ремонт и содержание муниципального жилья в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области*** | **72,82** | **85,3** | **90** | **61,6** | **68,5%** | **72,2%** | **0,2%** |
| ***14*** | ***Развитие муниципальной службы в Малмыжском городском поселении Малмыжского района Кировской области***  | **2,01** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***17*** | ***Социальная адаптация детей с ограниченными возможностями в Малмыжском городском поселении Малмыжского района Кировской области***  | **15** | **15** | **15** | **15** | **100%** | **100%** | **-** |
| ***19*** | ***Развитие транспортной инфраструктуры Малмыжское городское поселение Кировской области***  | **7899,57** | **7331** | **18803,2** | **18162,1** | **96,6%** | **247,7%** | **52,9%** |

Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в основном осуществлялась за счет средств городского бюджета.

Средства областного бюджета участвовали в финансировании мероприятий программы:

- «Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» в части предоставляемых субвенций на осуществление первичного воинского учета в сумме 222,2 тыс. рублей, оплата выполненных в 2019 году работ в рамках ППМИ в сумме 1882,243 тыс. рублей, подготовка и повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в сумме 3,96 тыс. рублей,

- «Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения Кировской области» на создание мест (площадок) накопления для сбора ТКО в сумме 50 тыс. рублей и оплата выполненных в 2019 году работ в рамках ППМИ в сумме 978,763 тыс. рублей,

- «Развитие транспортной инфраструктуры Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» в части средств, выделенных на ремонт автомобильных дорог с твердым покрытием в границах городского поселения в сумме 13966 тыс. рублей по улицам Юбилейная, Энергетиков, Суровцева, Красноармейская, Октябрьская, К.Маркса, Урицкого,

- «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения» в части средств, выделенных в рамках государственной программы Кировской области «Формирование современной городской среды в населенных пунктах Кировской области», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 31.08.2017 №449-П на ремонт тротуара по ул. Суровцева, висячего пешеходного моста через р. Шошма, благоустройство жилого дома по адресу ул. Карла Маркса, д.11.

**6. Сбалансированность бюджета городского поселения, муниципальный долг**

Первоначальной редакцией решения Малмыжской городской Думы «О бюджете муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» дефицит бюджета города не предусматривался.

С учетом внесенных поправок образовался дефицит городского бюджета, составивший 2209,343 тыс. рублей.

Фактически бюджет городского поселения исполнен с профицитом в размере 1850,291 тыс. рублей.

В 2020 году источником финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счетах бюджета, составившие на 01.01.2020 года 3136823,54 рублей.

По состоянию на 01.01.2021 года остаток средств составил 4987116,41 рублей.

**7. Выводы**

1. Годовая бюджетная отчетность Малмыжского городского поселения за 2020 год представлена администрацией городского поселения в установленные сроки.

С учетом внесенных изменений в течение 2020 года:

- прогнозируемые поступления по доходам муниципального образования Малмыжское городское поселение увеличились на 3953,544 тыс. рублей или 12,6%, составив 35445,244 тыс. рублей,

- расходные ассигнования выросли на 6162,886 тыс. рублей или на 19,6% и составили в окончательном варианте 37654,586 тыс. рублей,

- что соответственно повлияло на дефицит бюджета, который вырос по отношению к нулевому значению на 2209,3 тыс. рублей.

По итогам 2020 года:

- доходы поступили в сумме 36155,399 тыс. рублей или 102% к уточненным плановым назначениям;

- расходы исполнены на 34305,107 тыс. рублей или на 91,1% к плану.

Профицит составил 1850,292 тыс. рублей.

Неисполненные назначения по расходам составили 3349,479 тыс. рублей. Ниже установленного критерия – 95% выполнены мероприятия на содержание главы поселения – 89,1%, на содержание специалиста по земельным вопросам – 66,3%, на обеспечение хозяйственного обслуживания администрации – 83,7%, на мероприятия по профилактике правонарушений – 27%, на мероприятия по оценке имущества, межевание земельных участков, изготовление технических планов – 56,2%, на мероприятия по пожарной безопасности – 16,1%, по ремонту дорожного полотна – 91,7%, на ремонт многоквартирных домов – 68,5%, на прочие мероприятия по благоустройству – 23,3%, на уличное освещение – 60,9%, на организацию и содержание мест захоронения – 81,2%, на прочие мероприятия по благоустройству - 83%.

Полностью не использовались средства, выделенные на курсы повышения квалификации работников администрации за счет средств местного бюджета, резервного фонда, на мероприятия по разработке документов территориального планирования градостроительного зонирования, документация по планировке и межеванию территорий, софинансирование проектов ППМИ за счет средств местного бюджета, на мероприятия по оценке имущества, межевание земельных участков, изготовление технических планов, что составило в целом 583,278 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о некачественном планировании направлений расходов.

Информация о результатах исполнения бюджета отражается в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) по имеющимся отклонениям между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями по установленным критериям.

В нарушение п.163 Инструкции №191н и письма финансового управления от 26.12.2020 №155:

- в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) за 2020 год указана некорректная причина «отсутствие чрезвычайных ситуаций», отсутствующая в Перечне причин;

- в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) нет информации о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженной по коду «Иные причины»;

- в отдельных случаях не корректно применен код «оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ», поскольку не отражает действительные причины, повлиявшие на невыполнение плановых ассигнований.

По результатам камеральной проверки порядка ведения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и бюджетной сметы установлены нарушения ст.217 Бюджетного кодекса РФ и установленных муниципальных порядков ведения сводной бюджетной росписи и бюджетной сметы, в том числе:

1) Утвержденные формы СБР и лимитов бюджетных обязательств не соответствуют установленным Приложениям №1 и №2 к Порядку.

2) При внесении изменений в СБР повторно включались бюджетные ассигнования, ранее доведенные до ГРБС по постановлению администрации в соответствии с пунктами 4.2.2. и 4.2.3 названного Порядка. Тем самым показатели СБР в целом занижены на 287,7 тыс. рублей.

3) Администрацией внесены изменения в бюджетную смету в сумме 17,2 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в СБР и ЛБО и без соответствующего уведомления ГРБС об изменении ЛБО.

Финансовое обеспечение дефицита бюджета в течение 2020 года обеспечивалось за счет остатков средств на едином счете бюджета района, который составил на 01.01.2020 года 3136,8 тыс. рублей. По итогам года остаток средств на 01.01.2021 года составил 4987,12 тыс. рублей.

2. Стоимость муниципального имущества городского поселения на 01.01.2021 составила в целом 110386051,01 рублей, в том числе основных средств – 2926293,51 рублей, имущества казны – 96645530,57 рублей, непроизведенных активов – 10465485,09 рублей, материальных запасов – 348741,84 рублей.

Увеличение произошло за счет приобретения, а также безвозмездной передачи из Прокуратуры Кировской области служебной квартиры, скважины из Калининского сельского поселения, перевода из капитальных вложений объектов по сформированной стоимости, увеличение стоимости объектов по результатам проведенных ремонтов и т.д.

Увеличилась стоимость непроизведенных активов, которая составила на конец года, что обусловлено постановкой на учет земельных участков без разграничения права собственности, переданных в хозяйственный оборот - аренду.

Проверкой установлено повторное нарушение порядка ведения учета таких земельных участков, которое указывалось при внешней проверке годовой отчетности городского поселения за 2019 год. В результате достоверность строки 151 «Сведений о движении нефинансовых активов» (ф.0503168) искажена на начало года в сумме 9431390,07 рублей и конец года в сумме 10465485,09 рублей.

Проверка и анализ годовой бухгалтерской отчетности городского поселения за 2020 год и Главной книги установила следующее:

1) Учет основных средств и начисление амортизации осуществляется по разным кодам БК в связи с чем допускаются отрицательные остатки по остаточной стоимости отдельных основных средств по счетам 1.101.32.000 «Недвижимое имущество» и 1.101.34.000 «Машины и оборудование» в размере 37373,28 рублей на начало года и в размере 45683,40 рублей на конец года, что противоречит требованиям учета нефинансовых активов, установленных Инструкцией №157н. Нарушение повторное и по итогам внешней проверки годового отчета за 2019 год не отредактированное;

2) В нарушение ст.11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №402-ФЗ, ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, Инструкции №191н, раздела VIII ФС бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н результаты инвентаризации не обеспечивают достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности, поскольку не обеспечили полный охват нефинансовых активов, выявленная по актам сверки с МРИ ФНС №4 по Кировской области дебиторская задолженность не нашла отражения в материалах инвентаризации и в бюджетном учете.

При проведении инвентаризации не обеспечено проведение теста на обесценение активов и выверка недвижимого имущества и земельных участков на наличие имеющихся правоустанавливающих документов, на отражение в учетных данных и данных Единого государственного реестра недвижимости.

В конечном счете это привело к тому, что в реестре муниципального имущества поселения и в бюджетном учете и отчетности не нашли отражения 6 (шесть) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, общей кадастровой стоимостью 4034254 рублей.

Таким образом, в нарушение ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ информация, отраженная в графах 6 и 8 строк 070 и 140 Баланса исполнения бюджета за 2020 год (ф.0503130), недостоверна в сумме 4034254 рублей.

По двум земельным участкам общей площадью около 2835 кв.м. зарегистрировано обременение в виде аренды.

В нарушение ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.16, 38Инструкции №162н и п.33, 381, 382 Инструкции №157н администрацией города не обеспечен бюджетный учет муниципального имущества, переданного в аренду, на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (в аренду)» стоимостью 209606 рублей, что привело к недостоверности информации, отраженной в графах 4 и 5 строки 25 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета за 2020 год (ф.0503130) в сумме 209606 рублей.

3) В нарушение п.8 Инструкции №191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) указаны не все формы отчетности, не имеющие числовых значений и не представленные в составе годового отчета.

4. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 3884,68 тыс. рублей, что выше к началу 2020 года на 3486,69 тыс. рублей или в восемь раз. Причиной послужило начисление безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней на плановый период 2021 и 2020 годов.

Основная часть дебиторской задолженности – 96,9% составляет расчеты по начисленным доходам – 3763,53 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по отношению к началу 2020 года снизилась на 2100,21 тыс. рублей или вполовину, составив на начало 01.01.2021 года – 1981,042 тыс. рублей.

Основную долю в структуре задолженности занимают также расчеты по доходам – 68,1% или 1348,98 тыс. рублей, из них наибольшая доля это задолженность по земельному налогу – 52,9%.

Снижение обусловлено оплатой в 2020 году принятых обязательств по работам и услугам по мероприятиям ППМИ.

В ходе проверки установлено:

1) В нарушение ст.172 Бюджетного кодекса РФ, п.5 ст.16 Закона о контрактной системе, и постановления Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 план – график администрации поселения не содержит информации о закупках планового периода – 2021 и 2022 годов.

2) В нарушение ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.351, 352 Инструкции №157н администрацией поселения на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не учтена банковская гарантия, полученная в качестве обеспечения исполнения обязательств по муниципальному контракту на сумму 223295,50 рублей, что привело к недостоверности информации, отраженной в графе 5 строки 103 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета за 2020 год (ф.0503130) в сумме 223295,50 рублей.

3) В нарушение ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.235 и п.254 Инструкции №157н не ведется учет денежных средств, поступивших в обеспечение заявки на участие в конкурентных способах закупки и исполнения обязательств по заключенным муниципальным контрактам.

Таким образом, в нарушение ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ информация, отраженная в строках 201 и 431 граф 7 и 8 Баланса исполнения бюджета за 2020 год (ф.0503130), на конец отчетного периода занижена на 7905 рублей, что свидетельствует о недостоверности представленной бюджетной отчетности. Не представлена форма «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178).

4) В нарушение ст.219, 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.141.1 Инструкции №162н администрацией Малмыжского городского поселения не осуществлялся учет по счету 150207000 «Принимаемые обязательства», предназначенный для учета принимаемых обязательств с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие).

Таким образом, информация, представленная в разделе 4 «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) к Пояснительной записке годового отчета об исполнении бюджета (ф.0503160), не подтверждается данными бюджетного учета и не содержит достоверных сведений о стоимости заключенных контрактов и полученной экономии в результате применения конкурентных способов закупки.

Тем самым нарушается принцип единства бюджетной системы Российской Федерации, установленный ст.29 Бюджетного кодекса РФ, означающий, в том числе единство ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Все вышеуказанные факты свидетельствует о ненадлежащем ведении бюджетного учета и составления отчетности, не обеспечивающем достоверности отчетности.

5. Проверкой установлено, что за 2020 год администрацией городского поселения были произведены бюджетные расходы, не отвечающие принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ на сумму 102000 рублей – оплачен административный штраф за ненадлежащее содержание эксплуатационного состояния дорог улиц г. Малмыж, выразившееся в несоблюдении требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, непринятии мер по своевременному устранению помех в дорожном движении.

Произведенная внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжского городского поселения свидетельствует о том, что бюджет 2020 года был рассчитан, утвержден и исполнен в соответствии с бюджетным Кодексом РФ, областным бюджетным законодательством и местными нормативными актами, регламентирующими бюджетный процесс, но в ходе исполнения его были допущены нарушения и недостатки, повлекшие недостоверность отдельных показателей бюджетного учета и отчетности. Нарушения требуют немедленного устранения.

**8. Предложения**

1. В связи с выявленными нарушениями и замечаниями контрольно-счетная комиссия требует принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению их в дальнейшем.

2. Провести проверку по фактам выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений, по результатам которой привлечь к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

3. По выявленным нарушениям незамедлительно внести изменения в бюджетный учет и отчетность администрации поселения.

О принятых мерах необходимо проинформировать контрольно-счетную комиссию Малмыжского района Кировской области в срок до 13 июня 2021 года.

По результатам внешней проверки годового отчета муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области за 2020 год Контрольно-счетная комиссия рекомендует городской Думе Малмыжского района утвердить отчет об исполнении бюджета Малмыжского городского поселения за 2020 год с учетом настоящего заключения.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского муниципального района  Г.А.Кулапина

**С заключением ознакомлена:**

Глава Малмыжского городского поселения О.М.Алешкина

Заведующая отделом

по финансовым вопросам

Малмыжского городского поселения Ю.Ю.Морозова