|  |
| --- |
|  |



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА**

612920, г. Малмыж, ул. Чернышевского 2а,тел. 8(83347) 2-03-45, факс 2-05-77

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении**

**бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района** **Кировской области за 2020 год**

г. Малмыж 12.05.2022 г.

На основании заключенного Соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Малмыжского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Малмыжского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (решение районной Думы от 22.12.2014 г. № 4/36) проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение за 2021 год и подготовлено заключение на отчёт «Об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области за 2021 год».

Бюджетная отчётность за 2021 год в контрольно-счётную комиссию Малмыжского муниципального района представлена своевременно (до 1 апреля 2022 года).

**1.Внешняя проверка бюджетной отчетности**

**главного администратора бюджетных средств**

В соответствии со ст.18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение, утвержденного решением Малмыжской городской Думой от 26.07.2021 №2/37 ( далее – Положение о бюджетном процессе) органом, ответственным за составление и исполнение бюджета района является администрация Малмыжского городского поселения.

Решением Малмыжской городской Думы от 14.12.2020 года № 1/32 «О бюджете муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 года», утвержден главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) – МКУ администрация Малмыжского городского поселения Кировской области (далее – Администрация).

Согласно п.1 ст. 264.4 БК РФ, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС, которая была проведена Контрольно-счетной комиссией в период с 30 апреля по 13 мая 2022 года.

Бюджетная отчетность представлена в полном составе, предусмотренном статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ, и соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 191н. Дополнительные формы бюджетной отчетности не устанавливались.

Данные вступительного баланса администрации Малмыжского городского поселения на начало года соответствует аналогичным показателям на конец предыдущего года.

На основании распоряжения администрации Малмыжского городского поселения от 28.09.2021 №52 перед составлением годового отчета проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 01.10.2021 года.

В соответствии с Протоколом заседания инвентаризационной комиссии от 30.10.2021 были выявлены разногласия по расчетам с АО «Куприт».

Администрация направила в их адрес несогласие за начисление платы за вывоз ТКО по жилым помещениям, в которых никто не проживает, информация об отсутствии проживающих направлялась ранее и уточнена в последующем. Контрагент не отреагировал. В соответствии с решением комиссии задолженность учтена по имеющимся данным бухгалтерского учета поселения.

*Проверка контрольно-счетной комиссией материалов инвентаризации установила, что в нарушение ст.11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» №402-ФЗ, ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, Инструкции №191н, раздела VIII ФС бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н результаты инвентаризации не обеспечивают достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности.*

*В ходе проверки установлено, что инвентаризация земельных участков проведена без полной выверки имеющихся правоустанавливающих документов, учетных данных и данных Единого государственного реестра недвижимости. В инвентаризационной ведомости не по всем земельным участкам указаны кадастровые номера, по которым можно их идентифицировать.*

*В результате в ходе проверки выявлено несоответствие кадастровой стоимости земельного участка 43:17:310101:386 в сумме 95573 рублей стоимости, отраженной в учете, в сумме 13653,34 рублей. Расхождение составило 81919,66 рублей.*

*Инвентаризация расчетов по налогам и сборам, проведенная с МРИ ФНС №4 по Кировской области по состоянию на 30.09.2021 (акт сверки №2021-17183, а также представленный акт совместной сверки с МРИ ФНС №4 по Кировской области по состоянию на 31.12.2021 (акт сверки №2022-5691) свидетельствуют о наличии у администрации поселения кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 106641,55 рублей и на 01.01.2022 года в сумме 138917,37 рублей, в том числе:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Остатки на 01.01.2021 | Остатки на 01.01.2022 |
| по данным акта сверки | по данным бухгалтерского учета | по данным акта сверки | по данным бухгалтерского учета |
| Дебиторская задолженность |
| Налог на прибыль | 0,48 | - | 0,48 | 0,48 |
| НДФЛ | 26 | - | 26 | - |
| Налог на имущество | 986 | - | 986 | - |
| Транспортный налог | 1111 | - | 4697 | - |
| Земельный налог | 2757 | - | 4323 | - |
| Страховые взносы в ПФ РФ | 74639,17 | - | 94526,59 | - |
| Страховые взносы в ФСС | 9806,91 | - | 12428,41 | - |
| Пени по страховым взносам в ФСС | 8,2 | - | 8,20 | 8,20 |
| Страховые взносы в ФОМС | 17302,75 | - | 21913,01 | - |
| Итого  | 106637,51 | - | 138908,69 | 8,68 |
| Кредиторская задолженность |
| Пени транспортный налог  | 4,04 | - | - | - |
| Итого  | 4,04 | - | - | - |

*Но фактически задолженность не подтверждается данными бухгалтерского учета на начало года в сумме 106641,55 рублей, на конец года в сумме 138908,69 рублей.*

*Все вышеуказанные факты повлияли на достоверность показателей бухгалтерского учета и отчетности учреждения за 2021 год, а также на достоверность начисления и уплаты страховых взносов в фонды, земельного налога, транспортного налога, налога на имущество. Часть сложившейся задолженности имеет долгосрочный характер и относится к просроченной задолженности.*

*В соответствии с п.8 Инструкции №191н, если все показатели, формы бюджетной отчетности, предусмотренной Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.*

*В нарушение указанного в составе бюджетной отчетности представлено 19 Справок по консолидированным расчетам без числового значения.*

*Проверкой установлено, что за 2021 год администрацией городского поселения были произведены бюджетные расходы, не отвечающие принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ на сумму 37793,90 рублей на оплату различных штрафов, пени, санкций и возмещения судебных издержек.*

**2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства**

**при организации бюджетного процесса.**

Бюджет Малмыжского городского поселения на 2021 год утвержден решением Малмыжской городской Думы от 14.12.2020 №1/32 по доходам 19550,3 тыс. рублей, расходам 19550,3 тыс. рублей без дефицита.

Предельные значения параметров бюджета городского поселения, установленные БК РФ, при составлении проекта были соблюдены.

В течение 2021 года в бюджет города городской Думой Малмыжского района 5 раз вносились изменения, которые в итоге увеличили плановые показатели:

- доходной части бюджета на 2891,649 тыс. рублей (14,8%), составив 22441,949 тыс. рублей,

- расходной части на 6905,3 тыс. рублей (35,3%), составив 26455,6 тыс. рублей,

- дефицит бюджета на 2,41 тыс. рублей (4,4%), составив 4013,651 тыс. рублей.

Размер дефицита соответствует установленным ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ ограничениям.

Покрытие дефицита бюджета осуществлялось за счет остатка средств на едином счете бюджета, который по состоянию на 01 января 2021 года составлял 4987,116 тыс. рублей.

Постановлениями администрации Малмыжского городского поселения утверждены:

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение от 24.01.2020 №12/1;

- Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение от 31.03.2020 №66/1;

- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации Малмыжского городского поселения от 24.12.2019 №67.

Первоначальные показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств утверждены и доведены до получателя бюджетных средств 14.12.2020 года. Бюджетная смета составлена на основании плановых сметных расчетов, утвержденных руководителем 16.12.2020, и утверждена главой городского поселения 02.01.2021 года на сумму 19550,3 тыс. рублей.

В течение года в СБР и ЛБО вносились изменения в соответствии с решениями городской Думы 5 раз и согласно ст.31 Положения о бюджетном процессе по постановлению администрации городского поселения 2 раза.

Изменения в бюджетную смету вносились 36 раз.

*В нарушение Порядка от 31.03.2020 №66/1 в случаях, не требующих внесения изменений в сводную бюджетную роспись, администрацией не вносились изменения в бюджетную роспись. Всего установлено 29 фактов.*

*Уведомления об изменении ЛБО при внесении изменений в бюджетную смету не доводились, что свидетельствует о необоснованности и незаконности внесения таких изменений.*

*Проведенная экспертиза проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области за 2021 год» и представленные с ним одновременно документы и материалы выявили ошибки в итоговых показателях Приложения №3 к Проекту решения, а также не была представлена Пояснительная записка, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности. Замечания оперативно устранялись в ходе проверки.*

Фактическое исполнение бюджета за 2021 год по доходам составило 21399,533 тыс. рублей, по расходам 22505,172 тыс. рублей с дефицитом в размере 1105,639 тыс. рублей.

Общая характеристика исполнения бюджета города в динамике за 2019-2021 гг. представлена в таблице.

**Анализ исполнения бюджета района за 2019-2021 годы**

**Таблица** 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено в 2019 году**  | **Исполнено в 2020 году** | **Первоначальный бюджет на 2021 год** | **Уточненный бюджет на 2021 год** | **Исполнено в 2021 году** | **% исполнения 2021 г** | **% исполнения 2021/****2020** |
| **1. Доходы бюджета, тыс.руб.** | **21529,37** | **36155,4** | **19550,3** | **22441,95** | **21399,53** | **95,4** | **59,2** |
| **В т.ч. налоговые и неналоговые** | **13243,588** | **14212,05** | **14284,8** | **14547** | **14285,68** | **98,2** | **100,5** |
| **В т.ч. безвозмездные поступления** | **8285,782** | **21943,35** | **5265,5** | **7894,95** | **7113,85** | **90,1** | **32,4** |
| **2. Расходы бюджета** | **19999,946** | **34305,11** | **19550,3** | **26455,6** | **22505,17** | **85,1** | **65,6** |
| **3. Дефицит/****профицит -/+** | **1529,424** | **1850,29** | **0** | **-4013,65** | **-1105,64** | **27,5** | **-** |

Прогноз поступлений вырос к первоначальным значениям на 14,8% или на 2891,65 тыс. рублей.

В течение 2021 года плановые показатели корректировались 3 раза, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы увеличились к первоначальным показателям на 262,2 тыс. рублей или на 1,8%, с учетом изменений окончательная сумма составила 14547 тыс. рублей,

- безвозмездные поступления увеличились к первоначальным показателям на 2629,45 тыс. рублей или на 49,9%, с учетом изменений окончательная сумма составила 7894,95 тыс. рублей.

В итоге произведенные изменения увеличили прогнозные показатели собственных доходов на 2891,65 тыс. рублей или на 14,9 %, составив 22215,45 тыс. рублей.

**Налоговые доходы** после корректировки снизились на 2,1% или 284,086 тыс. рублей.

Снижение произошло практически по всем поступлениям кроме налога на имущество и акцизов, выросших к началу года на 23% (380,56 тыс. рублей) и 8,6% (86,44 тыс. рублей) соответственно, в том числе:

- по поступлениям от НДФЛ - на 137,53 тыс. рублей или 1,7%;

- по земельному налогу на 314,9426,8 тыс. рублей или на 14%;

- по ЕСХН на 298,62 тыс. рублей или на 95%.

Прогноз поступлений от **неналоговых доходов** в результате внесенных изменений увеличился на 72% или на 546,29 тыс. рублей, в том числе за счет поступивших:

- доходов от аренды земельных участков на 19,66 тыс. рублей или на 11,3%,

-доходов от аренды муниципального имущества на 45,92 тыс. рублей или на 16,3%,

- от прочих доходов от использования имущества на 17,8 тыс. рублей (в первоначальной редакции они не планировались),

- от продажи земель, право собственности на которые не разграничено в более чем 2,5 раза или на 30,72 тыс. рублей,

- за счет поступивших штрафов, санкций на 59,97 тыс. рублей (в первоначальной редакции они не планировались),

- за счет поступлений от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества и компенсации затрат государства на 17,81 тыс. рублей или на 52,1%,

- от продажи муниципального имущества в 2 раза или на 268,21 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета корректировались пять раз: распределялись сложившиеся на 01.01.2021 года остатки средств городского бюджета, безвозмездные поступления, предоставленные из областного и районного бюджетов, направлялись собственные доходы, поступившие сверх запланированных объемов.

В результате плановые расходы увеличились на 6905,3 тыс. рублей или 35,3%, составив в окончательном виде 26455,6 тыс. рублей.

Наибольший рост отмечается по разделам:

- 0400 «Национальная экономика» на 5385,16 тыс. рублей или на 91,5%, в том числе по расходам на дорожную деятельность на 5345,16 тыс. рублей или на 92,4% за счет получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также расходам по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 40 тыс. рублей,

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство на 1015,45 тыс. рублей или на 20,4%, в том числе на коммунальное хозяйство в 2 раза или на 375,37 тыс. рублей, благоустройство на 630,08 тыс. рублей или на 13,9% за счет получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета,

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 494,69 тыс. рублей или 6,3%, в том числе по другим общегосударственным вопросам на 424,69 тыс. рублей или на 11,3% за счет получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

**3. Анализ исполнение бюджета города по доходам**

Исполнение бюджета по доходам за 2021 год составило 21399,533 тыс. рублей или 95,4% к уточненному плану, что ниже к прошлому отчетному периоду на 14755,9 тыс. рублей или на 40,8%. Не исполнено 1042,4 тыс. рублей, в том числе:

-по налоговым доходам на 175,1 тыс. рублей или на 1,3%,

– по неналоговым доходам на 86,2 тыс. рублей или на 6,6%,

- безвозмездных поступлений на 781,1 тыс. рублей или на 9,9%.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов района в общем объеме поступлений по итогам 2021 года составил 66,8%, что выше к уровню 2020 года на 27,5% за счет снижения в отчетном году межбюджетных трансфертов.

Основные показатели исполнения доходной части бюджета за последние три года представлены в таблице.

**Исполнение плана по доходам за 2019-2021 годы.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено в 2019 году (тыс. руб.)** | **Исполнено в 2020 году (тыс. руб.)** | **Утверждено на 2021 год (тыс. руб.)** | **Исполнено в 2021 году (тыс. руб.)** | ***% исполнения к плану***  | ***% исполнения к 2020 году*** |
| **Итого**  | **21529,4** | **36155,4** | **22441,95** | **21399,53** | **95,4** | **59,2** |
| **Налоговые доходы** | **12538,2** | **12670,5** | **13242,21** | **13067,09** | **98,7** | **103,1** |
| НДФЛ | 7685,1 | 8195,9 | 8167,97 | 8030,89 | 98,3 | 98 |
| Налог на имуществ | 1319,7 | 1528,4 | 2032,86 | 2054,38 | 101,1 | 134,4 |
| Земельный налог | 2269,7 | 2113,9 | 1934,86 | 1940,39 | 100,3 | 91,8 |
| Акцизы | 919,7 | 845,7 | 1090,64 | 1025,55 | 94 | 121,3 |
| ЕСХН | 344 | -13,4 | 15,88 | 15,88 | 100 | - |
| **Неналоговые доходы** | **705,3** | **1541,5** | **1304,79** | **1218,89** | **93,4** | **79,1** |
| Доходы от аренды земли | 218,8 | 228 | 194,16 | 194,16 | 100 | 85,2 |
| Доходы от аренды имущества | 312,3 | 281 | 328,22 | 328,22 | 100 | 116,8 |
| Прочие доходы от имущества | - | 17,8 | 17,8 | 17,8 | 100 | 100 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 39,1 | 39,5 | 52 | 52 | 100 | 131,7 |
| Доходы от продажи имущества | 46,7 | - | 518,21 | 518,21 | 100 | - |
| Доходы от продажи земли | 63,7 | 108,1 | 48,22 | 48,22 | 100 | 44,6 |
| Штрафы | 23,8 | 864,7 | 59,97 | 59,97 | 100 | 6,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,9 | 2,5 | - | - | - | - |
| Инициативные платежи | - | - | 86,2 | - | - | - |
| **Безвозмездные поступления** | **8285,8** | **21943,3** | **7894,95** | **7113,85** | **90,1** | **32,4** |
| Дотации  | 1461,9 | 1352 | **1406,1** | **1406,1** | **100** | **104** |
| Субсидии  | 581,8 | 20348,3 | 3432,6 | 2652,9 | 77,3 | 13 |
| Субвенции  | 195,9 | 222,2 | 226,5 | 226,5 | 100 | 101,9 |
| Иные МБТ | 4881,1 | - | 800 | 798,6 | 99,8 | - |
| Прочие безвозмездные поступления | 1165 | 20,8 | 2029,8 | 2029,8 | 100 | 9758,6 |

**Налоговые поступления** бюджета города составили в 2021 году 13067,094 тыс. руб. или 61,1% доходов городского бюджета. Свыше запланированных уточненных назначений поступило 27 тыс. рублей, в том числе по земельному налогу – 5,5 тыс. рублей и налогу на имущество 21,5 тыс. рублей. Доход от ЕСХН поступил на уровне запланированного в сумме 15,883 тыс. рублей.

По остальным поступлениям **уточненные показатели** н**е выполнены.**

По отношению к 2020 году рост налоговых доходов отмечен:

- по налогу на имущество на 526 тыс. рублей или на 34,4%.

- по акцизам на 179,9 тыс. рублей или на 21,3%,

- по ЕСХН на 29,3 тыс. рублей.

Снижение налоговых доходов к уровню 2020 года отмечено:

- по НДФЛ на 165 тыс. рублей или на 2%,

- по земельному налогу на 173,6 тыс. рублей или на 8,2%.

В общей сумме доходов **неналоговые поступления** составили 1218,586 тыс. руб. или 5,7% доходов городского бюджета. Уточненные бюджетные назначения выполнены на 93,4%, не выполнены прогнозируемые инициативные платежи населения для реализации ППМИ в сумме 86,2 тыс. рублей.

К уровню 2020 года поступления снизились на 322,9 тыс. рублей или 20,9%, что обусловлено снижением поступлений:

- от штрафов и санкций на 804,7 тыс. рублей или на 93,1%,

- аренды земли на 33,8 тыс. рублей или на 14,8%,

- продажи земли на 59,9 тыс. рублей или на 55,4%..

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов городского поселения в 2021 году занимают:

- доходы от продажи имущества – 2,4% в сумме 518,21 тыс. рублей (в 2020 году продажа имущества не осуществлялась),

- доходы от аренды муниципального имущества – 1,5% в сумме 328,22 тыс. рублей.

В 2021 году в рамках прогнозного плана приватизации проданы следующие объекты:

- посредством публичного предложения - комплексная трансформаторная подстанция КТП-38 (г. Малмыж ул. Чернышевского, д.3 ООО «Вятская сетевая компания» на сумму 410,65 тыс. рублей,

- путем проведения аукциона - нежилое помещение г. Малмыж ул. Урицкого д.7 пом.14 Колесникову А.В. по цене 176 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления** в бюджет городского поселения в 2021 году составили 7113,85 тыс. рублей, что составило 33,2% от общего объема доходов бюджета поселения.

Показатель значительно снизился к уровню 2020 года на 14829,5 тыс. рублей или на 67,6%, за счет отсутствия ряда субсидий из областного бюджета, предоставленных в прошлом отчетном году.

Уточненный план по безвозмездным поступлениям исполнен на 90,1%. Не исполнено 781,1 тыс. рублей, в том числе субсидии – 779,7 тыс. рублей и иных МБТ -1,4 тыс. рублей.

В 2021 году бюджету поселения в рамках межбюджетных отношений также были предоставлены:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 1406,1 тыс. рублей с ростом к уровню 2020 года на 54,1 тыс. рублей или на 4%;

- субвенция на обеспечение полномочий специалиста военно-учетной службы в сумме 226,5 тыс. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 4,3 тыс. рублей или на 1,9%;

- субсидии из областного бюджета

на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры в сумме 99,99 тыс. рублей,

на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 2552,986 тыс. рублей или 76,6% к выделенным средствам;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета района на решение социально значимых вопросов в 2021 году.

Поступления от иных внебюджетных безвозмездных источников составили 2029,75 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 2009 тыс. рублей. Средства сформировались из добровольных пожертвований ООО АПЕКС в сумме 2000 тыс. рублей на подготовку проектно-сметной документации моста и благотворительный взнос индивидуальных предпринимателей в сумме 29,75 тыс. рублей.

**Расходная часть бюджета города за 2021 год** исполнена в объеме 22205,172 тыс. рублей на 85,1% к уточненным бюджетным назначениям, что ниже прошлого года на 11799,9 тыс. рублей или на 34,4%.

Причиной послужило снижение средств межбюджетных трансфертов в бюджете поселения.

С учетом внесенных изменений в бюджет города бюджетные ассигнования увеличены на 6905,3 тыс. рублей или на 35,3% к первоначальному годовому плану.

В таблице приведен анализ произведенных расходов в разрезе разделов за последние три года.

Расходы бюджета Малмыжского городского поселения по разделам функциональной классификации расходов за 2019-2021 г.г. (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Раздел**  | **Исполнено** | **Показатель изменений 2021 года к 2020 году, %** | **доля в структуре фактически произведенных расходов 2021г., %** |
| **2019** | **2020** | **2021** |
| ***Общегосударственные вопросы*** | **01 00** | **5641,354** | **8260,84** | **7957,03** | **-3,7** | **35,4** |
| ***Национальная оборона*** | **02 03** | **195,9** | **222,2** | **226,5** | **+1,9** | **1** |
| ***Национальная безопасность***  | **03 00** | **15,892** | **27,511** | **173,63** | **+531,1** | **0,8** |
| ***Национальная экономика*** | **04 00** | **7399,455** | **19321,238** | **8620,92** | **-55,4** | **38,3** |
| ***Жилищно-коммунальное хозяйство***  | **05 00** | **6362,359** | **6062,678** | **5179,3** | **-14,6** | **23** |
| ***Образование***  | **07 00** | **-** | **11** | **-** | **-** | **-** |
| ***Социальная политика*** | **10 00** | **384,986** | **399,641** | **347,79** | **-13** | **1,5** |
| **ИТОГО** | **х** | **19999,946** | **34305,108** | **22505,17** | **-34,4** | **100** |

Приоритетными направлениями бюджетной политики городского поселения в 2021 году являлись:

- национальная экономика – 38,3% всех бюджетных расходов, снизившиеся к 2020 году более чем наполовину, из них приоритетным оставалось обеспечение дорожной деятельности городского поселения – 37,9% или 8524,92 тыс. рублей;

- общегосударственные расходы – 35,4% всех бюджетных расходов или 7957,03 тыс. рублей;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 23% всех бюджетных расходов, в том числе благоустройство города (19,6%) с расходами 4400,255884,742 тыс. рублей, обеспечение бесперебойной работы коммунального хозяйства (3%) с расходами в размере 675,37 тыс. рублей, содержание имеющегося в муниципальной собственности жилищного хозяйства, в том числе взносы на капитальные вложения (0,5%) в размере 103,67 тыс. рублей.

Снижение расходов на решение общегосударственных вопросов к уровню 2020 года составило 303,8 тыс. рублей или 3,7%, за счет:

- расходов на содержание администрации поселения на 288 тыс. рублей или на 8,4% за счет снижения расходов на закупки,

- расходов на решение других общегосударственных вопросов на 211,6 тыс. рублей или на 5,1% за счет снижения расходов на закупки.

Расходы на оплату труда главы поселения увеличились на 125,8 тыс. рублей или на 17,8%, также в 2021 году осуществлялись расходы на проведение референдума по введению самообложения граждан в сумме 70 тыс. рублей.

Увеличение расходов на оплату труда произошло по всем направлениям расходов в связи с повышением заработной платы с 01.10.2020 и 01.09.2021 годов и МРОТ с 01.01.2021 года.

В 2021 году увеличились расходы по иным бюджетным ассигнованиям, в том числе на исполнение судебных решений в пользу ИП Михайлов В.А. в сумме 879,89 тыс. рублей, АО «ЭнергосбыТ Плюс» по предъявленным им сверхнормативным потерям в электросети на ул. Вишневой и пер. Вишневом, находящейся в муниципальной собственности поселения, в сумме128,23 тыс. рублей, взыскание за неисполнение решения суда по приобретению квартиры в сумме 37,5 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение пожарной безопасности поселения увеличились в 2021 году на 146,1 тыс. рублей или в 6 раз, составив 173,63 тыс. рублей. Средства направлялись на обслуживание пожарной сигнализации, ремонт пожарного гидранта, подвоз воды для пожаротушения и услуги пожаротушения.

Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в сумме 8524,92 тыс. рублей направлялись в 2021 году на сезонное содержание дорог, ремонтные работы, обустройство пешеходных переходов, ремонт тротуаров, составление сметной документации, подготовку проектно-сметной документации по капитальному ремонту через р. Мокша.

Расходы на обеспечение жилищно-коммунального хозяйства в Малмыжском городском поселении в 2021 году составили 5179,3 тыс. рублей, снизившись по отношению к 2020 году на 883,4 тыс. рублей или на 14,6%, за счет снижения доли межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В рамках раздела были проведены следующие мероприятия: ремонт муниципальных квартир (электропроводки) и уплата взносов на капитальный ремонт, водопроводных сетей, водопроводной башни, исследование воды, оплата затрат на уличное освещение, мероприятия по формированию современной городской среды, благоустройству и т.д.

Расходы городского поселения на пенсионное обеспечение муниципальных служащих, вышедших на пенсию, составили 332,792 тыс. рублей, снизившись к 2020 году на 51,8 тыс. рублей или на 13,5%.

Общая сумма неиспользованных ассигнований в 2021 году составила 3390,428 тыс. рублей.

Не в полном объеме, то есть ниже установленного критерия (95%) использованы запланированные ассигнования на реализацию программ формирования современной городской среды – 76,6%, на содержание специалиста по земельным вопросам – 85,5%, на мероприятия по профилактике правонарушений – 57,7%, на мероприятия по оценке имущества, межевание земельных участков, изготовление технических планов – 91,2%, на мероприятия по пожарной безопасности – 91,1%, по ремонту дорожного полотна – 72,9%, средства городского бюджета на софинансирование мероприятий ППМИ -88,3%, взносы на ремонт многоквартирных домов – 69,1%, на прочие мероприятия по благоустройству – 92%, на уличное освещение – 79,5%, на выплату доплаты к пенсиям муниципальным служащим – 84%.

Полностью не использовались средства резервного фонда в сумме 50 тыс. рублей, на мероприятия по разработке документов территориального планирования градостроительного зонирования, документация по планировке и межеванию территорий в сумме 30 тыс. рублей.

Анализ расходов по их видам и направлениям демонстрирует изменения 2020 года к отчетному 2019 году (100 - выплата персоналу, 200 – закупка товаров, работ, услуг, 300 – социальное обеспечение и иные выплаты населению, 400 – капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, 800 - иные бюджетные ассигнования:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Раздел** | **Вид расхода** | **Исполнено** | **Изменения** | **Удельный вес в составе расходов, %** |
| **2020** | **2021** | **в тыс.****рублей** | **%** |
| ***Общегосударственные расходы*** | **01 00** | **100** | 4059,9 | 4340,34 | +280,44 | +6,9 | 54,6% |
| **200** | 3061,4 | 1752,11 | -1309,29 | -42,8 | 22% |
| **400** | 978,8 | 900 | -78,8 | -8,1 | 11,3% |
| **500** | - | 1,2 | +1,2 | - | - |
| **800** | 160,7 | 963,38 | +802,7 | +499,5 | 12,1% |
| ***Национальная оборона*** | **02 00** | **100** | 205,2 | 210,32 | +5,12 | +2,5 | 92,9% |
| **200** | 17 | 16,18 | -0,82 | -4,8 | 7,1% |
| ***Национальная безопасность*** | **03 00** | **200** | 27,5 | 173,63 | +146,1 | +531,4 | 100% |
| ***Национальная экономика*** | **04 00** | **200** | 19321,2 | 8620,92 | -10700,28 | -55,4 | 100% |
| ***Жилищно-коммунальное хозяйство*** | **05 00** | **100** | 1002 | 1483,53 | +481,5 | +48,1 | 28,6% |
| **200** | 4573 | 3544,65 | -1028,4 | -22,5 | 68,4% |
| **400** | 455,2 | 22,88 | -432,32 | -95 | 0,4% |
| **800** | 32,5 | 128,23 | +95,7 | +294,6 | 2,5% |
| ***Образование*** | **07 00** | **200** | 11 | - | -11 | - | - |
| ***Социальная политика*** | **10 00** | **200** | 15 | - | -15 | - | -- |
| **300** | 384,6 | 332,79 | -51,8 | -13,5 | 95,7% |
|  | **600** | - | 15 | +15 | - | 4,3% |
| **ИТОГО** | х | **х** | 34305,1 | 22505,17 | -11799,93 | -34,4 | х |

Наибольший удельный вес в структуре видов расходов по всем разделам в 2021 году занимают расходы на осуществление закупок товаров, работ и услуг на нужды поселения – 62,7% или 14107,149 тыс. рублей.

Закупки администрацией Малмыжского городского поселения (далее Заказчик) осуществлялись в 2021 году с применением конкурентных способов закупок с проведением 39 электронных аукционов, 2 запроса котировок, а также по прямым договорам, заключаемым в соответствии с п.1, 4, 8 и 9 ч.1 ст.93 Федерального закона о конкурентных способах закупок №44-ФЗ.

План-график администрации города разработан, утвержден и размещен в ЕИС в сфере закупок 29.12.2020 года. В течение года в него вносилось 40 изменений, последнее от 27.12.2021 года. С применением конкурентных способов закупок заключено 46 муниципальных контрактов на сумму 19480,93 тыс. рублей с экономией к НМЦ в сумме 5293,4 тыс. рублей.

За счет лимитов бюджетных обязательств 2022 года заключены контракты:

- на оказание услуг по разработке проектной документации «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде. Рекультивация свалки г. Малмыж Кировской области» ООО «Научно-проектная организация «Проектор» стоимостью 2496560 рублей,

- на оказание услуг по разработке проектной документации «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде. Ликвидация свалки г. Малмыж Кировской области» ООО «Научно-проектная организация «Проектор» стоимостью1750000 рублей,

- выполнение работ по содержанию автомобильных дорог инженерных сооружений на них в г. Малмыж Кировской области АО «Вятавтодор» стоимостью 2062680 рублей,

- выполнение работ по содержанию автомобильных дорог инженерных сооружений на них в г. Малмыж Кировской области ИП Ризванов Ильгиз Раязович стоимостью 853455,17 рублей,

- поставка нефтепродуктов ООО «Альбиойл» стоимостью 108440 рублей.

- на оказание услуг по сопровождению адаптированных у Заказчика экземпляров Систем КонсультантПлюс на основе специального лицензионного программного обеспечения, обеспечивающего совместимость услуг с имеющимися у Заказчика экземплярами Систем Консультант Плюс стоимостью 14577,48 рублей.

*В ходе проверки установлено:*

*1) Согласно ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ,* *п.351**,* *352* *Инструкции №157н учет банковских гарантий, предоставляемых при обеспечении исполнения контракта, осуществляется на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств». При исполнении обязательств подрядчиком (поставщиком) обеспечение возвращается и списывается с учета.*

*Остаток по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (стр.103) согласно показателям Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» к Балансу (ф.0503130) годового отчета за 2021 год составил по состоянию на 01.01.2022 - 2320223,83 рублей, что фактически не соответствует действительности, поскольку в состав банковских гарантий по неисполненным на 01.01.2022 года обязательств вошли предоставленные:*

*- АО «Вятавтодор» по МК №01403000198210000460001 от 19.11.2021 стоимостью 2062680 рублей в сумме 103134 рублей (содержание автодорог),*

*- ООО «Центральный НИИ транспортного средства» по МК №01403000198210000090001 от 26.04.2021 стоимостью 1840075 рублей в сумме 276011,25 рублей (выполнение проектно-изыскательских работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт моста через реку Мокша) – срок действия банковской гарантии истек 31.12.2021 года.*

*Таким образом, сведения по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) к годовому отчету на конец 2021 года, не достоверны в сумме 1941078,58 рублей.*

*2) Согласно ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.267, 269 Инструкции №157н, п.107 Инструкции №162н учет денежных средств, поступивших в обеспечение заявки на участие в конкурентных способах закупки и обеспечение исполнения обязательств по заключенным муниципальным контрактам осуществляется на счете 304.01.000 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение».*

*Согласно сведениям строки 431 графы 7 Баланса (ф. 0503130) к годовому отчету средства, полученные во временное распоряжение, администрации поселения составили на конец 2021 года 161805,94 рублей.*

*Фактически средства составили 57169,27 рублей, в том числе:*

*- ИП Ризванов И.Р. по МК №01403000198210000490001 от 14.12.2021 стоимостью 853455,17 рублей в сумме 51105,10 рублей (содержание автодорог),*

*- ИП Толмачев К.С. по МК №01403000198210000480001 от 02.12.2021 стоимостью 118368 рублей в сумме 5918,40 рублей (ремонт участка высоковольтных линий),*

*- ООО Региональный информационно-правовой центр «Консультант Киров» по МК №01403000198210000380001 от 04.10.2021 стоимостью 29154,96 рублей в сумме 145,77 рублей (пользование информационной системой)*

*Таким образом, показатели строк 201 и 431 граф 7 и 8 Баланса (ф.0503130) на конец отчетного периода завышены на сумму 104636,67 рублей. Данный факт свидетельствует о ненадлежащем ведении бюджетного учета и составления отчетности, приведшей к ее недостоверности.*

Удельный вес расходов на оплату труда в 2021 году составил 26,8%, что составило 6034,19 тыс. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 767,09 тыс. рублей или на 14,5%.

Расходы на иные бюджетные ассигнования поселения, в том числе налогов и иных сборов, оплату судебных издержек, штрафов, пени и судебных решений составили в 2021 году 1091,61 тыс. рублей или 4,9% всех расходов, с ростом к уровню 2020 года на 898,41 тыс. рублей или более чем в 5 раз.

Расходы городского поселения на капитальные вложения в муниципальную собственность в 2021 году составили 922,88 тыс. рублей или 4,1% всех расходов. В рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения» по решению суда приобретена квартира для взыскателя Зыкина А.Г. стоимостью 900 тыс. рублей и построена водопроводная линия стоимостью 22,88 тыс. рублей.

Согласно показателям годовой отчетности городского поселения за 2021 год балансовая стоимость основных средств составила на 01.01.2022 года – 3471738,06 рублей, увеличившись к началу года в целом на 545444,55 рублей, в том числе за счет поступления в сумме 707351,56 рублей и выбытия в сумме 161907,01 рублей. Остаточная стоимость составила 1060060,84 рублей. Износ основных средств составляет в целом 69,5%.

Увеличение стоимости основных средств произошло за счет приобретения нефинансовых активов:

- стоимостью до 10 тыс. рублей на сумму 119736,96 рублей, которые были списаны при передаче в эксплуатацию с дальнейшей постановкой на забалансовый учет в сумме 107936,96 рублей,

- для осуществления благоустройства городского поселения (бензопила, новогодние композиции, подиум для елки) на сумму 255480 рублей,

- для обеспечения пожарной безопасности (мотопомпа) на сумму 12790 рублей,

- для обеспечения безопасности в рамках благоустройства (монтаж системы видеонаблюдения) в сумме 297555,60 рублей.

Безвозмездно от НКО получена электрическая газонокосилка стоимостью 6799 рублей, списанная при выдаче в эксплуатацию и поставленная на забалансовый учет.

*Анализ регистров учета учреждения, в том числе Главной книги, зафиксировал расхождение сведений, указанных в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) и бухгалтерском учете, в том числе между приобретением и списанием основных средств стоимостью до 10 тыс. рублей в сумме 6600 рублей.*

*Также в ходе проверки было установлено:*

*- нарушение правил учета основных средств стоимостью до 10 тыс. рублей в сумме 18400 рублей, установленных п. Инструкции №157н,*

*- нарушение порядка начисления амортизации, установленного п.86 и 87 Инструкции №157н, что привело к начислению амортизации свыше балансовой стоимости объектов основных средств в сумме 6236,35 рублей. Данные факты искажают достоверность бюджетного учета и отчетности поселения, в том числе Баланса (ф. 0503130), Отчета о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и т.д.*

Стоимость непроизведенных активов составила на конец года 9093299,42 рублей, что ниже начала года на 1372185,67 рублей.

Администрацией проведена корректировка постановки на учет земельных участков до разграничения права собственности, переданных в аренду.

Нарушение было указано по итогам внешней проверки годового отчета за 2020 год.

Уменьшение стоимости обусловлено переоценкой кадастровой стоимости земли.

Стоимость материальных запасов на 01.01.2022 года составила 326128,48 рублей, в том числе приобретено на сумму 663160,60 рублей, списано на 685773,96 рублей.

Стоимость недвижимого имущества казны в 2022 году в целом снизилась по отношению к началу года на 402914,76 рублей и составила на конец года 93113350,88 рублей, в том числе:

- принято бесхозяйное имущество (газопроводы, канализационные линии, пожарный гидрант) в условной оценке общей стоимостью 4 рубля,

- приобретена квартира стоимостью 900 тыс. рублей, и построена водопроводная линия стоимостью 22879 рублей,

- в результате переоценки стоимости 7 квартир, стоящих на балансе администрации, их балансовая стоимость в целом снизилась на 26470,23 рублей.

В 2021 году проведена значительная работа с имуществом казны поселения, в том числе после проведения проверки контрольно-счетной комиссией. В результате из казны выбыло:

- 7 квартир, право собственности на которые поселение утратило ввиду их приватизации на сумму 1111510,22 рублей,

- 2 квартиры в результате пожара стоимостью 153581,20 рублей,

- 1 квартира по заключению о признании жилого помещения непригодным для постоянного проживания в сумме 1 рубль,

- продано нежилое помещение стоимостью 34235,11 рублей по цене 176 тыс. рублей.

*Анализ сведений выписки о правах на объекты недвижимости по состоянию на 01.01.2022 года, показателей реестра казны, бюджетного учета и годовой отчетности выявил, что к учету не приняты сооружения с кадастровыми номерами 43:17:310101:161 и 43:17:310128:399. Таким образом, стоимость недвижимого имущества казны на конец года занижена на стоимость указанных объектов.*

Движимое имущество казны составило на конец года 2783572,35 рублей, увеличившись на 1 рубль за счет принятия в казну бесхозяйного объекта КТП №38 по условной оценке.

Стоимость непроизведенных активов в казне составила на конец года 3134486,80 рублей, увеличившись на 2846299,18 рублей.

На учет в казну были поставлены 11 земельных участков стоимостью 2846299,18 рублей.

Материальные запасы в казне составили 57000 рублей, списаны удостоверения и повязки народного дружинника на сумму 505,96 рублей.

Одним из важнейших показателей финансовой стабильности и благополучия городского поселения является состояние его расчетов с дебиторами и кредиторами.

**Дебиторская задолженность**, согласно показателям годового отчета на 01.01.2022 года составила 34324,3 тыс. рублей, что выше по отношению к ее уровню на начало 2021 года на 30439,62 тыс. рублей или на 883,6%.

Анализ дебиторской задолженности городского поселения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дебиторов | Сведения о дебиторской задолженности | Динамика изменений (+, -) | Структура, % |
| на 01.01.21 | на 01.01.22 | тыс. руб. | % |
| **Расчеты по доходам, в том числе**  | **3763,53** | **34299,53** | **30536** | **911,4%** | **99,9%** |
| по налогу на имущество с физических лиц | 300,79 | 350,36 | 49,57 | 16,5% | 1% |
| по земельному налогу с организаций | 3,91 | 3,33 | -0,58 | -14,8% | - |
| по земельному налогу с физических лиц | 216,23 | 95,8 | -120,43 | -55,7% | 0,3% |
| по платежам за пользование природными ресурсами | - | 11,45 | 11,45 | 100% | - |
| по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ | 3242,6 | 33838,6 | 30596 | 1043,6% | 98,6% |
| **Расчеты по выданным авансам, в том числе:** | **111,84** | **24,76** | **-87,1** | **-77,9%** | **0,1%** |
| по услугам связи | 1,4 | - | -1,4 | - | - |
| по работам, услугам по содержанию имущества | - | 8,17 | 8,17 | 100% | - |
| по прочим услугам | 110,44 | 16,59 | -93,85 | -85% | - |
| **Расчеты с подотчетными лицами, в том числе:** | **9,31** | **-** | **-9,31** | **-** | **-** |
| по услугам связи | 9,31 | - | -9,31 | - | - |
| **Расчеты по платежам в бюджеты, в том числе:** | **-** | **0,01** | **0,01** | **100%** | **-** |
| по прочим платежам в бюджет | - | 0,01 | 0,01 | 100% | - |
| **Итого** | **3884,68** | **34324,3** | **30439,62** | **883,6%** | **100%** |

Основная доля дебиторской задолженности приходится на расчеты по доходам – 99,9%, по отношению к началу 2021 года она выросла более чем в 9 раз или на 30536 тыс. рублей, составив 34299,53 тыс. рублей.

Такой значительный рост обусловлен отражением в учете задолженности по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы за 2022 - 2024 годы планового периода в сумме 33838,6 тыс. рублей.

Задолженность по налогу на имущество выросла к началу года на 49,57 тыс. рублей (16,5%) и составила на конец года 350,36 тыс. рублей.

Задолженность по поступлениям от земельного налога с физических лиц снизилась на 120,43 тыс. рублей или на 55,7%, составив в конце года 95,8 тыс. рублей.

Авансовые платежи произведены поселением по услугам связи, по работам, услугам по содержанию имущества и прочим услугам на общую сумму 24,76 тыс. рублей, в том числе выявленная контрольно-счетной комиссией в ходе проверки переплата взносов на капитальный ремонт по НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» в сумме 8,17 тыс. рублей, авансирование работ по проверке достоверности сметной стоимости КОГАУ «Управление Госэкспертизы» в сумме 16,22 тыс. рублей, подписка на газету «Сельская правда» КОГАУ «Вятский издательский дом». Поставлена на учет переплата пени по налогу на прибыль и в ФСС РФ по результатам инвентаризации в сумме 0,01 тыс. рублей.

**Кредиторская задолженность** на 01.01.2022 года составила 983,76 тыс. рублей, снизившись по отношению к началу 2021 года на 997,28 тыс. рублей или вполовину.

Анализ кредиторской задолженности городского поселения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дебиторов | Сведения о кредиторской задолженности | Динамика изменений (+, -) | Структура, % |
| на 01.01.21 | на 01.01.22 | тыс. руб. | % |
| **Расчеты по доходам, в том числе:** | **1348,98** | **889,03** | **-459,95** | **-34,1%** | **90,4** |
| по налогу на имущество с физических лиц | 242,48 | 139,64 | -102,84 | -42,4% | 14,2 |
| по земельному налогу с организаций | 1047,97 | 711,62 | -336,35 | -32,1% | 72,3 |
| по земельному налогу с физических лиц | 58,53 | 51,27 | -7,2 | -12,4% | 5,2 |
| **Расчеты по принятым обязательствам, в том числе:** | **632,06** | **94,74** | **-537,32** | **-85%** | **9,6** |
| по услугам связи | 0,72 | 2,25 | 1,53 | 212,5% | 0,2- |
| по коммунальным услугам | 27,78 | 92,48 | 64,7 | 232,9% | 9,4 |
| по работам, услугам по содержанию имущества | 359,34 | - | -359,34 | - | - |
| расчеты по приобретению основных средств | 240,45 | - | -240,45 | - | - |
| расчеты по приобретению материальных запасов | 3,76 | - | -3,76 | - | - |
| **Итого** | **1981,04** | **983,76** | **-997,28** | **-50,4%** | **100** |

Основную долю в структуре кредиторской задолженности также занимают, расчеты по доходам – 90,4% или 889,03 тыс. рублей, в том числе поступления от земельного налога с организаций – 72,3% или 711,62 тыс. рублей и налога на имущество физических лиц – 14,2% или 139,64 тыс. рублей. Показатели снизились к началу года на 459,95 тыс. рублей или на 34,1%.

Задолженность по принятым обязательствам в сумме 94,74 тыс. рублей (9,6%) снизилась по отношению к началу года на 537,32 тыс. рублей или на 85%.

В состав текущей задолженности вошли принятые в 2021 году обязательства с оплатой в 2022 году согласно контрактам (договорам) за услуги связи Кировскому филиалу ПАО «Ростелеком», за газоснабжение ООО «Газпром межрегионгаз Киров», за электроэнергию ОАО «Энергосбыт Плюс».

***5. Анализ расходов городского бюджета на реализацию муниципальных программ***

На реализацию 9 муниципальных программ Малмыжского городского поселения в 2021 году направлено 22505,17 тыс. рублей или 85,1% к уточненному плану.

Бюджетные ассигнования на уровне плановых назначений, то есть более 95%, освоены по муниципальной программе «Социальная адаптация детей с ограниченными возможностями в Малмыжском городском поселении Малмыжского района Кировской области» в сумме 15 тыс. рублей из девяти действовавших муниципальных программ.

Наибольший удельный вес расходов в 2021 году отмечен по муниципальным программам:

- «Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» - 42,1% или 9483,47 тыс. рублей, исполнение к выделенным лимитам составило 93,2%,

- «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры в Малмыжском городском поселении Малмыжского района Кировской области» - 34,1% или 7675,34 тыс. рублей, исполнение к выделенным лимитам составило 77,9%,

- «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения» - 11,5% или 2578,77 тыс. рублей, исполнение к выделенным лимитам составило 76,6%,

- «Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения Кировской области» - 10,8% или 2428,58 тыс. рублей, исполнение к выделенным лимитам составило 93,5%.

Основной причиной не выполнения программных мероприятий по пояснению администрации вызвано неисполнением подрядчиками (исполнителями) обязательств по заключенным контрактам, с отсутствием потребности, возникновением непредвиденных обстоятельств, послуживших переносу части запланированных работ на 2022 год.

**Анализ реализации муниципальных программ**

**муниципального образования Малмыжское городское поселение**

**за период с 2019 – 2021 годы (**тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Муниципальные программы** | **Отчет****2019**  | **Отчет 2020** | **План 2021** | **Отчет 2021** | **% исполнения к плану**  | **Динамика 2021 года к 2020 году, %** | **Доля в общем объеме МП, %** |
|  | **Всего расходов** | **19999,9** | **34305,1** | **26455,6** | **22505,17** | **85,1%** | **-34,4%** | **100%** |
| ***01*** | ***Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области.*** | **9027,6** | **10711,5** | **10173,19** | **9483,47** | **93,2%** | **-11,5%** | **42,1%** |
| ***02*** | ***Формирование современной городской среды*** | **-** | **3538,1** | **3366,36** | **2578,77** | **76,6%** | **-27,1%** | **11,5%** |
| ***03*** | ***Развитие жилищного строительства в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области*** | **90,3** | **-** | **30** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***05*** | ***Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в муниципальном образовании Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области***  | **78,9** | **21,9** | **81** | **46,7** | **57,7%** | **+113,2%** | **0,2%** |
| ***07*** | ***Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения Кировской области*** | **3356,1** | **1767,2** | **2597,87** | **2428,58** | **93,5%** | **37,4%** | **10,8%** |
|  ***09***  | ***Пожарная безопасность муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области***  | **15,9** | **27,5** | **190,5** | **173,64** | **91,1%** | **531,4%** | **0,8%** |
| ***10*** | ***Ремонт и содержание муниципального жилья в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области*** | **85,3** | **61,6** | **150** | **103,67** | **69,1%** | **68,3%** | **0,5%** |
| ***17*** | ***Социальная адаптация детей с ограниченными возможностями в Малмыжском городском поселении Малмыжского района Кировской области***  | **15** | **15** | **15** | **15** | **100%** | **-** | **-** |
| ***19*** | ***Комплексное развитие транспортной инфраструктуры в Малмыжском городском поселении Малмыжского района Кировской области***  | **7331** | **18162,1** | **9851,68** | **7675,34** | **77,9%** | **-57,7%** | **34,1%** |

Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в основном осуществлялась за счет средств городского бюджета.

Средства областного бюджета в сумме 3703,78 тыс. рублей участвовали в финансировании мероприятий программы:

- «Повышение эффективности деятельности администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» в части предоставляемых субвенций на осуществление первичного воинского учета в сумме 226,5 тыс. рублей,

- «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» в части средств, выделенных на ремонт автомобильных дорог на участке ул. Комсомольская (от д.59 до д.61), ремонт асфальтобетонного покрытия тротуара по ул. Карла Либкнехта в рамках ППМИ,

- «Формирование современной городской среды на территории Малмыжского городского поселения» в части средств, выделенных в рамках государственной программы Кировской области «Формирование современной городской среды в населенных пунктах», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2019 №741-П на благоустройство территории у пруда пересечение ул. Энгельса и ул. Ленина, благоустройство пешеходной зоны ул. Юбилейная (от пересечения с ул. Строителей до детского сада №5) и ул. Энергетиков (от д. 16 до д. 10, от перекрестка с ул. Мелиораторов до ул. Юбилейная), ремонт придомовой территории многоквартирного жилого дома по адресу ул. Ольховая, д.9 в общей сумме 2578,77 тыс. рублей.

В 2021 году увеличились расходы по отношению к уровню 2020 года по следующим программам:

- «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области» на 113,2% или на 24,8 тыс. рублей,

- «Пожарная безопасность муниципального образования Малмыжское городское поселение Кировской области» на 531,4% или на 146,14 тыс. рублей, осуществлялись расходы на пожаротушение, замена и ремонт пожарных гидрантов,

- «Ремонт и содержание муниципального жилья в муниципальном образовании Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области» – 68,3% или на 42,07 тыс. рублей,

- «Управление муниципальным имуществом Малмыжского городского поселения Кировской области» - 34,7% или на 661,38 тыс. рублей на выполнение работ по межеванию, постановке на кадастровый учет бесхозяйных объектов и т.д.

Значительное снижение финансирования программных мероприятий произошло по программе «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области» - на 10486,76 тыс. рублей или на 57,7% в связи с отсутствием МБТ на ремонт дорог поселения с твердым покрытием.

**6. Сбалансированность бюджета городского поселения, муниципальный долг**

Первоначальной редакцией решения Малмыжской городской Думы «О бюджете муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» дефицит бюджета города не предусматривался.

С учетом внесенных поправок в доходную и расходную часть бюджета прогнозный размер дефицита городского бюджета составил 4013,651 тыс. рублей.

Фактически бюджет городского поселения исполнен с дефицитом в размере 1105,639 тыс. рублей, что соответствует установленным ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ ограничениям.

В 2021 году источником финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счетах бюджета, составившие на 01.01.2021 года 4987116,41 рублей.

По состоянию на 01.01.2022 года остаток средств составил 3881477,66 рублей.

**7. Выводы**

1. Годовая бюджетная отчетность Малмыжского городского поселения за 2021 год представлена администрацией городского поселения в установленные сроки.

С учетом внесенных изменений в течение 202 года:

- прогнозируемые поступления по доходам муниципального образования Малмыжское городское поселение увеличились на 2891,65 тыс. рублей или 14,8%, составив 22441,949 тыс. рублей,

- расходные ассигнования выросли на 6905,3 тыс. рублей или на 35,3% и составили в окончательном варианте 26455,6 тыс. рублей,

- что соответственно повлияло на дефицит бюджета, который вырос по отношению к нулевому значению на 4013,651 тыс. рублей.

По итогам 2021 года:

- доходы поступили в сумме 21399,553 тыс. рублей или 95,4% к уточненным плановым назначениям;

- расходы исполнены на 22505,172 тыс. рублей или на 85,1% к плану.

Дефицит составил 1105,639 тыс. рублей, что соответствует установленным ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ ограничениям.

Финансовое обеспечение дефицита бюджета городского поселения в течение 2021 года обеспечивалось за счет остатков средств на едином счете бюджета района, который составил на 01.01.2021 года 4987,12 тыс. рублей. По итогам года остаток средств на 01.01.2022 года составил 3881,48 тыс. рублей.

Выполнение прогнозных поступлений частично не было достигнуто по налоговым доходам на 175,1 тыс. рублей, в том числе по НДФЛ - 137,1 тыс. рублей, по акцизам – 65,1 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 86,2 тыс. рублей в части инициативных платежей населения, по безвозмездным поступлениям – 781,1 тыс. рублей в части межбюджетных трансфертов.

По остальным доходам необходимо отметить, что выполнение плана составило 100% или незначительно превысило прогнозные показатели.

Неисполненные назначения по расходам составили 3950,4 тыс. рублей. Ниже установленного критерия – 95% выполнены мероприятия использованы запланированные ассигнования на реализацию программ формирования современной городской среды – 76,6%, на содержание специалиста по земельным вопросам – 85,5%, на мероприятия по профилактике правонарушений – 57,7%, на мероприятия по оценке имущества, межевание земельных участков, изготовление технических планов – 91,2%, на мероприятия по пожарной безопасности – 91,1%, по ремонту дорожного полотна – 72,9%, средства городского бюджета на софинансирование мероприятий ППМИ -88,3%, взносы на ремонт многоквартирных домов – 69,1%, на прочие мероприятия по благоустройству – 92%, на уличное освещение – 79,5%, на выплату доплаты к пенсиям муниципальным служащим – 84%.

Полностью не использовались средства резервного фонда в сумме 50 тыс. рублей, на мероприятия по разработке документов территориального планирования градостроительного зонирования, документация по планировке и межеванию территорий в сумме 30 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о некачественном планировании направлений расходов, поскольку по отдельным направлениям это случается ежегодно.

Наибольший удельный вес в структуре видов расходов по всем разделам в 2021 году занимают расходы на осуществление закупок товаров, работ и услуг на нужды поселения – 62,7% или 14107,149 тыс. рублей, на оплату труда – 26,8% или 6034,19 тыс. рублей и на иные бюджетные ассигнования (налоги, сборы, госпошлина, исполнения решения судов, взыскания, неустойки, пени, штрафы и т.д.) – 4,9% или 1091,61 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено:

1) Ввиду нарушения порядка учета банковских гарантий, предоставляемых при обеспечении исполнения контракта, установленного ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.351, 352 Инструкции №157н сведения по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) к годовому отчету на конец 2021 года, не достоверны в сумме 1941078,58 рублей.

2) Вследствие нарушения порядка учета денежных средств, поступивших в обеспечение заявки на участие в конкурентных способах закупки и обеспечения исполнения обязательств по заключенным муниципальным контрактам, установленным ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.267,269 Инструкции №157н, п.107 Инструкции №162н показатели строк 201 и 431 граф 7 и 8 Баланса исполнения бюджета за 2021 год (ф.0503130), на конец отчетного периода завышена на 104636,67 рублей, что свидетельствует о ненадлежащем ведении бюджетного учета и недостоверности представленной бюджетной отчетности.

По результатам камеральной проверки порядка ведения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, бюджетной росписи и бюджетной сметы установлены нарушения ст.217 Бюджетного кодекса РФ и установленных муниципальных порядков ведения бюджетной росписи и бюджетной сметы, в том числе:

1) В нарушение Порядка от 31.03.2020 №66/1 в случаях, не требующих внесения изменений в сводную бюджетную роспись, администрацией не вносились изменения в бюджетную роспись. Всего установлено 29 фактов.

2) Уведомления об изменении ЛБО при внесении изменений в бюджетную смету не доводились, что свидетельствует о необоснованности и незаконности внесения таких изменений.

2. Стоимость муниципального имущества городского поселения на 01.01.2022 составила в целом 111979575,99 рублей, в том числе основных средств – 3471738,03 рублей, имущества казны – 99088410,03 рублей, непроизведенных активов – 9093299,42 рублей, материальных запасов – 326128,48 рублей.

Увеличение произошло за счет приобретения за счет бюджета поселения, а также безвозмездной передачи от НКО электрической газонокосилки, перевода из капитальных вложений объектов по сформированной стоимости, увеличение стоимости объектов по результатам проведенных ремонтов и т.д.

По результатам проверки контрольно-счетной комиссии муниципального имущества в 2021 году проведена значительная работа с имуществом казны поселения и земельными участками. В результате из казны выбыло приватизированные объекты, пострадавшие при пожаре без возможности восстановления и т.д. По прогнозному плану приватизации продано нежилое помещение стоимостью 34235,11 рублей по цене 176 тыс. рублей.

Стоимость непроизведенных активов снизилась ввиду изменения кадастровой стоимости. Устранены отдельные нарушения, указанные при проверке годового отчета за 2020 год.

В тоже время выявлены следующие нарушения:

1) В ходе проверки установлено, что инвентаризация земельных участков проведена без полной выверки имеющихся правоустанавливающих документов, учетных данных и данных Единого государственного реестра недвижимости. В инвентаризационной ведомости не по всем земельным участкам указаны кадастровые номера, по которым можно их идентифицировать.

В результате в ходе проверки выявлено несоответствие кадастровой стоимости земельного участка 43:17:310101:386 в сумме 95573 рублей стоимости, отраженной в учете, в сумме 13653,34 рублей. Расхождение составило 81919,66 рублей.

В результате достоверность строки 140 графы 6 и 8 Баланса (ф.0503130) и строки 510 графы 11 «Сведений о движении нефинансовых активов» (ф.0503168 казна) искажена на конец года на 81919,66 рублей.

2)Анализ регистров учета учреждения, в том числе Главной книги, зафиксировал расхождение сведений, указанных в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) и бухгалтерском учете, в том числе между приобретением и списанием основных средств стоимостью до 10 тыс. рублей в сумме 6600 рублей.

Также в ходе проверки было установлено:

- нарушение правил учета основных средств стоимостью до 10 тыс. рублей в сумме 18400 рублей, установленных п. Инструкции №157н,

- нарушение порядка начисления амортизации, установленного п.86 и 87 Инструкции №157н, что привело к начислению амортизации свыше балансовой стоимости объектов основных средств в сумме 6236,35 рублей. Данные факты искажают достоверность бюджетного учета и отчетности поселения, в том числе Баланса (ф. 0503130), Отчета о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и т.д.

3) Анализ сведений выписки о правах на объекты недвижимости по состоянию на 01.01.2022 года, показателей реестра казны, бюджетного учета и годовой отчетности выявил, что к учету не приняты сооружения с кадастровыми номерами 43:17:310101:161 и 43:17:310128:399. Таким образом, стоимость недвижимого имущества казны на конец года занижена на стоимость указанных объектов.

3. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составила 34324,3 тыс. рублей, что выше к началу 2021 года на 30439,62 тыс. рублей или более чем в восемь раз. Причиной послужило начисление безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней на плановый период 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основная часть дебиторской задолженности – 99,9% составляет расчеты по начисленным доходам – 34299,53 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по отношению к началу 2021 года снизилась на 997,8 тыс. рублей или вполовину, составив на начало 01.01.2022 года – 983,76 тыс. рублей.

Основную долю в структуре задолженности занимают также расчеты по доходам – 90,4,1% или 889,03 тыс. рублей, из них наибольшая доля это задолженность по земельному налогу с юридических лиц – 72,3%.

В ходе анализа показателей инвентаризации, актов сверок с МРИ ФНС №4 по Кировской области было установлено, что фактически показатели дебиторской и кредиторской задолженности в учете и отчетности искажены на начало года на 106641,55 рублей, на конец года на 138908,69 рублей.

Все вышеуказанные факты повлияли на достоверность показателей бухгалтерского учета и отчетности учреждения за 2021 год, а также на достоверность начисления и уплаты страховых взносов в фонды, земельного налога, транспортного налога, налога на имущество. Часть сложившейся задолженности имеет долгосрочный характер и относится к просроченной задолженности.

Контрольно-счетная комиссия пришла к выводу о нарушении администрацией поселения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного ст.29 Бюджетного кодекса РФ, означающего, в том числе единство ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Выявленные факты свидетельствует о ненадлежащем ведении бюджетного учета и составления отчетности, не обеспечивающем достоверности отчетности.

4. Проверкой установлено, что за 2021 год администрацией городского поселения были произведены бюджетные расходы, не отвечающие принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ на сумму 37793,90 рублей на оплату различных штрафов, пени, санкций и возмещения судебных издержек.

Произведенная внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Малмыжского городского поселения свидетельствует о том, что бюджет 2021 года был рассчитан, утвержден и исполнен в соответствии с бюджетным Кодексом РФ, областным бюджетным законодательством и местными нормативными актами, регламентирующими бюджетный процесс, но в ходе исполнения его были допущены нарушения и недостатки, повлекшие недостоверность отдельных показателей бюджетного учета и отчетности. Нарушения требуют немедленного устранения.

**8. Предложения**

1. В связи с выявленными нарушениями и замечаниями контрольно-счетная комиссия требует принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению их в дальнейшем.

2. Провести проверку по фактам выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений, по результатам которой привлечь к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

3. По выявленным нарушениям незамедлительно внести изменения в бюджетный учет и отчетность администрации поселения.

О принятых мерах необходимо проинформировать контрольно-счетную комиссию Малмыжского района Кировской области в срок до 13 июня 2022 года.

По результатам внешней проверки годового отчета муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского района Кировской области за 2021 год Контрольно-счетная комиссия рекомендует городской Думе Малмыжского района утвердить отчет об исполнении бюджета Малмыжского городского поселения за 2021 год с учетом настоящего заключения.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Малмыжского муниципального района  Г.А.Кулапина

**С заключением ознакомлена:**

Глава Малмыжского городского поселения О.М.Алешкина

Заведующая отделом

по финансовым вопросам

Малмыжского городского поселения Ю.Ю.Морозова