

**РАЙОННАЯ ДУМА**

**МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

шестого созыва

**РЕШЕНИЕ**

20.02.2024 № 3/32

г. Малмыж

###### **Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда работников МКОУ ДО Малмыжская детская школа искусств им. С.Б. Сахара за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года»**

В соответствии с Уставом муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области, Положением о Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области, утвержденным решением районной Думы Малмыжского района от 17.12.2021 № 6/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области», заслушав отчет председателя Контрольно-счётной комиссии Малмыжского района Кулапиной Гульнары Анисовны по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда работников МКОУ ДО Малмыжская детская школа искусств им. С.Б. Сахара за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года», районная Дума Малмыжского района РЕШИЛА:

1. Отчет председателя Контрольно-счётной комиссии Малмыжского района Кулапиной Г.А. по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда работников МКОУ ДО Малмыжская детская школа искусств им. С.Б. Сахара за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года» принять к сведению. Прилагается.

2. Опубликовать настоящее решение в Информационном бюллетене органов местного самоуправления муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области.

Председатель районной Думы

Малмыжского района О.Г. Толстобокова

###### **Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда работников МКОУ ДО Малмыжская детская школа искусств им. С.Б. Сахара за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года»**

Контрольное мероприятие было включено в план работы Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области (далее – КСК) на 2023 год в сентябре 2023 года по обращению главы Малмыжского района.

Проверка проводилась с 28.09 по 20.10.2023 года.

Целью мероприятия было проверить законность и эффективность использования бюджетных средств на оплату труда административно – управленческого, педагогического и вспомогательного персонала учреждения.

**Краткая характеристика проверяемой сферы.**

Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детей Малмыжская детская школа искусств Кировской области имени С.Б. Сахара (далее - Учреждение) создано для осуществления дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам, концертной деятельности в сфере музыкального искусства и культуры, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование Малмыжский муниципальный район Кировской области в лице МКУ администрация Малмыжского района.

Основной целью деятельности Учреждения является дополнительное образование по дополнительным общеразвивающим программам и дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств.

Учреждение является администратором неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, в том числе от оказания платных услуг и безвозмездных поступлений от денежных пожертвований от физических лиц.

За исследуемый период поступило:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | 2021  (факт) | 2022  (факт) | на 01.09.23(факт) |
| ***Всего администрируемых доходов, в том числе:*** | ***3261,9*** | ***1048,9*** | ***911,3*** |
| Доходы от оказания платных услуг | 477,3 | 682,5 | 668,4 |
| Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям бюджетов муниципальных районов | 241,1 | 350 | 241,3 |

В исследуемом периоде источниками финансирования деятельности учреждения являлись средства областного и районного бюджетов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 | 2022 | 2023 |
| Доведено ЛБО: | 10672,56 | 8484,94 | 10207,3 |
| Исполнено | 10633,8 | 8356,6 | 6885,1 |

Освоение средств бюджета составило:

- в 2021 году – 99,6%, не освоено – 38,76 тыс. рублей;

- в 2022 году – 98,5%, не освоено – 128,34 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.09.2023 – 67,5%.

Основными видами расходов Детской школы искусств в проверяемом периоде являлись:

- заработная плата работников, составляющая в общей доле расходов в 2021 году 59,9%, в 2022 году 80,7%, по состоянию на 01.09.2023 83%,

- закупка товаров, работ и услуг составляющая в общей доле расходов в 2021 году 39,6%, в 2022 году 18,6%, по состоянию на 01.09.2023 16,5%.

Согласно отчетной форме федерального статистического наблюдения «Сведения о детской музыкальной, художественной, хореографической школе и школе искусств» (ф. №1-ДШИ) в Учреждении осуществлялось обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств:

- в 2020-2021 учебном году – 130 человек, в том числе «Фортепиано» - 29 человек, «Народные инструменты» - 21 человек, «Духовые и ударные инструменты» - 5 человек, «Хореографическое творчество» - 75 человек,

- в 2021-2022 учебном году – 122 человек, в том числе «Фортепиано» - 27 человек, «Народные инструменты» - 14 человек, «Духовые и ударные инструменты» - 5 человек, «Хореографическое творчество» - 76 человек,

- в 2022-2023 учебном году – 116 человек, в том числе «Фортепиано» - 17 человек, «Народные инструменты» - 16 человек, «Духовые и ударные инструменты» - 7 человек , «Хореографическое творчество» - 76 человек.

В динамике заметно прослеживается ежегодное устойчивое снижение численности обучающихся.

Согласно штатному расписанию Учреждения количество штатных единиц на протяжении исследуемого периода оставалось неизменным – 20,75 единиц, в том числе 12 преподавателей, 1 руководитель народного коллектива, а также директор, заместитель директора и обслуживающий персонал в количестве 5,75 единиц.

Трудовой распорядок, порядок, условия и размеры оплаты труда работников Детской школы искусств регламентировались соответствующими Положениями, Порядками, иными внутренними нормативными актами.

***В результате проверки законности и эффективности использования Учреждением бюджетных средств на оплату труда в 2021-2022 году и истекшем периоде 2023 года Контрольно-счетной комиссией Малмыжского района было установлено:***

В нарушение ст.70 Бюджетного кодекса РФ, ст. 8, 135 Трудового кодекса РФ нормативно-правое регулирование оплаты труда в Учреждении не в полной мере соответствует требованиям постановления администрации Малмыжского района от 06.04.2009 № 52 «Об оплате труда работников бюджетных учреждений», Примерного положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования в сфере культуры Малмыжского района Кировской области, утвержденного постановлением администрации Малмыжского района от 21.06.2019 № 248:

1) В Положении об оплате труда:

- не установлены порядок и условия стимулирующих выплат, в том числе за качество, за наличие квалификационной категории, премиальных выплат;

- не создана комиссия по исчислению стажа непрерывной работы, не определен порядок ее работы;

2) Штатное расписание не согласовано с главным распорядителем бюджетных средств;

3) Не утвержден порядок формирования фонда оплаты труда работников Учреждения.

Также в нарушение ст.70 Бюджетного кодекса РФ, требований трудового законодательства, приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 №1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» (приказ Минобрнауки России №1601), положений Правил внутреннего трудового распорядка, утвержденного приказом директора от 31.08.2016 №36:

- в трудовых договорах с педагогическими работниками не определен объем учебной нагрузки с изменениями в динамике согласно штатному расписанию, тарификационным спискам, приказам по личному составу;

- не осуществляется уведомление работников Учреждения о предполагаемых изменениях в трудовых правоотношениях;

- проверке не представлены отдельные первичные документы по учету рабочего времени и оплате труда;

- при учете рабочего времени не соблюдается продолжительность рабочей недели, установленная норма часов.

В результате расчет и распределение часов преподавательской деятельности в тарификационных списках осуществлялось в Учреждении без учета утвержденных штатных единиц преподавателей с превышением в среднем:

в 2021 году

- на 17,8 ставок преподавателя с объемом 320,4 часов, в том числе по основной деятельности 14,4 ставки с объемом 258,5 часов,

- 3,6 ставок концертмейстера, отсутствующих в штатном расписании с объемом 80,2 часа, в том числе по основной деятельности 3 ставки с объемом 72,3 часов;

в 2022 году

- 16,9 ставок преподавателя с объемом 291,9 часов, в том числе по основной деятельности 12,7 ставки с объемом 229,2 часов,

- 3,7 ставок концертмейстера, отсутствующих в штатном расписании с объемом 89,2 часа, в том числе по основной деятельности 3,5 ставки с объемом 84,2 часов;

в 2023 году (с 01.09.2023 включительно)

- 16,2 ставок преподавателя с объемом 304 часов, в том числе по основной деятельности 12,2 ставки с объемом 220,3 часов,

- 3,6 ставок концертмейстера, отсутствующих в штатном расписании с объемом 82,3 часа, в том числе по основной деятельности 3,3 ставки с объемом 80,4 часов.

Данный факт допустил неправомерное использование бюджетных средств на начисление и выплату заработной платы по должностям, непредусмотренным штатным расписанием, ставок преподавателей и концертмейстеров в целом в сумме 3890,18 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 902,33 рублей.

В нарушение ст.70 Бюджетного кодекса РФ, ст. 145 Трудового кодекса РФ, приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 №1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре», постановления Минтруда РФ от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры», Устава Учреждения, Положения об оплате труда руководителей муниципальных казенных образовательных учреждений дополнительного образования в сфере культуры Малмыжского района Кировской области и штатного расписания:

1) Директор Учреждения Шишкина Н.Н. без согласия работодателя – Администрации Малмыжского район и без заключения с ним дополнительного соглашения к трудовому договору осуществляла преподавательскую деятельность, единолично сама себе устанавливала количество часов педагогической нагрузки. Необходимо отметить, что объем нагрузки в отдельные периоды превышал норму часов преподавательской деятельности за ставку педагога.

В результате неправомерные выплаты составили 355,49 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 82,46 тыс. рублей.

2) Директором Учреждения Шишкиной Н.Н. также без согласия работодателя – Администрации Малмыжского район и без заключения с ним дополнительного соглашения к трудовому договору осуществлялось замещение должности концертмейстера, должность которого фактически отсутствовала в штатном расписании Учреждения.

В результате неправомерные выплаты составили 43,47 тыс. рублей, в том числе во внебюджетные фонды 10,08 тыс. рублей.

3) Директор Учреждения Шишкина Н.Н. единолично в отношении самой себя приказами устанавливала компенсационные и стимулирующие выплаты, что привело к неправомерным выплатам заработной платы в размере 392,91 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 91,14 тыс. рублей.

***При наличии возникающего в данном случае конфликта интересов, установленного ст. 10*** ***Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» директор школы Шишкина Н.Н. не уведомляла работодателя – администрацию Малмыжского района о данных фактах.***

В нарушение ст.70 Бюджетного кодекса РФ, Положения об оплате труда работников Учреждения, штатного расписания:

1) Выплаты стимулирующего характера начислялись и выплачивались без учета фактической нагрузки, что допустило:

- их неправомерную переплату директору Учреждения Шишкиной Н.Н. в размере 66,23 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 15,36 тыс. рублей;

- их неправомерную переплату преподавателям Учреждения в размере 326,17 тыс. рублей и недоплату преподавателям в размере 798,66 тыс. рублей;

2) Устанавливалась и выплачивалась стимулирующая выплата «за интенсивность и высокие результаты работы», отсутствующая в утвержденном перечне выплат стимулирующего характера, что привело к неправомерным выплатам:

- по директору Учреждения Шишкиной Н.Н. в размере 17,59 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 4,08 тыс. рублей,

- по работникам в размере 194,17 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 45,04 тыс. рублей;

3) При начислении, удержании, перерасчете допускались счетные и технические ошибки, а также нарушения приказов, которые в результате привели:

- к переплате отпускных директору Учреждения Шишкиной Н.Н. в сумме 0,47 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 0,11 тыс. рублей,

- к недоплате работникам заработной платы за часы преподавательской работы с учетом установленной нагрузки в сумме 5,02 тыс. рублей,

- к переплате работникам заработной платы в сумме 5,97 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 1,38 тыс. рублей.

- к недоплате работникам стимулирующей выплаты в сумме 1,34 тыс. рублей;

4) Допускались премиальные выплаты с нарушением установленных правовых норм, что привело к неправомерной переплате в размере 1018,12 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 236,15 тыс. рублей.

5) Неправомерная переплата заработной платы педагогическим работникам за должность концертмейстера, отсутствующего в штатном расписании учреждения сложилась в целом в сумме 1206,44 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 279,83 тыс. рублей.

В нарушение приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре», Правил внутреннего трудового распорядка работников Малмыжской детской школы искусств, в Учреждении не соблюдается верхний предел учебной нагрузки преподавателей, ограниченный сокращенной продолжительностью рабочего времени – не более 36 часов в неделю, что нарушает закрепленные нормы трудового права и не обеспечивает должное качество выполняемой работы.

С актом проверки ознакомлен под расписку глава Малмыжского района. Письменные замечания, возражения и пояснения не поступали.

По результатам проверки направлено 1 представление в адрес главы Малмыжского района для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующим.

**Выводы**

1. Одним из основных видов расходов Малмыжской ДШИ является заработная плата с отчислениями во внебюджетные фонды. Таким образом, рациональное, эффективное и результативное использование бюджетных средств на указанные цели имеет особое значение.

2. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о нарушениях, допущенных в нормативных правовых актах, регулирующих оплату труда сотрудников Учреждения, их толковании при установлении и начислении заработной платы, при распределении нагрузки по работникам без учета штатного расписания, установлении заработной платы директору Учреждения, счетных ошибках, что в результате повлекло неправомерное использование бюджетных средств на оплату труда в размере 3627,03 тыс. рублей, в том числе отчисления во внебюджетные фонды 765,63 тыс. рублей, допустило недоплату заработной платы в сумме 805,02 тыс. рублей.

3. Данные факты свидетельствуют в целом о неэффективном и неправомерном использовании бюджетных средств Малмыжской ДШИ, злоупотреблении полномочиями директором Учреждения Шишкиной Н.Н., низком уровне контроля со стороны ГРБС, а также со стороны Учредителя.

По результатам мероприятия было принято решение о направлении отчета о результатах контрольного мероприятия главе Малмыжского района, в районную Думу Малмыжского района и в прокуратуру Малмыжского района.

В отношении ГРБС – управления инвестиционной и социальной политики администрации района рекомендовано:

- принять меры по организации и ведения в установленном законом порядке внутреннего финансового контроля,

- проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, способствовавших им причин и условий с целью исключения подобных фактов в дальнейшем,

- рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

В настоящее время Управлением предоставлен ответ на представление КСК в соответствии, с которым:

- к дисциплинарной ответственности в виде замечания и снижения стимулирующей выплаты привлечен главный бухгалтер Управления,

- в связи с изменением типа Учреждения на бюджетное, находятся в стадии разработки правовые акты, регулирующие оплату труда,

- частично будут погашены недоплаты и удержаны переплаты заработной платы.

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина