

**РАЙОННАЯ ДУМА**

**МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

шестого созыва

**РЕШЕНИЕ**

12.03.2024 № 2/33

г. Малмыж

**О заключении председателя Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района на проект решения районной Думы Малмыжского района «О внесении изменений в решение районной Думы Малмыжского района от 18.12.2023 № 5/31»**

В соответствии с Уставом муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области, Положением о Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области, утвержденным решением районной Думы Малмыжского района от 17.12.2021 № 6/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области», заслушав заключение председателя Контрольно-счётной комиссии Малмыжского района Кулапиной Гульнары Анисовны на проект решения районной Думы Малмыжского района «О внесении изменений в решение районной Думы Малмыжского района от 18.12.2023 № 5/31», районная Дума Малмыжского района РЕШИЛА:

1. Заключение председателя Контрольно-счётной комиссии Малмыжского района Кулапиной Г.А. на проект решения районной Думы Малмыжского района «О внесении изменений в решение районной Думы Малмыжского района от 18.12.2023 № 5/31» принять к сведению. Прилагается.

2. Опубликовать настоящее решение в Информационном бюллетене органов местного самоуправления муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области.

Председатель районной Думы

Малмыжского района О.Г. Толстобокова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА**

612920, г. Малмыж, ул. Чернышевского 2а,тел. 8(83347) 2-05-77, факс 2-05-77

07.03.2024 г. Малмыж

**Заключение № 1-р**

**на проект решения районной Думы Малмыжского района**

**«О внесении изменений в решение районной Думы Малмыжского района от 18.12.2023 №5/31 «Об утверждении бюджета муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

Заключение на проект решения районной Думы Малмыжского района «О внесении изменений в решение районной Думы Малмыжского района от 18.12.2023 № 5/31 «Об утверждении бюджета муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации,

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Малмыжский муниципальный район Кировской области, утвержденным решением Районной Думы Малмыжского района от 29.11.2013 № 5/25 (далее – Положение о бюджетном процессе в Малмыжском районе),

- Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Малмыжский муниципальный район, утвержденным решением районной Думы Малмыжского района от 17.12.2021 № 6/5,

- Приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина России №85н),

- Приказом Минфина России от 17.05.2022 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее – Приказ Минфина России №75н).

Проект решения представлен администрацией Малмыжского района в районную Думу Малмыжского района 01.03.2024 года.

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИЗМЕНЕНИЙ**

В соответствии с предоставленным Проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета Малмыжского района по отношению к первоначальным (Приложение№1):

**на 2024 год**

- увеличив общий объем доходов на 38479,86 тыс. рублей (на 5,6%), за счет изменения неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, распределения остатков средств на счете по учету средств бюджета, сложившиеся на 01.01.2024 года

- увеличив общий объем расходов на 65286,62 тыс. рублей (на 9,5%), за счет средств корректировки областного бюджета, распределения остатков средств на счете по учету средств бюджета, сложившиеся на 01.01.2024 года.

- в результате дефицит бюджета составит 26806,76 тыс. рублей;

**на плановый период**

**2025 год** увеличив общий объем доходов и общий объем расходов на 14644 тыс. рублей (на 2%), за счет корректировки безвозмездных поступлений,

**2026 год** увеличив общий объем доходов и общий объем расходов на 13742 тыс. рублей (на 2,1%), за счет корректировки безвозмездных поступлений.

**ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА**

С учетом планируемых изменений в Проекте объем доходов в 2024 году прогнозируется в размере 726833,22 тыс. рублей.

Вносятся изменения в размеры:

- неналоговых доходов,

- отдельных межбюджетных трансфертов в соответствии с Законом Кировской области от 15.02.2024 №242-ЗО «О внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», (Приложение №4, №5),

- прочих безвозмездных поступлений.

Изменения представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды поступлений** | **Сумма изменений, руб.** |
| **Неналоговые доходы** | **-1190,43** |
| Прочие доходы от оказания платных услуг, работ получателями средств бюджета муниципального района  905 – управление образования | +250,95  +250,95 |
| Прочие доходы от компенсации затрат  937 – управление инвестиционной и социальной политики | +2,34  +2,34 |
| Инициативные платежи | -1443,72 |
| **Безвозмездные поступления** | **+40195,89** |
| **Субсидии:**  936 –администрация района  - на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения  - на поддержку отрасли культуры  - на реализацию мероприятий государственной программы Кировской области «Развитие физической культуры и спорта» (ФОК 2023)  912 – финансовое управление  - на выполнение расходных обязательств муниципальных образований области  905 – управление образования  - на оплату стоимости питания детей в лагерях, организованных муниципальными учреждениями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, с дневным пребыванием  - на реализацию мер, направленных на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, в муниципальных образовательных организациях | ***+30213,79***  +23963,2  +15353,6  +3241,3  +5368,3  +4779,4  +4779,4  +1471,19  +111,09  +1360,1 |
| **Субвенции:**  905 – управление образования  - на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях | ***+9176***  **+9176**  +9176 |
| **Иные межбюджетные трансферты:**  905 – управление образования  - на предоставление бесплатного горячего питания детям военнослужащих | ***+30,5***  **+30,5**  +30,5 |
| **Прочие безвозмездные поступления:**  937 – управление инвестиционной и социальной политики  905 – управление образования | **+250**  +100  +150 |
| **ИТОГО** | **+38479,86** |

*При проведении экспертизы установлено, что не вносятся изменения в размеры субвенции по дошкольному образованию, предусмотренные Законом от 15.02.2024 №242-ЗО в сумме 2930,7 тыс. рублей на 2024 год, 2578,6 тыс. рублей на 2025 год, в сумме 2578,6 тыс. рублей на 2026 год. Причиной является направленное Министерством финансов Кировской области письмо о необходимости пересмотра предусмотренных размеров, которые будут уточняться при внесении изменений в областной бюджет в марте 2024 года.*

Изменения планового периода коснуться

905 – управление образования:

– увеличение субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 9101 тыс. рублей ежегодно;

912 – финансовое управление:

- увеличение субсидии на выполнение расходных обязательств муниципальных образований области в сумме 4641 тыс. рублей ежегодно;

936 – администрация Малмыжского района:

- прочие безвозмездные поступления в 2025 году в сумме 902 тыс. рублей, планируемые в рамках софинансирования на реконструкцию автомобильной дороги с. Аджим, что соответственно увеличивает средства дорожного фонда в 2025 году (Приложение №21).

**РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА**

Согласно Проекту расходы бюджета на 2024 год с учетом изменений составят 753639,98 тыс. рублей.

Увеличение расходов осуществляется, как за счет корректировок объемов неналоговых доходов, средств областного бюджета и прочих безвозмездных поступлений, так и за счет сложившихся остатков бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2024 в сумме 32279,91435 тыс. рублей, в том числе:

- целевых средств областного бюджета на приобретение пассажирского транспорта на осуществление муниципальных пассажироперевозок в сумме 13848 тыс. рублей,

- остатка средств дорожного фонда, неиспользованного в 2023 году – 2007,7 тыс. рублей (Приложение №21),

- от оказания платных услуг – 2420,1087 тыс. рублей, в том числе по учреждениям образования – 633,605 тыс. рублей, по учреждениям культуры – 1786,503,82 тыс. рублей.

Изменения коснуться 10 (десяти) разделов классификации расходов бюджетов (0100, 0300, 0400, 0500, 0600, 0700, 0800, 1000, 1100, 1300, 1400) (Приложение №8) по пяти ГРБС (Приложение №10) в рамках десяти муниципальных программ (Приложение №6). Кроме финансовых изменений корректируются коды целевых статей расходов бюджета.

Распределение в рамках муниципальных программ представлено в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальные программы** | **Вид расхода** | **Администрация Малмыжского района (936)** | **Финансовое управление (912)** | **Управление образования**  **(905)** | **Управление культуры (937)** |
| **Всего расходов, в т.ч.** | **Х** | **+41122,61** | **-2719** | **+17514,55** | **+9664,09** |
| **100** | **-30** | **-5886,3** | **+10618,4** | **+5608,2** |
| **200** | **+18956,11** | **-** | **+6555,87** | **+4017,67** |
| **300** | **+30** | **-** | **+35,29** | **+38,2** |
| **400** | **+15508,62** | **-** | **-** | **--** |
| **500** | **+6495,8** | **+3167,3** | **-** | **-** |
| **600** | ***-*** | **-** | **4,5** | **-** |
| **700** | **+0,08** | **-** | **-** | **-** |
| **800** | **+162** | **-** | **+0,5** | **-** |
| ***Развитие образования в Малмыжском районе*** | **Х** | ***+50*** |  | **+17214,56** | **-** |
| **100** | - | - | *+10618,4* | - |
| **200** | - | - | *+6555,87* | - |
| **300** | - | - | *+35,29* | - |
| **600** | - | - | *+4,5* | - |
| **800** | +50 | - | *+0,5* | - |
| ***Развитие культуры в Малмыжском районе*** | **Х** | ***+3274,1*** | ***-*** | ***-*** | **+9664,07** |
| **100** | *-* | ***-*** | ***-*** | *+5608,2* |
| **200** | *+0,04* | ***-*** | ***-*** | *+4017,67* |
| **300** | **-** | ***-*** | ***-*** | *+38,2* |
| ***Развитие муниципального управления в муниципальном образовании Малмыжский муниципальный район Кировской области*** | **Х** | ***+2*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **100** | *-30* | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **200** | *+30* | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **800** | *+2* | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| ***Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений*** | **Х** | ***+0,08*** | ***-2719*** | ***-*** | ***-*** |
| **100** | ***-*** | *-5886,3* | ***-*** | ***-*** |
| **500** | ***-*** | *+3167,3* | ***-*** | ***-*** |
| **700** | *+0,08* | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| ***Развитие физической культуры и спорта*** | **Х** | ***+5422,53*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **200** | *+5422,53* | *-* | *-* | *-* |
| ***Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения Малмыжского района*** | **Х** | ***+68,11*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **200** | *+38,11* | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **300** | *+30* | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| ***Развитие общественной инфраструктуры в м.о. Малмыжский муниципальный район Кировской области*** | **Х** | ***-2520*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **200** | *-2520* |  | ***-*** | ***-*** |
| ***Развитие транспортной системы в Малмыжском районе*** | **Х** | ***+15965,67*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **200** | *+12671,37* | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **500** | *+3184,3* | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **800** | ***+110*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| ***Управление муниципальным имуществом*** | **Х** | ***+15548,62*** | ***-*** | ***-*** | ***-*** |
| **200** | *+40* | - | - | - |
| **400** | **+15508,62** | - | - | - |
| ***Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами*** | **Х** | ***+3311,5*** |  | - | - |
| **500** | *+3311,5* |  | - | - |

Примечание: 100-«Расходы на выплату персоналу», 200-«Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд», 300-«Социальное обеспечение и иные выплаты населению», 400-«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», 500-«Межбюджетные трансферты», 600-«Предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям», 700-«Обслуживание государственного (муниципального) долга», 800-«Иные бюджетные ассигнования».

**1) По ГРБС администрации Малмыжского района** увеличиваются расходы за счет средств областного бюджета:

- на государственную поддержку отрасли культуры в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в сумме 3241,3 тыс. рублей с предусмотренными средствами районного бюджета на софинансирование мероприятий в сумме 32,8 тыс. рублей в рамках МП «Развитие культуры в Малмыжском районе»,

- на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» (ФОК 2023) в сумме 5368,3 тыс. рублей и софинансирования за счет средств районного бюджета в сумме 54,23 тыс. рублей в рамках МП «Развитие физической культуры и спорта в Малмыжском районе»,

- на реализацию федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» (водопровод с. Мари-Малмыж 2023, капвложения) в сумме 15353,6 тыс. рублей с софинансированием из районного бюджета в сумме 155,02 тыс. рублей в рамках МП «Управление муниципальным имуществом».

Также увеличиваются расходы за счет средств местного бюджета:

- в рамках МП «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на управление муниципальным долгом на 0,08 тыс. рублей (уплата пени по бюджетному кредиту) (п.22);

- в рамках МП «Развитие образования в Малмыжском районе» выделяются средства на компенсацию морального вреда в сумме 50 тыс. рублей по решению суда;

- в рамках МП «Развитие муниципального управления в муниципальном образовании Малмыжский муниципальный район Кировской области» перераспределяются средства на закупки товаров, работ, услуг в сумме 30 тыс. рублей со средств, предусмотренных на выплаты персоналу, а также выделяются средства на оплату налогов, сборов и иных платежей в бюджет в сумме 2 тыс. рублей;

- в рамках МП «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения Малмыжского района» на обслуживание системы оповещения в сумме 6,11 тыс. рублей, на выплату денежного вознаграждения за добычу волков в сумме 30 тыс. рублей;

- в рамках МП «Развитие транспортной системы в Малмыжском районе» предусмотрены:

увеличение иных МБТ на решение социально значимых вопросов 7 поселениям на осуществление дорожной деятельности в сумме 3184,3 тыс. рублей (п.9.4, Приложение №22) за счет средств дорожного фонда района, который увеличивается за счет остатков по итогам 2023 года на 2007,7 тыс. рублей (Приложение №21) и снижается в целом с учетом предоставления иных МБТ на 1176,86 тыс. рублей,

мероприятия на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования в сумме 13848 тыс. рублей,

субсидии МУП «Малмыж ПАТ» на перевозку отдельных категорий граждан на муниципальных маршрутах в сумме 110 тыс. рублей,

увеличение средств софинансирования областных средств на осуществление дорожной деятельности в сумме 0,2 тыс. рублей и на ремонт в сумме 0,03 тыс. рублей;

- в рамках МП «Управление муниципальным имуществом» предусматриваются средства:

на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков в сумме 40 тыс. рублей,

на проведение аудиторской проверки в МУП «Малмыж ПАТ» в сумме 174 тыс. рублей за счет средств, предусмотренных на поддержку муниципального имущества в надлежащем состоянии;

- в рамках МП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» предусматриваются дополнительные средства на природоохранные мероприятия в виде иных МБТ (п.9.3, Приложение №26) за счет экологических платежей Малмыжскому г/поселению в сумме 100 тыс. рублей и Савальскому с/поселению в сумме 3211,5 тыс. рублей.

Исключаются плановые показатели по МП «Развитие общественной инфраструктуры в м.о. Малмыжский муниципальный район Кировской области» в сумме 2520 тыс. рублей.

**2) По ГРБС управление образования администрации Малмыжского района** увеличиваются расходы за счет средств областного бюджета в рамках МП «Развитие образования в Малмыжском районе»:

- на оплату труда педагогам школ в сумме 9170 тыс. рублей и закупки в сумме 6 тыс. рублей,

- на предоставление бесплатного горячего питания детям участников СВО в сумме 30,5 тыс. рублей,

- на оплату стоимости питания детей в лагерях в сумме 111,09 тыс. рублей, при этом сумма софинансирования за счет средств местного бюджета снижается на 154,29 тыс. рублей,

- на реализацию мер, направленных на выполнение предписаний надзорных органов на 1360,1 тыс. рублей, с увеличением суммы софинансирования за счет средств местного бюджета на 16,2 тыс. рублей.

Также увеличиваются расходы за счет средств местного бюджета:

- на оплату труда дошкольным учреждениям на 892 тыс. рублей и закупку товаров, работ, услуг на 475,93 тыс. рублей,

- на оплату труда работникам школ в сумме 48,2 тыс. рублей, закупки товаров, работ, услуг в сумме 4708,34 тыс. рублей, на выплату пособий в сумме 35,29 тыс. рублей, на уплату налогов и сборов в сумме 0,5 тыс. рублей,

- на оплату труда дополнительному образованию в сумме 510,2 тыс. рублей, закупки товаров, работ, услуг в сумме 2 тыс. рублей и субсидии АНКО «Современные тенденции» в сумме 4,5 тыс. рублей,

**3) По ГРБС управление инвестиционной и социальной политики администрации Малмыжского района** увеличиваются расходы за счет средств районного бюджета в рамках МП «Развитие культуры в Малмыжском районе»:

- на выплаты персоналу учреждений культуры (ЦБС, ДШИ) в сумме 5608,2 тыс. рублей,

- на закупки товаров, работ, услуг в сумме 4017,67 тыс. рублей, в том числе расходы по созданию и развитию молодежного пространства в сумме 50 тыс. рублей, в рамках мероприятий фонда инициатив населения в сумме 500 тыс. рублей, РЦКиД в сумме 1386,68 тыс. рублей, за прокат фильмов в сумме 417,67 тыс. рублей, Музею в сумме 1110,67 тыс. рублей, ЦБС в сумме 104,54 тыс. рублей, ДШИ в сумме 440,57 тыс. рублей, на проведение районных мероприятий в сумме 7,54 тыс. рублей,

- на социальные выплаты в сумме 38,2 тыс. рублей.

**4) По ГРБС финансовое управление администрации Малмыжского района** снижаются расходы за счет средств районного бюджета в рамках МП «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений»:

- в связи с перераспределением зарезервированных средств на финансовое обеспечение расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы между ГРБС в сумме 5886,3 тыс. рублей,

- в связи с перераспределением зарезервированных средств на финансовое обеспечение расходов на софинансирование проектов между ГРБС в сумме 1734,3 тыс. рублей (п.24).

Увеличиваются иные МБТ 16 поселениям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 4901,6 тыс. рублей (п.9.1, Приложение №14).

Вне рамок программных мероприятий районной Думе дополнительно выделяются средства на иные бюджетные ассигнования в сумме 4,36 тыс. рублей.

Пунктом 26.2 Проекта решения определено, что в 2024 году из бюджета района муниципалитетам Малмыжского района будут предоставляться бюджетные кредиты в размере 2000 тыс. рублей по 0,1% годовых в соответствии с определенным порядком.

В ходе проведения экспертизы Проекта решения установлено:

1) Согласно п.12 ч.1 ст.29 Положения о бюджетном процессе решение районной Думы о бюджете должно содержать объем бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к Малмыжскому району о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления Малмыжского района либо их должностных лиц, и о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок (при наличии таковых).

В нарушение вышеуказанного в Проекте решения не указан объем бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов.

В ходе проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссии не было представлено обоснование включаемых расходов на исполнение судебных актов на сумму 50 тыс. рублей (компенсация морального вреда).

2) Изменение объемов размера субсидии АНКО «Современные тенденции» в 2024 году на 4,5 тыс. рублей не нашло отражение в п.11 Решения о бюджете на 2024 год и плановый период.

3) Вводимые пункт 26.1 Проекта решения и Приложение №25 дублируют уже имеющиеся пункт 21 и Приложение №23 в первоначальном Решении о бюджете на 2024 год и плановый период**.**

**ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА**

В результате вносимых изменений в доходную и расходную часть бюджета на 2024 год дефицит бюджета составит 26806,76 тыс. рублей (п.26.1, Приложение №1, №23).

Источником финансирования дефицита бюджета, как уже указывалось, являются остатки средств на счете по учету средств бюджета, сложившиеся на 01.01.2024 года, в сумме 32279,91435 тыс. рублей, в том числе:

-целевые средства областного бюджета в сумме 13848 тыс. рублей,

- от оказания платных услуг в сумме 2412,4087 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета района соответствует установленным ст.92.1 БК РФ ограничениям.

**ВЫВОДЫ**

Предоставленный Проект бюджета на экспертизу имеет ряд нарушений и замечаний:

1) В нарушение п.12 ч.1 ст.29 Положения о бюджетном процессе в представленном Проекте решения не указан объем бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов;

2) Для проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссии не было представлено обоснование включаемых расходов на исполнение судебных актов на сумму 50 тыс. рублей;

3) Проект решения требует доработки по выявленным замечаниям и недостаткам.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Районной Думе Малмыжского района рассмотреть и утвердить Проект решения районной Думы Малмыжского района «О внесении изменений в решение районной Думы Малмыжского района от 18.12.2023 № 5/31» с учетом устранения замечаний и недостатков.

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина