

**РАЙОННАЯ ДУМА**

**МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

шестого созыва

**РЕШЕНИЕ**

23.12.2024 № 9/41

г. Малмыж

**Об отчете о результатах контрольного мероприятия**

**«****Проверка законности и эффективности использования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2023 год и истекший период 2024 года»**

 В соответствии с Уставом муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области, Положением о Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области, утвержденным решением районной Думы Малмыжского района от 17.12.2021 № 6/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области», заслушав отчет председателя Контрольно-счётной комиссии Малмыжского района Кулапиной Г.А. по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2023 год и истекший период 2024 года», районная Дума Малмыжского района РЕШИЛА:

 1. Отчет председателя Контрольно-счётной комиссии Малмыжского района Кулапиной Г.А. по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2023 год и истекший период 2024 года» принять к сведению. Прилагается.

2. Опубликовать настоящее решение в Информационном бюллетене органов местного самоуправления муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области.

Председатель районной Думы

Малмыжского района О.Г. Толстобокова



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАЛМЫЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«22» ноября 2024 года №3

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка законности и эффективности использования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2023 год и истекший период 2024 года»**

(утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Кировской области от 22.11.2024 г. № 8-од)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт п. 2.1.3 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района Кировской области на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Малмыжского района от 20.12.2023 № 17, распоряжение председателя о проведении контрольного мероприятия от 25.06.2024 №4-од**.**

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Нормативные правовые акты и документы, подтверждающие предоставление и использование субсидий, выделенных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, приобретение товаров, выполнение работ (услуг), бюджетная и иная отчетность и документация.

Расходы муниципальных образований, осуществляемые за счет субсидий.

**3. Цели мероприятия:**

Оценить законность и эффективность использования субсидий из областного бюджета местному бюджету на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

- муниципальное казённое учреждение администрация Малмыжского городского поселения Кировской области (далее – Администрация города);

- муниципальное казённое учреждение администрация Малмыжского района Кировской области (далее – Администрация района).

**5. Исследуемый период:** 2023 год и истекший период 2024 года.

**6. Сроки проведения мероприятия:** с 01.10.2024 по 22.11.2024.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы**

С 2023 года муниципальные образования Малмыжский муниципальный район и Малмыжское городское поселение участвуют в региональной программе «Региональная и местная дорожная сеть Кировской области», где путем проведения опроса – голосования среди жителей, выбираются участки дорог для ремонта.

Финансирование данной программы осуществляется за счет средств регионального дорожного фонда Кировской области при софинансировании из местных бюджетов в размере 1 %.

Субсидии на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения в исследуемом периоде предоставлялись министерством транспорта Кировской области в рамках государственной программы Кировской области «Развитие транспортной системы» (далее – ГП), утвержденной постановлением Правительства Кировской области:

- до 2024 года - от 01.04.2020 № 133-П (с изм.),

- с 2024 года – от 29.01.2024 № 23-П (с изм.).

Порядок предоставления и распределения субсидии утвержден ГП в 2023 году – в Приложении № 6-6 к ГП, в 2024 году – в Приложении № 7 к ГП.

Одним из условий предоставления субсидии является проведение опроса-голосования населения в муниципальном образовании в целях отбора объектов ремонта.

**7.1. Проверка отбора объектов для проведения за счет средств субсидии капитального ремонта, ремонта и восстановления изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройства защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автодорог общего пользования местного значения**

Организация и проведение опроса-голосования регулируется ст. 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Законом Кировской области от 29.02.2016 № 617-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Кировской области» (далее – Закон Кировской области № 617-ЗО), Уставом муниципального образования.

***Проверкой было установлено, что при проведении опроса-голосования в целях отбора автомобильных дорог общего пользования местного значения для проведения капитального ремонта, ремонта и восстановления изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023-2024 годах муниципальными образованиями были допущены нарушения установленных процедур: обращение об инициативе проведения опроса не оформлялось и не рассматривалось на заседании представительных органов муниципалитетов, не принималось соответствующее решение, содержащее дату и соки проведения опроса, формулировку вопросов, методику проведения опроса, форму опросного листа, территорию опроса, минимальную численность жителе муниципалитета, участвующего в голосовании, порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса с использованием официального сайта муниципалитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не назначалась комиссия по подготовке и проведению опроса с порядком организации работы комиссии.***

***Направленные муниципалитетам министерством транспорта Кировской области рекомендации о порядке формирования перечня автодорог, находящихся в муниципальной собственности, подлежащих ремонту, установления критериев оценки отбора таких объектов, об оформлении актов осмотра этих дорог не были учтены администрацией района и городского поселения.***

***Отбором дорог занимались комиссии, в полномочиях которых не были закреплены подготовка и проведение опроса-голосования, не определен порядок работы комиссии.***

Статьей 14 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №257-ФЗ) определены основные документы по планированию дорожной деятельности муниципальными образованиями.

***Но, как показывает проверка, планирование мероприятий дорожной деятельности скорее носит формальный характер. Пообъектное планирование ремонтных работ на долгосрочный период (до трех лет) с учетом установленных законодательством и муниципальными правовыми актами (оценка транспортно-эксплуатационного состояния дорог, составление дефектных ведомостей) требованиями не осуществляется.***

*Межремонтные сроки проведения работ по ремонтам и капитальным ремонтам автомобильных дорог, в том числе дорожных одежд не соблюдаются. Капитальный ремонт дорог не проводился уже более 30 лет.*

Основная причина – нехватка бюджетных средств муниципального дорожного фонда на проведение ремонтов.

В связи с чем перечень дорог для опроса-голосования формировался администрациями без учета планирования. И в отдельных случаях имеются вопросы к их составу.

*Так, например, при опросе-голосовании в 2023 году администрацией района в Перечень была включена дорога «Мелеть – Плотбище», которая при формировании перечня на 2024 и 2025 годы была исключена. Также и дороги, включенные в перечень для голосования на 2024 год, «подъезд к с. Рожки» и подъезд к с. Тат-Верх-Гоньба», при опросе на 2025 год были исключены.*

*В представленных актах осмотра дорог не указывались назначение дороги, основные пользователи, конкретный набор планируемых работ.*

*При проведении опроса не указывалась протяженность дорог.*

Голосование осуществлялось путем проведения публичного опроса в социальной сети «В Контакте» на официальных страницах муниципальных образований. Результаты фиксировались протоколами комиссии.

*Анализ голосования свидетельствует о низкой активности и инициативности граждан муниципальных образований. Так, например, удельный вес принявших в опросе-голосовании граждан Малмыжского городского поселения в отборе объектов на 2024 год составил 6,3%, а граждан Малмыжского района 15,8%.*

Наибольшее количество голосов при опросе получили автомобильные дороги общей протяженностью:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Малмыжский район | км | Малмыжское городское поселение | км |
| 2023 | Новая Тушка – Старая Тушка – Кинерь | 11,512 | ул. Моторная | 2,75 |
| 2024 | подъезд к с. Аджим | 2,968 | ул. Фрунзе | 1,497 |
| 2025 | Малмыж - Мари-Малмыж | 10,232 |  |  |

Фактически ремонтировались и планируются к ремонту в 2025 году:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Малмыжский район | км | % | Малмыжское городское поселение | км | % |
| 2023 | Новая Тушка – Старая Тушка – Кинерь | 1,676 | 14,6% | ул. Моторная | 1,98 | 72% |
| 2024 | подъезд к с. Аджим | 1,93 | 65% | ул. Фрунзе | 0,872 | 58,2% |
| 2025 | Малмыж - Мари-Малмыж |  |  |  |  |  |

**7.2. Анализ структуры МБТ из областного бюджета, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автодорог общего пользования местного значения**

Анализ структуры межбюджетных трансфертов изобластного бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автодорог общего пользования местного значения по целевым направлениям представлен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МБТ** | **2022 год** | **2023 год** | **6 мес. 2024 года** |
| **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** |
| Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения | 32003 | 31497,9 | 33664,1 | 33664,1 | 36353 | 14136,8 |
| Субсидия на капитальный ремонт , ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений автомобильных дорог общего пользования местного значения | - | - | 31875,3 | 31875,2 | 33921 | - |
| Субсидия на софинансирование инициативных проектов по развитию общественной инфраструктуры мо Кировской области | 2364 | 2333,7 | 7697 | 7251,1 | 14500,2 | - |
| Субсидия на ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием в границах городских населенных пунктов  | 12014,1 | 12014,1 | - | - | - | - |
| Распределение грантов местным бюджетам на реализацию проекта «Народный бюджет»  | 1500 | 1491 | - | - | - | - |
| Субсидия на реализацию программ формирования современной городской среды | 359,3 | 359,3 | - | - | - | - |
| Субсидия на приведение в нормативное состояние а/дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» | - | -0 | 61369,2 | 61161,2 | - | - |
| ИТОГО | **48240,4** | **47696** | **134605,6** | **133951,6** | **84774,2** | **14136,8** |
| **справочно:** |
| Размер бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов (консолидированный бюджет) | 78219 | 72452,2 | 170304,9 | 163787,6 | 115687,4 | 37449,59 |

Основными ресурсными источниками на осуществление дорожной деятельности в Малмыжском районе являются предоставляемые в рамках межбюджетных отношений субсидии из областного бюджета, их доля в структуре при планировании и исполнении составляет в среднем около 80% от всего дорожного фонда района.

Большая часть субсидий предоставляется муниципальному району на осуществление дорожной деятельности в рамках текущего содержания муниципальных автомобильных дорог вне границ населенных пунктов. В 2022 году удельный вес ее в общем объеме МБТ составлял 66%, в 2023 году 25,1%, в 2024 году 42,9%.

Также ресурсное обеспечение за счет средств субсидий из областного бюджета в исследуемом периоде предоставлялись городскому поселению:

- в рамках ремонта автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием в границах городских населенных пунктов в 2022 году в сумме 12014,1 тыс. рублей,

- реализации проекта «Народный бюджет» в 2022 году в сумме 1491 тыс. рублей,

- приведение в нормативное состояние а/дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - капитальный ремонт моста в 2023 году в сумме 61161,2 тыс. рублей.

Предоставление МБТ сельским поселениям из областного бюджета практически не осуществляется, в связи с чем субсидии, предоставляемые на софинансирование инициативных проектов по развитию общественной инфраструктуры мо Кировской области (далее – ППМИ) являются одним из единственных способов по проведению ремонтов автомобильных дорог сельских поселений.

Так, в исследуемом периоде за счет средств субсидии, софинансировании из местного бюджета и инициативных платежей населения и спонсоров дороги ремонтировались:

- в 2022 году в Староирюкском сельском поселении на сумму 1566,4 тыс. рублей,

- в 2023 году в Староирюкском сельском поселении на сумму 4160,8 тыс. рублей, в Новосмаильском сельском поселении на сумму 1188,9 тыс. рублей.

В 2024 году реализация ППМИ по ремонту дорог за счет средств субсидии из областного бюджета осуществляется:

- в Константиновском сельском поселении на сумму 1446,073 тыс. рублей,

- в Мари-Малмыжском сельском поселении в сумме 1044 тыс. рублей,

- в Новосмаильском сельском поселении в сумме 1314,383 тыс. рублей,

- в Савальском сельском поселении в сумме 2689,287 тыс. рублей,

- в Староирюкском сельском поселении в сумме 4496,706 тыс. рублей,

- в Старотушкинском сельском поселении в сумме 889,733 тыс. рублей.

С 2023 года из областного бюджета предоставляются субсидии с целевым направлением на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения, составившие:

- в 2023 году городскому поселению в размере 4160,3 тыс. рублей, муниципальному району в размере 27715 тыс. рублей,

- в 2024 году городскому поселению в размере 3018 тыс. рублей, муниципальному району в размере 30903 тыс. рублей.

Исполнение по ним составило 100%.

Из средств районного дорожного фонда муниципального образования ежегодно предоставляются иные МБТ на решение социально значимых вопросов бюджетам городского и сельских поселений, которые направляются на дорожную деятельность поселений в границах населенных пунктов. В основном это – проведение ямочного ремонта, содержание дорог:

- в 2021 году 5 поселениям – 2184,5 тыс. рублей,

- в 2022 году 6 поселениям - 4730 тыс. рублей,

- в 2023 году 8 поселениям – 5426,4 тыс. рублей,

- по состоянию на 01.07.2024 план – 3317,8 тыс. рублей 7 поселениям, исполнение – 2640,7 тыс. рублей.

**7.3. Проверка своевременности внесения объема ассигнований на проведение работ в решение о бюджете (сводную бюджетную роспись), внесения мероприятий в муниципальные программы, заключения соглашений о предоставлении субсидии**

В соответствии с требованиями порядка предоставления субсидии:

В муниципальных образованиях района и городского поселения утверждены муниципальные программы, содержащие мероприятия, в целях которых предоставляется субсидия;

Бюджетные ассигнования на расходные обязательства в целях которых предоставляется субсидия, в том числе софинансирование из местного бюджета утверждены в решении о бюджете на соответствующий год и предусмотрены в Сводной бюджетной росписи муниципальных образований.

Между министерством транспорта Кировской области и муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий год.

***Проверка соблюдения условий предоставления субсидий установила:***

***1. Бюджетные ассигнования, предусмотренные решением о бюджете Малмыжского городского поселения на 2023 год, не соответствуют объемам, предусмотренным Законом Кировской области от 19.12.2022 №149-ЗО (в ред. от 30.10.2023 №210-ЗО), – завышены на 115,7 тыс. рублей.***

***2. В результате допущенных администрацией Малмыжского городского поселения нарушений порядка составления, утверждения и ведения сводной бюджетной росписи (далее – СБР), утвержденного постановлением администрации городского поселения от 24.01.2020 №12/1 (далее – Порядок от 24.01.2020 №12/1) показатели СБР в 2024 году в части бюджетных ассигнований за счет средств софинансирования городского бюджета не соответствует размерам, определенным соглашением и утвержденным решением городской Думы – занижение на 325,182 тыс. рублей.***

***3. В нарушение ст.179 Бюджетного кодекса РФ, п.2.17 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципального образования Малмыжское городское поселение Малмыжского городского поселения Кировской области, утвержденного постановлением администрации Малмыжского городского поселения от 26.06.2014 №118, администрацией поселения не соблюдается порядок внесения изменения в ресурсное обеспечение муниципальной программы, что не обеспечивает достоверности показателей муниципальной программы, в 2023 году завышение на 4282,083 тыс. рублей, в 2024 году занижение на 0,146 тыс. рублей.***

***4. Наименования целевых показателей эффективности реализации мероприятий в целях которых предоставляется субсидия, предусмотренные в муниципальных программах не соответствуют наименованию, установленному Порядком предоставления субсидии и соглашениями, заключенными министерством с муниципалитетами.***

**7.4. Проверка использования субсидий**

В соответствии с условиями предоставления субсидий:

1. Локальные сметные расчеты на ремонты автомобильных дорог получили положительные результаты проверки достоверности сметной стоимости от КОГКУ «Дорожный комитет Кировской области».

2. Муниципальные закупки в целях их централизации осуществлялись КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

3. Авансовые платежи в муниципальных контрактах не предусматривались.

4. Строительный контроль по объектам ремонта на безвозмездной основе осуществлялся КОГКУ «Дорожный комитет Кировской области».

Закупки осуществлялись конкурентными способами путем проведения аукционов и открытых конкурсов в электронной форме. НМЦК формировалась с применением проектно-сметного метода.

В результате закупки по дорогам района были признаны несостоявшимися в связи с единственно поданными заявками. Экономия от проведенных процедур отсутствует. Муниципальные контракты заключены по НМЦК в 2023 году с ООО «МДСУ-1» стоимостью 27742688,40 рублей, в 2024 году с АО «Вятавтодор» стоимостью 30923842,80 рублей.

По результатам состоявшихся процедур закупки по дорогам городского поселения заключены муниципальные контракты в 2023 году с ИП Пестов И.М. стоимостью 3832464 рублей, в 2024 году с ИП Михайлов В.А. стоимостью 3296000 рублей. Экономия от закупок составила в 2023 году 449619,78 рублей или 10,5% от НМЦК, в 2024 году 50163,98 рублей или 1,5% от НМЦК.

***Проверкой установлено:***

***1) Нарушения при планировании закупок ст.72 Бюджетного кодекса РФ, ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ)***, ***Порядка от 24.01.2020 №12/1, допущенные*** ***администрацией Малмыжского городского поселения в 2024 году:***

***- осуществлялась закупка, не предусмотренная планом-графиком –наименование объекта закупки не соответствует наименованию, утвержденному в плане-графике;***

***- изменения в план-график внесены при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 325,16 тыс. рублей.***

2) ***Нарушение постановления Правительства Кировской области от 25.06.2020 №345-П «О проверке сметной стоимости отдельных видов работ и объектов», п.4.5. Порядка Приложение №6-6 к ГП, п. 3.2 Соглашения от 17.03.2023 № 025М - администрацией Малмыжского городского поселения в 2023 году не отправлялся на проверку достоверности определения сметной стоимости работ локальный сметный расчет №6/1 на дополнительные работы, работы проводились без положительного заключения.***

***3) Нарушение ч.2 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» - администрацией Малмыжского городского поселения не установлены дополнительные требования к участникам закупок в сфере дорожной деятельности в соответствии с позицией 18.***

***4)*** ***При подготовке в 2024 году ведомости дефектов, описании объекта закупки, технического задания и локального сметного расчета, являющихся неотъемлемой частью муниципального контракта, допущены разночтения в части размеров применяемого щебня и работ.***

В ходе исполнения муниципальных контрактов подрядчиками были выполнены следующие работы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| год | Район | сумма,руб. | Город | сумма, руб. |
| 2023 | восстановление профиля дороги в асфальтобетонном покрытии – 1,676 км при ширине дороги 6 м | 27742688,40 | восстановление профиля дороги в щебеночном покрытии по ул. Моторная – 11520 кв. м при ширине дороги 6 мвосстановление существующих переходно-скоростных полос – 100 кв. м | 4164446,96 |
| 2024 | восстановление профиля дороги в асфальтобетонном покрытии – 1,676 км при ширине дороги 6 м | 30923842,80 | восстановление профиля дороги в щебеночном покрытии по ул. Фрунзе протяженностью 793 м – 4758 кв. м при ширине дороги 6 мукладка выравнивающего слоя покрытия из органоминеральной смеси – 79 м – 474 кв. м при ширине дороги 6 м | 3296000 |

***Проверкой установлено, что в нарушение ст.72 Бюджетного кодекса РФ, ст.94 Федерального закона №44-ФЗ, муниципальных контрактов Подрядчиками и Заказчиками нарушались условия муниципальных контрактов в части начала работ, ведения исполнительной документации, порядка приемки работ, сроков выполнения работ, сроков оплаты принятых работ и т.д.***

***В результате предусмотренных муниципальными контрактами городского поселения завышенных требований к ведению и предоставлению исполнительной документации, применяемой при укладке асфальтобетонного покрытия, а не щебеночного покрытия в нарушение ст.72 Бюджетного кодекса РФ, ст.94 Федерального закона №44-ФЗ Сторонами закупки при приемке не обеспечено предоставление всего пакета документов.***

***При выполнении работ по ремонту автодороги подъезд к с. Аджим АО «Вятавтодор»:***

***- нарушил сроки выполнения работ на 15 дней (пп. 6.3 п. 6, пп. 7.13, 7.15 п. 7 МК);***

***- в нарушение п. 5.1.64 п. 5 муниципального контракта не исполнено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНКО) в объеме 25 % процентов цены контракта.***

В результате администрацией района направлено в адрес Подрядчика требование об уплате начисленных пени и штрафа в размере 633,94 тыс. руб., которые в дальнейшем списаны.

***Проверкой установлено, что в нарушение требований пп. 9, 10 постановления Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (вместе с «Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом») списание осуществлялось комиссией не имеющей на то полномочия.***

На все объекты Подрядчиками представлены гарантийные паспорта со сроком гарантии 4 года.

Оплата выполненных работ произведена в полном объеме в 2 этапа, 1 этап - за счет средств местного бюджета, 2 этап – за счет средств областного бюджета.

***Проверкой установлено, что Заказчиками в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ не обеспечено своевременная оплата выполненных работ, которая осуществлялась за счет средств областного бюджета.***

***Задержка сроков составляла от 5 дней до 13 дней на общую сумму 65740,9 тыс. рублей, что в соответствии с*** ***ч.1 ст.7.32.5*** ***КоАП РФ является административным правонарушением.***

*По пояснению администрации района согласно предоставленных ею документов были приняты все необходимые меры для обеспечения своевременного исполнения обязательств в рамках соглашения о предоставлении субсидии. В связи с чем задержка произошла по независящим от Заказчика обстоятельствам.*

**7.5. Результаты использования субсидий**

Показатель результативности использования субсидии «протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых осуществляется за счет средств субсидии, километров», выполнен в исследуемом периоде в полном объеме.

Отремонтировано автомобильных дорог

в 2023 году дорог района - 1,676 км, что выше установленного показателя на 0,289 км, в 2024 году - 1,930 км;

в 2023 году дорог города - 1,98 км, что выше установленного показателя на 0,289 км, в 2024 году – 0,872 км;

Проверка предоставления отчетности об использовании субсидий нарушений не выявила.

Осмотр дорог не выявил явных нарушений, в тоже время:

- на дороге городского поселения по ул. Моторная в щебеночном исполнении зафиксированы местами небольшие ямки, ширина проезжей части на отдельных участках не соответствует заявленным размерам – 6 м;

- на дороге подъезд к с. Аджим имеется местами размывы обочин.

Проведенные ремонты имеют существенный социальный эффект, интенсивно используются местными жителями. Отремонтированные дороги обеспечивают постоянную круглогодичную связь с сетью автомобильных дорог общего пользования.

С учетом сделанных ремонтов протяженность дорог, находящихся в нормативном состоянии, увеличилась к предыдущим периодам.

Основной причиной неразвитости дорожной инфраструктуры Малмыжского района является недостаточность средств дорожного фонда. Как следствие, муниципалитетом не обеспечивается нормативное содержание существующей сети автомобильных дорог, не соблюдаются предельные межремонтные сроки ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог, что отрицательно влияет на ход реализации программы.

Капитальные ремонты дорог не производились с момента ввода в эксплуатацию.

**7.6. Другие вопросы, возникшие в ходе контрольного мероприятия**

Также в ходе проверки были установлены нарушения:

***1) Администрацией городского поселения допускаются нарушения Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 №163н, в том числе ненадлежащее отражение сведений о дорогах, находящихся в муниципальной собственности.***

***В результате установлено, что протяженность автомобильных дорог, указанных в Реестре муниципального имущества, в бюджетном учете и в утвержденном городской Думой перечне дорог имеет существенные расхождения, что обусловлено ненадлежащим учетом автомобильных дорог, не обеспечивая достоверности показателей.***

***Не проводится паспортизация автомобильных дорог городского поселения. Технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют.***

***В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса РФ ни на одну автомобильную дорогу Малмыжского городского поселения не осуществлена государственная регистрация права собственности.***

***2) В нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» администрацией района не обеспечено надлежащим образом отражение сведений в инвентарных карточках объектов - сведения о проведенных ремонтах не внесены.***

Руководители учреждений с актами проверки ознакомлены под расписку. С администрацией Малмыжского района акт подписан с разногласиями.

Дополнительно представлены подтверждающие документы, на основании которых были отрегулированы отдельные вопросы, повлиявшие на конечные результаты акта проверки.

По результатам проверки направлено 2 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующим.

**9. Выводы:**

1. В 2022- 2023 годах на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего использования местного значения Малмыжского района общей протяженностью 724,2 км было направлено в целом 236239,8 тыс. рублей, в том числе средств областного бюджета 181647,6 тыс. рублей.

В 2024 году на эти цели предусмотрено 115687,4 тыс. рублей, в том числе средств областного бюджета 84774,2 тыс. рублей.

С 2023 года муниципальные образования Малмыжский муниципальный район и Малмыжское городское поселение участвуют в региональной программе «Региональная и местная дорожная сеть Кировской области», где путем проведения опроса – голосования среди жителей, выбираются участки дорог для ремонта.

Финансирование данной программы осуществляется за счет средств регионального дорожного фонда Кировской области при софинансировании из местных бюджетов в размере 1 %.

В целях реализации проекта в исследуемом периоде из областного бюджета предоставляются субсидии на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 году в размере 31875,3 тыс. рублей, в 2024 году в размере 33921 тыс. рублей. Средства использованы в 100% объеме.

В результате отремонтировано:

- дорог района в 2023 году - 1,676 км, что выше установленного показателя на 0,289 км (участок дороги «Новая Тушка - Старая Тушка – Кинерь»), в 2024 году - 1,930 км (участок дороги «подъезд к с. Аджим»);

в 2023 году дорог города - 1,98 км (участок дороги по ул. Моторная), что выше установленного показателя на 0,289 км, в 2024 году – 0,872 км (участок дороги по ул. Фрунзе).

Срок гарантии на отремонтированные участки дорог составляют 4 года.

2. Итоги контрольного мероприятия свидетельствуют о достижении целевых показателей результативности использования субсидии.

Проведенные ремонты имеют существенный социальный эффект: улучшилась доступность услуг здравоохранения, образования, иных базовых услуг, повысилась мобильность, появилась экономия времени и т.д.

Отремонтированные дороги обеспечивают постоянную круглогодичную связь с сетью автомобильных дорог общего пользования.

С учетом сделанных ремонтов протяженность дорог, находящихся в нормативном состоянии, увеличилась к предыдущим периодам.

Но при этом необходимо отметить, что объемы бюджетного финансирования не позволяют сделать ремонт сразу на всей протяженности дороги, что не обеспечивает сохранности ее на протяжении длительного времени.

Осмотр дорог не выявил явных нарушений, но уже имеется ямочность на дороге городского поселения по ул. Моторная, отремонтированной в 2023 году, а на дороге «подъезд к с. Аджим» имеется местами размывы обочин.

Основной причиной неразвитости дорожной инфраструктуры Малмыжского района является недостаточность средств дорожного фонда. Как следствие, муниципалитетом не обеспечивается нормативное содержание существующей сети автомобильных дорог, не соблюдаются предельные межремонтные сроки ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог, что отрицательно влияет на ход реализации программы.

Капитальные ремонты дорог не производились с момента ввода в эксплуатацию.

Нецелевого использования средств субсидии из областного бюджета не установлено.

3. Проверка отбора объектов для проведения за счет средств субсидии капитального ремонта, ремонта и восстановления изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройства защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автодорог общего пользования местного значения установиламногочисленные нарушения муниципалитетами организации процедуры проведении опроса-голосования, что не обеспечивает прозрачности и корректности отбора дорог для голосования.

Планирование мероприятий дорожной деятельности в муниципальных образованиях формальный, не обеспечивает пообъектное планирование ремонтных работ на долгосрочный период (до трех лет) с учетом установленных законодательством и муниципальными правовыми актами (оценка транспортно-эксплуатационного состояния дорог, составление дефектных ведомостей) требованиями.

4. Проверкой установлены нарушения администрацией городского поселения порядка составления, утверждения и ведения сводной бюджетной росписи, что отразилось на соблюдении условий предоставления субсидии.

Из-за допущенных ошибок занижение средств софинансирования из районного бюджета составило в 2024 году 325,182 тыс. рублей.

Также завышены доходы и бюджетные ассигнования, предусмотренные решением о бюджете Малмыжского городского поселения на 2023 год на 115,7 тыс. рублей и не соответствуют объемам, предусмотренным Законом Кировской области от 19.12.2022 №149-ЗО (в ред. от 30.10.2023 №210-ЗО). Соответственно показатели отчетности за 2023 год в данной части не достоверны.

5. Проверкой установлены нарушения администрацией городского поселения порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. В связи с чем при внесении изменений в 2023 году ресурсное обеспечение было завышено на 4282,083 тыс. рублей, в 2024 году занижено на 0,146 тыс. рублей.

Муниципалитетами в программах не обеспечена правильность отражения наименования целевого показателя эффективности реализации мероприятий в целях которых предоставляется субсидия.

Наименование не соответствует, Порядку предоставления субсидии, утвержденному Правительством Кировской области, соглашениям, заключенным министерством транспорта Кировской области с муниципалитетами.

6. При аудите закупок были установлены:

6.1. Нарушения администрацией Малмыжского городского поселения планирования и проведения закупок в 2024 году:

- осуществлялась закупка с НМЦК 33346,16 тыс. рублей, не предусмотренная планом-графиком – наименование объекта закупки не соответствует наименованию, утвержденному в плане-графике;

- изменения в план-график внесены при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 325,16 тыс. рублей;

6.2. Нарушение подрядчиком АО «Вятавтодор» в 2024 году:

- сроков выполнения работ;

- не исполнение требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 25 % процентов цены контракта.

6.3. Нарушение муниципалитетами сроков оплаты выполненных и принятых работ за счет средств областного бюджета на сумму 65740,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что Подрядчиками и Заказчиками нарушались условия муниципальных контрактов в части начала производства работ, ведения исполнительной документации, предъявления завышенных требований и др.

Списание начисленных подрядчику неустоек (штрафов, пеней) осуществлялось комиссией, не имеющей на то полномочия.

7. В нарушение постановления Правительства Кировской области от 25.06.2020 №345-П «О проверке сметной стоимости отдельных видов работ и объектов» - администрацией Малмыжского городского поселения в 2023 году не отправлялся на проверку достоверности определения сметной стоимости работ локальный сметный расчет №6/1 на дополнительные работы, работы проводились без положительного заключения на сумму 332 тыс. рублей .

8. В нарушение ч.2 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 - администрацией Малмыжского городского поселения не установлены дополнительные требования к участникам закупок в сфере дорожной деятельности.

9. Также в ходе проверки были установлены нарушения:

9.1. Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 №163н, допущенные администрацией городского поселения, что не обеспечивает полноту и достоверность отражения сведений о дорогах, находящихся в муниципальной собственности в учете и отчетности.

Паспортизация автомобильных дорог городского поселения не проводится по причине недостаточности бюджетных ассигнований.

Государственная регистрация права собственности не осуществлена ни на одну дорогу городского поселения.

9.2. Администрацией района не обеспечено надлежащим образом отражение в инвентарных карточках объектов сведений о проведенных ремонтах дорог.

**10. Предложения:**

1. Направить отчёт о результатах проверки в районную Думу Малмыжского района Кировской области, Главе Малмыжского района Кировской области, главе Малмыжского городского поселения.

2. Информацию о результатах проверки направить в прокуратуру Малмыжского района Кировской области.

Приложения:

1. Акты, оформленные по результатам контрольного мероприятия, на 61 листах в 2 экземплярах.

2. Разногласия администрации Малмыжского городского поселения на 3 листах в 1 экземпляре.

3. Представления об устранении нарушений и недостатков на 9 листах в 2 экземплярах.

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Малмыжского района Г.А.Кулапина