**Выступление «Реализация целевых моделей упрощения**

**процедур ведения бизнеса и инвестиционной привлекательности на территории муниципальных образований Кировской области»**

Слайд 1.

Непременным условием модернизации экономики и обеспечения социально-экономического развития региона является активизация инвестиционной деятельности и создание комфортных условий для ведения бизнеса.

С этой целью министерством экономического развития в 2017 году был реализован целый ряд мер системного характера, направленный на упрощение процедур ведения бизнеса и улучшение инвестиционного климата в регионе. Работа велась в рамках утвержденной Губернатором «Дорожной карты».

Слайд 2.

В феврале 2017 года Губернатор утвердил региональную «дорожную карту» по упрощению процедур ведения бизнеса, разработанную с учетом требований распоряжения Правительства Российской Федерации №147-р.

В марте главы передовых муниципальных образований Кировской области присоединились к реализации целевых моделей и утвердили собственные планы работы по улучшению инвестиционного климата в своем муниципалитете.

К сожалению, не все муниципальные образования своевременно осознали важность и необходимость проведения работы в своем районе в этом направлении, что негативно отразилось на областных показателях. В настоящий момент целевые модели внедрены на 92%.

О том, какие муниципальные образования стали лидерами, а какие попали в аутсайдеры, озвучу позднее.

Слайд 3.

«Дорожная карта» состоит из 12 целевых моделей, 955(девятисот пятидесяти пяти) мероприятий и конкретных показателей для проведения оценки ее реализации.

Целевые модели можно разделить на 2 основные группы. С целью упрощения процедур ведения бизнеса проведена работа по сокращению сроков предоставления государственных и муниципальных услуг в таких сферах, как строительство, кадастровый учет, регистрация права собственности, подключение к различным коммунальным сетям. Создаются условия по предоставлению услуг в электронном виде и по принципу «одного окна».

Вторая группа мероприятий направлена на повышение инвестиционной привлекательности региона. В эту группу вошли 5 целевых моделей по формированию необходимой законодательной базы, созданию специализированного сайта и предоставления мер поддержки ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Слайд 4.

Создание благоприятного инвестиционного климата возможно только при совместной работе всех органов исполнительной власти, как региональных, так и муниципальных.

В реализации «дорожной карты» приняли участие 8 министерств, все органы местного самоуправления, аппарат уполномоченного по правам предпринимателей, учреждения федеральных органов исполнительной власти и более 300(трехсот) сторонних организаций, в основном из сферы коммунальной инфраструктуры.

Общее руководство за реализацией «дорожной карты» осуществлялось министерством экономического развития с использованием элементов и методов проектного управления.

С целью вовлеченности всех заинтересованных сторон регулярно проводились рабочие совещания, ежемесячно осуществлялся сбор и экспертиза достигнутых результатов посредством информационной системы «Region-ID».

Реализация «дорожной карты» сопровождалась двухуровневым контролем: федеральным и региональным. Ежеквартально 24 представителя бизнес-сообщества в качестве региональных экспертов оценивали достигнутые показатели внедрения целевых моделей. Завершали процесс контроля федеральные рабочие группы. Комментарии, замечания и предложения экспертов позволили сделать работу на более качественном уровне.

Слайд 5.

В результате реализации целевых моделей достигнуто большинство запланированных контрольных показателей эффективности «дорожной карты». Из 12 целевых моделей полностью реализованы 5. Реализация остальных целевых моделей продолжается в настоящий момент. Отмечу, что ни в одном регионе Российской Федерации в 2017 году не удалось в полном объеме внедрить все целевые модели.

Коротко остановлюсь на каждой целевой модели.

Слайд 6.

Целевая модель по получению разрешения на строительство и территориальное планирование содержит наибольшее количество показателей, достижение которых, в первую очередь, зависело от муниципальных образований. Ответственность за качественное внедрение модели возложена на министерство строительства. В настоящий момент исполнено 82% «дорожной карты», что на 4% выше общероссийского показателя.

В рамках целевой модели в муниципальных образованиях разработаны и утверждены генеральные планы территорий, правила землепользования и застройки, программы комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры, утверждены или внесены изменения в административные регламенты.

В результате проведенной работы сокращены сроки предоставления государственных и муниципальных услуг. Так выдача разрешения на строительство вместо 8 занимает 5 дней, выдача градостроительного плана земельного участка с 28 дней сократилась до 14, подключение к инженерным сетям сокращено с 40 до 28 дней, получение заключения экспертизы проектной документации - с 50 до 45 дней.

Основные показатели целевой модели достигнуты, кроме предоставления документов в электронном виде. Не достижение показателя связано с желанием физических и юридических лиц получать документы в традиционной форме.

Слайд 7.

Полностью удалось реализовать целевую модель по оптимизации услуг регистрации права собственности*.* Ответственность за реализацию возложена на Управление Росреестра по Кировской области.

Внедрение целевой модели позволило повысить уровень качественного предоставления услуги, что отразилось на снижении доли отказов по регистрации права собственности с 8 до 3% и увеличении доли услуг, предоставленных в электронном виде, с 1 до 64%, а по принципу «одного окна» в МФЦ с 84 до 92%.

Необходимо отметить, что показатель по снижению срока регистрации прав собственности до 7 дней был достигнут в Кировской области еще до начала реализации целевых моделей.

Слайд 8.

Целевая модель постановки на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимости внедрена на 78%, что на 4 пункта ниже общероссийского показателя.

Мероприятия «дорожной карты» направлены на повышение эффективности процедур предоставления земельных участков, сокращение сроков постановки объектов недвижимости на кадастровый учет, совершенствование системы межведомственного электронного взаимодействия, а также уточнение границ субъекта, муниципальных образований, населенных пунктов и земельных участков населенных пунктов.

В результате реализации целевой модели с 30 до 9 дней сокращены сроки присвоения адреса земельному участку, с 60 до 17 дней - подготовки межевых и технических планов, утверждение схем расположения земельных участков на кадастровом плане вместо 60 дней теперь занимает всего14.

Не достигнуты показатели по установлению и внесению в ЕГРН сведений о границах муниципальных образований и населенных пунктов. Это затрудняет гражданам оборот недвижимости, а также увеличивает риски приобретателей прав на объекты недвижимости, в том числе в части возможных споров в суде, а также снижает инвестиционную привлекательность территории.

Слайд 9.

Немаловажное значение для инвестиционного климата имеет *контрольно-надзорная деятельность*, осуществляемая в регионе.

Давление на бизнес со стороны органов власти сохраняется в списке проблем, решение которых важно для улучшения инвестиционного климата.

Основными направлениями этой целевой модели являются регламентация проведения регионального государственного контроля и внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности в Кировской области.

Это позволит снизить административную нагрузку на бизнес, стимулировать выход предпринимателей из «теневого» сектора, сформировать четкие правила организации контроля и защиты прав предпринимателей, создать равные условия ведения бизнеса.

В настоящий момент в регионе существует 32 региональных вида контроля, который осуществляют 16 органов исполнительной власти. Для апробирования риск-ориентированного подхода выбраны 7 приоритетных видов регионального контроля.

Основная работа по этой модели запланирована на 2018 год.

Ответственность за качественное внедрение модели возложено на аппарат уполномоченного по правам предпринимателей Кировской области.

Слайд 10.

Целевая модель «Поддержка малого и среднего предпринимательства» реализована в регионе на 88%, что на 2 пункта выше среднероссийского уровня.

В первую очередь целевая модель направлена на создание финансовой, информационно-консультационной и имущественной поддержки предпринимателей.

По итогам 2017 года гарантийное и льготное кредитование предоставлено более 700 (семистам) предпринимателям на сумму около 300 (трехсот) млн. рублей. В городе Кирове на базе Сбербанка созданы 10 Центров оказания услуг для бизнеса, сокращенно ЦОУ. В этих центрах предприниматели могут получить ряд государственных услуг по принципу «одного окна» без очереди. В 2018 году перечень услуг будет расширен. У предпринимателей также появится возможность обращения в ЦОУ за мерами государственной и муниципальной поддержки.

В рамках имущественной поддержки почти во всех муниципальных образованиях не только утверждены перечни муниципального имущества, предназначенные для предоставления субъектам предпринимательства, но и обеспечено их увеличение на 10%. В 2017 году некоторые городские поселения впервые утвердили аналогичный перечень муниципального имущества.

Муниципальные образования активно вели работу по образовательной и информационной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. Семинары и тренинги посетили более 5% зарегистрированных в регионе предпринимателей.

В каждом районе созданы координационные советы по поддержке предпринимателей, но не везде организованы регулярные заседания и встречи с субъектами предпринимательства. Считаем, что это действенный механизм для учета мнения предпринимательского сообщества при социально-экономическом развитии региона. Предлагаем в 2018 году всем активизировать работу в этом направлении.

Слайд 11.

Целевая модель «Технологическое присоединение к электрическим сетям» реализована в регионе на 95%, что на 2% выше среднероссийского показателя. Ответственность за внедрение возложена на министерство энергетики и ЖКХ.

В результате исполнения «дорожной карты» оптимизированы сроки получения заявителем услуг по присоединению к электрическим сетям, обеспечен контроль за соблюдением сетевыми организациями требований законодательства в сфере электроэнергетики, упрощены процедуры размещения объектов электросетевого хозяйства.

Слайд 12.

Модель по подключению к сетям газораспределения реализована на 100%, что на 5% выше среднероссийского уровня. Ответственность за качественное внедрение также возложена на министерство энергетики и ЖКХ.

В результате исполнения «дорожной карты» утверждены случаи, когда выдача разрешения на строительство газопроводов не требуется, обеспечена регламентация оказания муниципальной услуги получения ордера на проведение земляных работ. На сайтах ресурсных организаций открыта информация о подключении, проведена оптимизация договорных процедур.

В 2018 году будет обеспечена возможность заключения договоров о подключении в электронном виде, создан интернет-сервис с интерактивной картой сети и возможностью отслеживать статус заявки через «личный кабинет» на сайте газораспределительной организации.

Слайд 13.

Целевая модель по подключению к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения реализована на 94%, что на 1% выше среднероссийского значения. Ответственность за качественное внедрение модели также возложена на министерство энергетики и ЖКХ.

Необходимо отметить, что мероприятия целевой модели проводились только в отношении ресурсоснабжающих организаций, занимающих более 80% (восьмидесяти) соответствующего сегмента рынка.

В результате исполнения «дорожной карты» проведены мероприятия по сокращению времени на получение заявителями необходимой информации. Во всех административных центрах муниципальных образований в открытом доступе размещена информация о доступной мощности, а также полный перечень документов, необходимый для подготовки договора о подключении к сетям.

Также обеспечена возможность размещения объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков. Утверждены схемы тепло-, водоснабжения, а также инвестиционные программы регулируемых организаций.

Принят нормативный правовой акт, который отменяет необходимость получения разрешения на строительство сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения низкого уровня опасности.

Слайд 14.

Ответственным исполнителем по четырем следующим целевым моделям является министерство экономического развития и поддержки предпринимательства. Три из четырех моделей внедрены в полном объеме.

В результате исполнения «дорожной карты» создана законодательная база для обеспечения инвестиционной деятельности в Кировской области, предусмотрены налоговые преференции при реализации крупных инвестиционных проектов.

Создан инвестиционный сайт, на котором размещена вся информация, необходимая инвестору, обеспечена возможность получения консультаций в различных формах, сформирован перечень инвестиционных площадок и проектов, реализуемых в регионе или планируемых к реализации.

Обеспечено сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна», но пока эта услуга доступна только для резидентов промышленных парков.

Слайд 15.

Основной проблемой исполнения «дорожной карты» стала необходимость реализации моделей в короткие сроки при отсутствии источников дополнительного финансирования. Проведение многих мероприятий зависело от уровня содействия коммерческих предприятий, например, ресурсоснабжающих организаций, кадастровых инженеров и т.д. Также полная реализация некоторых целевых моделей возможна только после внесения изменений или утверждение новых нормативных актов на федеральном уровне, что, к сожалению, до сих пор не сделано.

Для продолжения работы по упрощению процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Кировской области принято решение в 2018 году продолжить работу в этом направлении и разработать новую «дорожную карту», в которой обратить особое внимание на показатели, которые не были достигнуты в 2017 году.

И в заключение хотелось бы отметить важную роль органов местного самоуправления в работе по созданию условий для ведения бизнеса в регионе. Только благодаря слаженной работе всех уровней власти можно рассчитывать на улучшение предпринимательского и инвестиционного климата региона.